

党建引领创新模式打响“基层治理巩固战”

本报记者 郁燕莉
通讯员 张懿

为了在更深领域推进基层党建与社会治理的实践与创新,一场“基层治理巩固战”正在金华开展。作为金华新时代续写新篇章“九场硬战”之一,金华市以“基层党建+”为引领,重点围绕“红色网格”“后陈经验”“浦江经验”、多元化解、关爱帮扶、智慧治理6个方面,推进基层党组织建设与基层治理深度融合。

今年5月,金华市委、市政府制定下发《关于推进“基层党建+社会治理”创新的实施意见》,全面推进“基层党建+社会治理”创新,打造新时代“枫桥经验”升级版。

“党建强则基层强,我们坚持党在社会治理中的领导核心地位,通过有效发挥基层党组织核心引领作用和党员先锋模范作用,同时带动多种社会治理主体参与共享共建,将基层社会治理工作推向一个新台阶。”金华市委副书记、政法

委副书记申瑞龙说。

党员干部带头 提升基层行动力



身患糖尿病和中风,生活无法自理的老蒋,离婚后搬到婺城区青春路社区,与86岁的

老母亲住一起。陷入绝望的他,遇到了社区党员网格员邵亮。他不仅送来了帮扶资金,还帮他办理残疾证、申请相关的护理补贴,母子二人热泪盈眶。

青春路社区将313名党员编入12个网格党支部,党员深入网格密切联系群众,与群众形成共同体。

近年来,金华市把基层党组织和党员纳入网格,实行“网格+党支部(党小组)”的“红色网格”模式,极大发挥党员在基层治理中的带头作用。

走进金华市金东区金都美地社区,在每一幢居民楼的门厅,都能找到楼幢党员和楼道长的姓名、门牌号、电话号码。有什么事,一个电

话就能找到党员帮忙。社区党委书记邢师军说:“把支部建在网格上,党员参与社会治理的触角就延伸到了基层,既夯实了基层基础,又提升了基层管理水平。”

一名党员就是一面旗帜。自从成为流动人口党支部一员,在义乌工作的赵艳艳主动申请参与小区的平安村居创建活动。她利用晚上时间挨家挨户上门工作,并主动承担起租房档案整理汇总工作,还吸引了一批老乡志愿者加入。能发挥自己的价值,赵艳艳觉得很有意义。

金华市综治办专职副主任罗戌卫介绍,目前,金华全面推广“红色网格”,全市基层网格7306个,其中有党员网格员48904名。

党建引领 凝聚基层合力

前不久,“后陈经验”获得首届“中国廉洁创新奖”。村务监督14年,后陈村创造了村干部“零违纪”、村民上访“零记录”、工程“零投诉”、不合规支出“零入账”的“四零”纪录。

党建引领,是“后陈经验”历久弥新的法宝。村党支部书记陈忠武说,在村党支部的领导下,村监委成为基层民主监督第一力量,通过“双述职”“两反馈”机制运行,构成乡村基层治理体系,实现自治、法治、德治的“三治融合”。

党的十九大报告强调打造共建共治共享的社会治理新格局,而基层治理创新实践的“领头雁”正是基层党组织,党建工作则是串联起区域、系统、条块等各地方力量参与服务与治理的“绣花针”。

义乌市鸡鸣山社区外来人口多、境外人员多、少数民族多,社区党组织探索创新“区域化党建、开放式管理”模式,成立了由社区党员、流动党员、共建驻联单位、社会公益组织、境外人员及少数民族志愿者组成的18支“乐众惠民”党员志愿服务队,他们既服务辖区又辐射义乌全市,成就了一段多元治理的佳话。

此外,金华各地通过党建带群建、区域化群建、群团共建等创新举措,引领多种主体参与,为基层治理增添活力。金东区厅上村党支部吸纳妇女力量成立“美丽大姐”服务队,为婚姻家庭工作添助力;义乌“网商党委”引导电商企业加强行业自律;东阳“横漂党支部”成为“横漂”群体“娘家人”。



金华市委政法委综治协调指导处相关负责人说,在“党建+”的创新中,我们深知党组织不能“唱独角戏”,只有依靠和发动群众才能凝聚合力,推动共建共治共享社会治理格局的形成。

党政主导 提升社会治理水平

“依靠党委领导、法庭靠前指导,发挥群众力量,分层递进调解”的“龙山经验”,将纠纷化解于无形,推行5年来,永康市龙山法庭的案子减少了一半。

新时代社会主要矛盾的变化,给基层社会治理带来了新的考验。在创新发展“枫桥经验”时,各级党委政府更加注重抓大局、聚合力,从群众最期盼的领域出发,从制约发展最突出的问题入手加强社会治理。

“龙山经验”之所以管用,就是发挥了党委的龙头核心作用,通过纠纷多元化解的顶层设计,将基层党组织打造成为矛盾纠纷多元化解的战斗堡垒。龙山镇党委书记胡广辉说,镇党委将法庭的案件收案量作为评价基层一线自净功能的风向标,通过制度规定将法庭调解纳入乡镇综治范畴,联合公安、检察、法院、司法

行政、劳动等部门设立矛盾纠纷调处中心,在村企一级建立基层五级治理团队,形成长效机制。如今,“龙山经验”在永康全市推行。

从“信访大县”转变为全国信访工作先进县,浦江算得上是社会治理嬗变的样本。现在,领导接待下访机制成为浦江各级党委政府践行为人民服务宗旨的自觉行动。每月15日为县领导接待日,每月10日为乡镇(街道)、部门接待日,每周二为村(社区)民情接待日,“简单信访马上办、一般信访快速办、疑难信访监督办”的“提速增效”机制由此形成。

以人民为中心是“枫桥经验”不变的初心。为了提升群众的安全感和幸福感,2017年,兰溪市发挥党政主导作用,整合部门力量,在全市打造“无案村(社区)”创建。“雪亮工程”、智慧门禁、人脸识别等设施建设,加上驻



村平安指导员全覆盖,让村民得到了真实惠。

申瑞龙说,在“基层党建+社会治理”创新中,金华各级党委政府坚持问题导向、注重实效,健全工作机制变管理型政府为服务型政府,变单一治理为多元共治,把广大党员和群众的积极性和创造力引导到社会治理中来,努力交出让群众满意的答卷。

