

# “党建引领+三治融合”治出花园和谐景



本报记者 邱逸涛  
通讯员 王江红

12平方公里，6.5万人口，这个被叫了近700年“花园”的村庄，如今物阜民丰，人人和谐相处，俨然一幅美如花园的景象。

东阳市南马镇花园村已实现37年矛盾不上交、纠纷不出村、村民零上访。“现在，物质富裕起来的花园人，同时实现了精神富有、社会和谐。”说起花园村，村党委书记邵钦祥言语中透着自豪。

2003年6月11日，时任浙江省委书记习近平视察花园村，为这座蓬勃发展的美丽乡村点赞，更加坚定了花园人立足农村干事创业的信心。

## 党建引领 追求新时代“花园梦”

一直以来，花园村始终坚持党建引领不动摇，充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。通过创新党组织设置、重组党支部，确保党组织全覆盖。“去年新一届党委、村委会、纪委班子成员都是全票或高票当选，这说明群众对花园村党员干部足够信任。”邵钦祥信心满满地说。

近40年来，花园村干部切实做到“奉献、公平、公正、公开”。在村里，村干部“服务不计酬、选举不拉票”，在群众中树立了威信。

据悉，花园村建立村级党校，通过严格执行“三会一课”制度，推进“6+1”标准化建设，深化五星积分制度，建设党群服务中心，规范党建宣传栏，设立党员志愿服务站，建立党员联系群众制度，建立党建目标责任制，实行星级支部评定等举措，实现了党建提档升级。在这样一支团队的领导下，村民们在追求新时代“花园梦”的路上奋力前行。

## 以自治为基础 建设美丽新农村

32名村干部，“管好”6.5万人的大村，是花园村备受称赞的治村成果，而这一切源于花园村健全村党组织领导下的村民自治机制。

花园村所有的村干部都是经过民主公开选举产生的，村务实行的是严格的公开制度，凡涉及村庄公共利益的重大决策事项、关乎群众切身利益的实际困难问题和矛盾纠纷，村里都组织群众召开村民大会和村民代表大会协商决定，形成的统一意见必须严格执行。在并村后，花园村探索“村一小区”二级治理机制，将19个村改组为“小区”，

分头进行日常管理，实现统一决策与分头执行的有机结合。

花园村历时30多年，不断修订完善《村规民约》《生态公约》《村民道德公约》，从生活起居、环境保护、道德养成等方面对村民的行为规范进行全方位约束。

## 以法治为保障 全面推进依法治村

在花园村便民服务中心，一名家里有房要出租的村民，拿着自己拟定的租房合同，来找律师“把关”。村法律顾问李军细致地提醒他合同中存在的法律风险，并主动帮助完善疏漏的环节。这样的场景，在便民服务中心并不少见。

为方便村民学法用法，花园村设立了由2名法律硕士、4名法律专业本科生、10名常驻工作人员组成的法律事务部，并制定从受理、调处到归档等一套规范程序，全权负责村内各类争议纠纷案件的处理。

同时，花园村还成立社会治安综合治理领导小组，下设治保委员会、人民调解委员会、矛盾纠纷排查调处小组、外来人口工作领导小组等，这支200多人的队伍，承担着全村治安管理的重任。此外，花园村每天还派出18人24小时轮流在村域范围内巡逻，及时处置突发事件。

“我们村并不是没有矛盾纠纷，而是矛盾纠纷都能及时化解。运用法治思维和法治方式，通过‘小事当天解决、大事三天解决’的治理机制，把一些矛盾化解在萌芽状态。”邵钦祥说。

## 以德治为引领 提升整体素养

为进一步夯实德治的基石，花园村不断培育、弘扬健康向上的“花园精神”，注

重培育村民的创业意识、责任意识、归属意识、感恩意识和奋斗意识。每年，花园村都会开展内容丰富的主题大讨论，组织“五好文明家庭”评比，并对优秀干部、优秀村民、好人好事给予表彰、奖励，用身边事教育身边人，引导村民讲道德、守道德，推进文明村风、家风、民风的形成。

近年来，花园村还探索建立了乡贤“联络员”“调解员”“宣讲员”机制和家训、族约机制，不断强化德治的力量。

## 以“最多跑一次”为抓手 打造村级便民服务中心

为推动“最多跑一次”改革，让村民办事不再摸不着头绪，花园村在村委大楼一楼建立了便民服务中心，将户籍办理、外来人口登记、医保报销等事项汇聚在一起。值得一提的是，该村将户籍管理窗口开设到村里，是东阳市公安局深化“最多跑一次”警务改革的省内首创。

花园村便民服务中心实行“一站式”“集成式”服务，组建了两支专职代办员队伍，专门为群众办事“跑腿”。同时，村里还与省政务网办公平台并轨运行，完善“门户系统、APP、微信公众号”三张网络体系和工作机制，实现镇村联动、信息共享，变群众跑为干部跑，变多次跑为一次跑。

“求木之长者，必固其根本。”近40年来，花园人倾力打造新时代“枫桥经验”花园升级版，完善“党建引领+三治融合”的现代乡村社会治理体系，有效促进了现代城市管理方式与传统乡村治理经验的深度融合，治出了社会和谐、经济发展、百姓幸福。2017年，花园村全村实现营业收入520.63亿元，村民人均年收入达12万元。

