

# 全力打造中国基层治理最优城市

## ——访衢州市委副书记、政法委书记周伟江

本报记者 汪基建 通讯员 汤烈

近年来,衢州市积极推进市域社会治理现代化实践,打造了“雪亮工程”建设、“最多跑一次”改革、“村情通+网格治理”、修订执行村规民约、社会治安评估引领整治等方面的品牌,在2017年夺得平安金鼎。“枫桥经验”纪念大会后,站在新的起点上,衢州如何加快推进基层社会治理现代化?日前,衢州召开会议专门就此作出部署。会后,衢州市委副书记、政法委书记周伟江在接受本报记者专访时表示,衢州将做深做好“互联网+政务服务”“党建+基层治理”两大文章,全力打造中国基层治理最优城市。

### 党建统领 提升基层治理引领能力

“党建统领是新时代‘枫桥经验’的政治优势和根本保证。”周伟江说,“衢州打造中国基层治理最优城市,最核心的是坚持‘党建统领活的灵魂、一根红线贯穿始终’,让党建成为基层治理的基础、核心、灵魂、关键,真正实现党建、治理‘一张皮’。”

为此,衢州提出了以“实施‘三大主体工程’,推进‘三个全覆盖’,运用‘三大指数’”为主要内容的“三个三”基层党建工程,并从标准化规范化体系化入手,制定出台了组团联村服务、网格支部建设、“周二

无会日”、党员“1+N”联户等一系列规范性文件,形成了一揽子配套制度体系。

针对基层治理情况复杂、问题多的现状,怎样推动问题在一线发现、力量资源在一线集聚、矛盾在一线破解?衢州找到了一个抓手,就是“周二无会日”。这一天,全市乡镇(街道)干部、平台干部、市县参与联村(社)组团服务的第一书记、农村指导员、专家人才等,近万名党员干部进村入社,到田间地头、到网格支部、到农户家中,到重点工作现场、到重大项目一线,了解诉求、代办事项、解决问题、推进工作。

截至目前,全市组团联村(社)服务团实现了村(社)全覆盖,每个村(社)都有市县乡4至6名干部常态联系服务指导;设立网格党支部1042个、党小组3149个,实现全科网格内党组织全覆盖;党员“1+N”联户实现联系不漏户、户户见党员。

### 整合资源 提升基层治理处置能力

“现在是互联网时代,我们每一项工作都强调统筹整合联动、跨界打通融合、扁平一体高效。这也是我们这套体系的关键所在,通过‘制度设计+技术支撑’实现智慧应用大联动,着力构建‘王’字型运行机制。”周伟江介绍说,衢州做优市县一体“顶线”,关口前移、重心下移,资源下沉、权力下放;做强乡镇(街道)“中线”,条块联动、

块抓条保,属地统领、捆绑考核;做实村(社)网格“底线”,深耕网格、做实网格,一长三员、四力共用;做畅联动指挥“竖线”,民有所呼、我有所应,上情下达、下情上传。

目前,全市共划分村社网格4194个、专属网格49个,组建村(社)“两委”班子成员为主体的38099名“一长三员”队伍,建立落实“网格+检察”“网格+调解”“网格+警务”“网格+消防”等机制,形成了“事在网中办、人在格中走”的工作格局。

周伟江介绍,衢州依托“基层治理四平台”、全科网格、“村情通+全民网格”等平台载体,借助“雪亮工程”“城市数据大脑2.0”等技术支撑优势,搭建信息集成平台、联动指挥平台,形成了“市县大联动中心+乡镇综合信息指挥室+四平台+全科网格+村情通式智能手持移动终端”一个技术链条,建立完善分析研判、催办督办、三色预警等事件信息流转处理机制。到目前,村社网格上报事件信息办结率达98.7%。

### 群防群治 提升多元服务群众能力

“人民群众是基层治理的主体,要实现有效基层治理必须发挥人民群众的主体作用,促进形成人民群众广泛参与基层治理的良好局面。”周伟江说,“比如今年我们探索建立了‘红色物业联盟’,就是‘网格支

部+业主委员会+物业公司+业主+各类社会组织’,核心是把党员干部在社区党组织和机关党组织双向打通,双打通、双报到、双认领,从治‘十二乱’、缴纳物业费入手,建立干部八小时以外的信用记录平台。现在,全市已有600多个机关党组织、万名党员进社区、进小区、进楼道,形成了一股浩浩荡荡的‘红流’”。

今年以来,衢州市还研究制定“村情通”式智能平台建设共性标准,全面推广应用“村情通”式智能应用平台,打通基层治理“最后一米”,广泛动员群众参与村级事务管理、享受常办事项服务。柯城区“点点通”、衢江区“钉格通”、江山市“E家亲”、常山县“慢城百事通”、开化县“三民工程E掌通”等“村情通”式智能应用平台已全部上线运行,全市有近70万群众关注并参与其中,家庭覆盖率达80%以上。

周伟江说,下一步,衢州将进一步加强红色网格联队、红色物业联盟、红色平台连线、红手印志愿者联盟等工作机制锻造,进一步加大“兰花热线”、乡贤理事会、城管老娘舅、志愿者协会等社会组织培育,以开放融合的理念,创新组织群众、发动群众的载体,开创专群结合、群防群治新局面。



## 枫桥“取经”

12月18-19日,宁波市委政法委员会组织政法机关、县市区政法委及市直属开发区综治办60余名政法综治干部,赴绍兴诸暨枫桥学院,开展政法综治干部业务培训。培训采取现场教学和课堂教学相结合的方法,令学员们受益匪浅。

本报记者 黄素珍 摄

## 法官与律师“背靠背”互评打分,谁的分高? 温州这项全省首创的机制交“成绩单”了

本报记者 高敏  
通讯员 温萱 叶若男

本报讯 法官的庭审驾驭能力强不强、说理水平高不高,案件的承办律师有发言权;律师在法庭上的法言法语是不是规范、代理过程中不尽尽职,也需要法官的评价。在温州,这项全省首创的法官与律师网上“背靠背”互评打分机制已经推行了1年多。成效究竟如何?

昨天,温州市中级人民法院与市司法局联合召开法官与律师互评工作新闻发布会,交出了这份“成绩单”。

温州中院党组副书记、常务副院长陈有为介绍,在评价内容上,律师可以对法官的仪表仪容、言语规范、庭审驾驭能力、程序适用规范程度、法律运用、判决说理水平、保障

律师执业、化解纠纷能力、司法便利为民、廉洁纪律作风等10项内容进行评价;法官可以对律师的出庭仪容、出庭纪律遵守、言行态度、法言法语规范、讼词水平、诉讼技能运用、代理程序规范程度、协同配合、尽职尽责程度、职业品行等10项内容进行点评,满分都是100分,采用赋分定档的互评体系。

“赋分定档的评议体系,使法官与律师之间相互监督、相互促进有了具体的参照标准,有效促进了法官与律师职业形象和履职能力水平的提升。”温州市司法局副局长李建业说。

2017年9月至2018年11月,温州全市法官已开展个案评价44759件,涉及律师1852名,其中评价优秀的43931件,占比98.15%,评价良好的546件,占比1.22%,评

价合格的241件,占比0.54%,评价不合格的41件,占比0.09%;律师对法官评价40722件,涉及法官900名,其中,评价优秀的40508件,占比99.47%,评价良好的162件,占比0.40%,评价合格的39件,占比0.10%,评价不合格的13件,占比0.03%。

针对评议结果,温州中院和温州市司法局进行了多方面探索:全市法院将个案评议结果纳入法官年度考核,作为评选办案能手、优秀法官等评先评优的参考依据;法院为评选出的优秀律师提供相对独立的阅卷、候庭场所、预留停车位等优待服务;评议结果也与律师年度考核及评优评先等相结合,多次被评为不合格的律师或不合格率较高的律师,执业年度考核时会被评为基本称职乃至不称职。

## 不满车子被贴罚单 朋友圈里辱骂交警

通讯员 平公宣

本报讯 乱停车被交警贴了罚单,男子吴某心生不满,随后将罚单发上微信朋友圈,并公开辱骂执法交警。近日,吴某被平阳警方行政拘留。

当日,平阳交警在昆阳镇城区开展道路交通秩序管理,途经花坦路时发现这一路段有不少违停车辆。考虑到附近是医院且道路狭窄,车子违停极易造成其他车辆、行人通行不便,交警当即带领协警对这些违停车辆进行抄告,吴某的车也是其中之一。隔天,吴某发现自己的车被贴了罚单,很不高兴,竟然在微信朋友圈里发布了一条带有污秽言语、公开辱骂执法交警的图文消息。这被不少网友截图传播,造成恶劣社会影响。

此后,交警向昆阳镇派出所报案。吴某很快落网,并对违法事实供认不讳,被处以行政拘留3日。

警方提醒,当事人如果对处罚结果不满,可以申请行政复议或向上级公安机关申诉,若为了发泄个人情绪,公然在社交网络上恶意侮辱民警,必将受到法律法规的严惩。

## 市场警长走进菜场 守护百姓舌尖安全

为守护百姓“舌尖上的安全”,临海市公安局杜桥派出所所在中心菜场设立“市场警长”。市民在买菜时,如果发现有害食品安全或欺行霸市、强买强卖等情形的,可第一时间向“市场警长”求助。图为昨日,“市场警长”向菜场经营户发放诚信经营公开信,并讲解食品安全相关案例。



通讯员 叶明奎