

# 开创良法善治新境界

余钊飞

新时代“枫桥经验”是习近平新时代中国特色社会主义思想在社会治理领域结出的一大成果,坚持发展新时代“枫桥经验”,必须牢牢把握其“五个坚持”的基本内涵,即:坚持党建统领、人民主体、“三治融合”、“四防并举”、共建共享。在此基础上,不断推动基层社会治理理念、手段、方法、机制创新,努力构建基层社会善治新体系,提升基层社会治理现代化水平。

## 坚持发展新时代“枫桥经验”,必须立足国情、社情、民情

开创中国特色社会主义社会治理之路,必须从我国实际情况出发。以新时代“枫桥经验”为标志的中国特色社会主义社会治理之路,是吸收了中华优秀传统文化的有益成分,借鉴了人类文明的优秀成果,以中国共产党人自我探索、自我创造为主,形成的一条内生式演进发展的社会治理模式。“枫桥经验”的发展历程,也是人民群众通过实践推动法治建设的过程。枫桥等地的干部群众充分尊重基层社会自身的历史传统和实际情况,从人民群众的切身利益出发,在基层自治、综合治理、人民调解、社区矫正、文明创建工作过程中通过实践不断丰富基层法治内涵,为高层级法律制度创设提供了素材和动力;同时以村民自治章程、村规民约、居民自治章程、居民公约为载体,将充分反映基层社会公序良俗和传统美德的一些做法上升为基层自治规范,丰富了中国特色社会主义法治体系。

## 坚持发展新时代“枫桥经验”,必须全面贯彻党建统领和群众路线原则

党建统领,就是强调党在社会治理中的统一领导作用。习近平同志强调,要“把基层治理同基层党建结合起来”。党建统领体现了“枫桥经验”的本质特征,体现了中国的政治优势,为“枫桥经验”的形成、发展、创新提供了根本保障。坚持发展新时代“枫桥经验”,必须全方位推进基层党建,严格按照党内法规,不折不扣地履行战斗堡垒作用,特别注重因地制宜、因人而异,创造性开展基层党建工作。此外,在构建共建共治共享的社会治理新格局进程中,必须发挥人民群众的治理主体作用。建立社会治理新格局,当然需要坚持“党委领导、政府负责”,但这并不意味着将社会治理的一切任务都推向党政部门。在社会环境发生重大变化的新时代,改革社会治理体制,首要解决的就是党政部门的职能转变,让党委、政府能够投入时间和精力来进行执政党的执政能力建设、政府的行政服务水平提升,充分相信和依靠人民群众,集聚人民群众的智慧。

## 坚持发展新时代“枫桥经验”,必须夯实社会治理的基层基础

社会治理的重心在基层、法治社会建设的重心也在基层。习近平总书记始终把基层治理特别是乡村治理作为重中之重。早在2006年,他在《求是》杂志发表的

《加强基层基础工作 夯实社会和谐之基》一文就集中体现了他的社会治理重心在基层的思想。新时代“枫桥经验”具体落实到基层,就必须积极推动民主法治村、民主法治社区建设,完善基层群众自治制度,发挥基层群众的积极性、主动性和创造性,从源头上预防、化解矛盾纠纷。我国宪法规定:中华人民共和国的一切权力属于人民。人民参与国家和社会治理的途径和方式,就是基层民主制度化、规范化,基层社会治理法治化。在新时代,各地坚持发展“枫桥经验”,必须坚持基层民主建设和法治建设。要积极稳妥有序推进基层民主政治建设,完善基层村民自治制度和城市社区自治制度建设。要全面建立企业、农村法律顾问制度,拓展法律服务领域,努力满足人民群众日益增长的法律需求。

## 坚持发展新时代“枫桥经验”,必须坚持和发扬改革创新精神

“枫桥经验”自改革开放以来在浙江的继承发展、全面发展和创新发展,是一个与时俱进、不断创新、内涵不断丰富、不断由点到面、扩大覆盖、变“盆景”为“风景”的过程。目前,“枫桥经验”在浙江已经从最初的乡村走向城市社区、海岛渔区,延伸到互联网,形成了城市“枫桥经验”、海上“枫桥经验”、网上“枫桥经验”等一系列典型经验集合群及工作模式,有力提升了基层社会治理水平。改革开放40年来,浙江坚持“市场能做的交给市场去做”,注重培育企业社会责任,积极探索在基层社会治理中引入市场机制的新路子。早在2008年,浙江省即出台关于推动企业

积极履行社会责任的若干意见,要求支持和引导社会资源向积极履行社会责任的企业倾斜。近年来,浙江注重加强政企合作,助力基层社会治理。如宁波市探索发挥保险行业在基层社会治理中的作用,为妥善化解矛盾纠纷、防范化解社会风险提供了新途径。

## 坚持发展新时代“枫桥经验”,必须关注社会治理的全面充分平衡发展

随着人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面需求的日益提高,对国家治理体系和能力现代化也提出了新要求。首先,要注重厘清政府管理权与基层自治权的边界,构建良性互动机制。对基层政府而言,需要国家在顶层设计方面强化乡镇街道政府职能,并赋予相对完整和独立的行政权。对基层自治组织而言,固然要承担好自上而下的协助政府管理的职能,但更多的应当发挥自治的主体性和主导性。其次,要注重提升市域社会治理现代化水平和社区治理水平,构建立体社会治理体制。市域社会治理不仅事关本辖区,也与交界地区密切相关,要与周边地区建立良好的社会治理互动机制。社区是城市管理和建设的基础,随着社区成员结构的日益多元化,社区治理必须走多元融合治理之路。再次,要注重现实社会治理和网络空间治理并重,构建网上网下相结合的治理机制。互联网时代的社会治理,应当特别重视平台治理。平台在不断的进化中也逐渐形成一套自我治理体系,这套体系不仅在平台中发挥着规制和引导作用,同时也从网络走向现实,影响着社会治理,并产生互动。



## 真金白银

记者近日从国家税务总局了解到,个人所得税改革启动以来的首个申报期运行平稳,数据显示,改革实施首月,全国个人所得税减税316亿元,有6000多万税改前的纳税人不再缴纳工资薪金所得个人所得税。在普遍减税的各行业中,制造业纳税人减税规模最大,民营企业减税幅度较为明显。

新华社 朱慧卿

# 社会必须保护“吹哨人”

保护“吹哨人”,社会才会进步;严惩违规者,丑陋才会被摒弃。

沈彬

网友“花总丢了金箍棒”引爆的一众五星级酒店的“杯子风暴”还在继续,其个人信息已两度被酒店相关人员泄露。日前,花总的代理律师周兆成表示,他们已给涉事酒店发送律师函,如得不到回应将提起诉讼。而目前花总已回老家,不敢外出,怕遭受不测。

花总这个“以五星级酒店为家”的人,因为曝光希尔顿、四季、喜来登等众多豪华酒店存在的卫生问题,反而成了酒店黑名单上的人,变得“无家可归”,让人胸闷。这也反映出揭露行业潜规则的风险之大,而这种风险,有时也成为一些人面对社会丑恶时“明哲保身”的借口。

然而,只有保护“吹哨人”,社会才会进步。一个社会倘若缺少“吹哨人”,必然陷入可怕的“沉默螺旋”。无良坦荡荡,善良在流泪,这不是应有的社会现象。那些敢于说出真相、对是非对错较真,得罪了所谓潜规则的人,是在守卫所有社会成员的利益,我们每一个人都从他们的勇敢中受益,因此,社会也必须保护“花总们”。

从这次五星级酒店的“杯子风暴”“脏毛巾故事”来看,不是一两家酒店的个案,而是豪华酒店内带有一定普遍性

的问题,想来业内不会不知道,只是揣着明白装糊涂,如果不是被花总用监控锁定证据,多半是不愿意改善的。

然而,这种较真却遭遇了明晃晃的报复:先是疑似贵阳汉唐希尔顿花园酒店员工在微信群中传播花总个人护照信息,并称“花总入住时相互通知”,以进行提防;之后有人在413人的微信群中公开了花总护照信息。虽然,两家酒店均通过官方途径致歉,但是,道歉是不够的。在被曝出脏毛巾问题之后,几家酒店还在顶风作案,底气何来?酒店的住客登记信息属于个人隐私,五星级酒店理应妥善保管,那么花总的个人信息、护照照片是怎么传到不相关的酒店员工手里的?

这既是对隐私权、个人信息的侵犯,也是一种明目张胆地对举报人的人身威胁。目前,花总代理律师已给涉事酒店发送律师函,如得不到回应将提起诉讼。其实,治安管理条例明确规定“写恐吓信或者以其他方法威胁他人人身安全的”,可以处五日以下拘留或者五百元以下罚款。泄露花总隐私,在微信进行侮辱、恐吓的违法行为,理当受到惩处。

保护“吹哨人”,社会才会进步;严惩违规者,丑陋才会被摒弃。“杯子风波”中应该挨板子的是一众违规酒店,而不是那个敢于指出问题的网民。