

创新监管方式,根治不文明养犬行为

新华社 邵鲁文 陈诺 王成

外出遛狗是否拴绳子,宠物狗粪便能否及时清理,是文明养犬最基本的要求,也是体现城市文明的重要元素。但记者近期在山东、安徽、福建等省份的城市走访发现,不文明养犬行为仍随处可见。加之各地出台的相关政策因实施难度大、权责划分不清等原因,在基层执行遇到阻力,由不文明养犬引发的事故也时有发生。

直击城市不文明养犬者

记者近期走访济南、合肥、福州等城市的多个社区看到,因为一些主人的不文明养犬行为,导致不少社区环境受到影响,许多市民颇有怨言。

一是无视养犬规定,不顾周围市民感受。在合肥市政务区的绿洲公园,这一公共绿地成了“遛狗集中地”。记者看到,偌大的草坪上,数十只大大小小的宠物狗正扑咬撒欢。记者询问一位养犬人曹先生为何放开牵引绳,对方表示“我家这只是‘人来疯’,但是乖得很,从来不咬人。”话音未落,狗从草坪跑到小区道路上,惹得路人一阵惊呼。

二是卫生意识较差,不清理粪便是常态。记者在济南市二环南路一处小区看

到,小区内一条连接地下车库的通道上,狗粪便有近十处。不少养犬人遛狗时,不顾道路卫生,随意让狗排便,甚至到地下车库遛狗。有的养犬人看狗排完便,头也不回地牵着狗走远了。

三是不听旁人劝说,“说狗不行,说人更不行”。福州市三环附近某小区业主陈女士告诉记者,“有次等电梯回家,结果电梯门一打开,一只白色大型犬从门缝里探出头来。狗主人看我惊慌的样子,也没给好脸色。”不少市民表示,让养犬人把自家狗拴好,注意卫生清理,多数养犬人会觉得是多管闲事。

养犬事故频发背后

记者在多个城市公安部门了解到,因不文明养犬引发的事故近年来频频发生。

在事故频发的背后,凸显出一些政策在执行中权责不清,出台后很难起到理想的效果。

厦门市思明区湖滨社区居委会党委书记刘俊智说,按照规定养犬必须登记,但在实际生活中却很难落实,底数很难摸清,大部分狗都是“黑户”,强制免疫更无从谈起。社区工作人员在日常走访住户时会对文明养犬的知识进行宣传,但对不文明养犬行为缺乏足够的约束力,遇到问题只能是劝诫,无权处罚。

福州市鳌峰派出所副所长陈雨告诉记者:“针对不文明养犬行为,虽然各地都出台了相关规定,但在实施层面困难重重。一是法律规定比较笼统,没有出台实施细则,在适用中还有很多困难;二是以公安办案为例,不文明养犬行为的取证环节难度很大,这样对不文明养犬行为就缺乏约束力。”

据记者调查,不文明养犬行为难规范,也与多头执法、执法权限不清有关。负责防疫的动物卫生监督机构不具备日常监管及强制执行能力,负责文明养犬日常宣传工作的多是街道办事处和社区居委会,犬只随地排便清除由城管执法部门负责管理,警方一般只处理狗伤人事件。多个部门之间缺少相互配合,加之不少地市的养犬巡查往往只是“一阵风”,导致许多规定成为“一纸空文”。

创新监管方式

山东大学法治中国研究所研究员冯威说,有规定却难执行,造成了不文明行为者和守法者之间的不公平。需要创新形式,让监管措施多样化,通过行之有效的方式促进规章制度落到实处。

“仅靠单纯的号召是不够的,还需要从法治层面补齐治理短板。”安徽大学法学院理论法与行政法学系主任张娟认为,对于不文明养犬行为,要通过制定完善相应地方性法规,规范城区宠物饲养登记制;对存在风险隐患或不按法规饲养宠物的,鼓励小区居民举报,严格行政执法;对于狗伤人等情况,要对违法者施以惩戒。

冯威建议,除整合各部门监管职责形成监管合力外,还要充分发挥基层社区力量,对居委会、业委会和物业公司更充分地授权,管理养犬事务。对执法部门和协助执法部门配套相应考核和激励机制,让执法部门和协助执法部门“拧成一股绳”,成为城市治理的有机组成部分。

以智能化、信息化手段实现“远程管理”。“可以充分发挥互联网的作用,社区民警在日常走访时,可将每户居民养犬信息如犬种、数量、外形等录入到二维码地址中,既方便摸清养犬底数,同时一旦遇到涉犬纠纷甚至案件,还能为民警办案提供数据支持。”陈雨说。



台湾海峡发生6.2级地震

11月26日8时许,福建省漳浦县立人学校组织师生紧急疏散。

根据中国地震台网正式测定:11月26日07时57分,在台湾海峡发生6.2级地震。福建沿海多地有明显震感。

新华社 杨林 摄

旅客携带7发子弹进站被查获 原因让人大跌眼镜

新华社 白涌泉 邹明仲

记者26日从大连铁路公安了解到,日前,在大连火车站北进站口,安检人员在一名女性旅客的包里,竟然发现了7枚子弹。

监控视频显示,15日当天18点53分,一名女性旅客过安检时,车站安检人员发现了异常,安检仪电脑屏幕显示该旅客包内有子弹,工作人员立即对这个包进行检查。由于工作人员没有能力判断这些子弹是否为实弹,随后迅速向派出所值班民警报告。

大连站派出所大队长孙富国带民警随即赶到现场,检查后确认,这名旅客包里的子弹,是“五四式”枪支的实弹。

经询问调查,这名旅客姓安,最近和丈夫来大连办事,当时想乘火车返回黑龙江。他们的孩子1岁多,这些日子夜里经常哭闹,他们和一位朋友提起了这件事,那位朋友给了她这几枚子弹。

安某说:“他父亲以前当过兵,说子弹可以辟邪,他有几枚子弹可以拿来放在孩子枕头底下。我没想到私藏子弹是违法行为,现在后悔不已。”

据了解,安某受到行政拘留5日的处罚,民警已将这7枚子弹收缴,并追查子弹来源。

见义勇为被加入法条 江苏立法重新界定“见义勇为”

《中国青年报》李超

近日,经江苏省十三届人大常委会第六次会议表决通过,《江苏省奖励和保护见义勇为人员条例》(以下简称“条例”)将于明年1月1日起施行,而1995年通过的条例同时废止。据了解,条例中对见义勇为人员重新进行科学界定,同时进一步强化对见义勇为人员的保护和优抚。

该条例中,在界定见义勇为人员的定义时,将“不顾个人安危”表述删除,强调对生命的敬畏和尊重,既肯定大义凛然、不怕流血牺牲的见义勇为,更鼓励、倡导科学、合法、正当的见义勇为。见义勇为被加入法条,是多年来见

义勇为实践、导向不断修正的结果。在草案阶段,有人大代表提出,在加大见义勇为为宣传教育力度的同时,更要倡导科学合理地实施见义勇为,尤其对青少年的宣传教育要更加注重宣传见义勇为。

记者注意到,曾在条例(草案)中提出的“见义勇为为称号获得者因犯罪被依法判处有期徒刑或者有其他违法、违纪等行为造成恶劣社会影响,继续享有见义勇为称号将会严重损害该称号声誉的,经公安机关核实,由授予机关决定撤销其见义勇为称号并予以公告”相关条款已被删除。

有专家提出,见义勇为称号获得者因犯罪被依法判处有期徒刑或者有其他违

法、违纪等行为造成恶劣社会影响而被撤销称号的规定不妥,其见义勇为的事实客观存在。

但对于弄虚作假骗取见义勇为人员奖励和保护,条例中明确规定,撤销其见义勇为人员确认决定并予以公告,取消奖励和有关待遇,追回其所获奖金和其他补助,并依法追究有关单位和个人的法律责任。

江苏省人大法制委、常委会法工委经济法处副处长顾文卿表示,此次立法是“废旧立新”,立足于加强和规范见义勇为人员奖励和保护工作,健全见义勇为工作机制,明确见义勇为人员的确立和奖励程序以及保障见义勇为人员的合法权益。

手机网络买保险 赢客户节大礼

官网投保 **epicc.com.cn**

电话投保 **400-1234567**

PICC 中国人民保险