

# “如果有人告诉我这是犯罪,我绝不会去做”

## 高中生嫌疑人的一句话,让她投身公益普法

本报记者 陈赛男

“王律师,年后给我们安排一堂法治课吧?”

学校刚刚开始放假,东阳市一所中学的预约电话就打来了。王晓凌已经将这件事列入年后的行程单中。

王晓凌是浙江国翔律师事务所副主任。作为一名律师,她经常走进学校课堂,开展各类法治宣传。也许有人会说她“不务正业”,可是她乐此不疲,一干就是两年多,还成立了“平安校园梦”——法制维权团队,走进35所学校,在公益普法之路上风雨无阻。



为了提高学生们的学法兴趣,王晓凌不仅在课件内容上下足功夫,还尝试不同的普法形式。她学着自己写剧本,和老师、孩子一起创作法治情景剧;她学着自己当“演员”,在校园里模拟庭审现场;她还自己学着当“小编”,借助“晓凌来了”微信公众号,进行网上法治宣传;如今,她又开始研究当下热门的抖音,希望在新的一年里给孩子们带去不一样的普法课。

### “希望更多孩子都有懂法的机会”

在王晓凌的影响下,这项公益普法行动渐渐从“单打独斗”变成了“团队作战”。

2016年9月,浙江国翔律师事务所专业团队“平安校园梦”——法制维权团队正式成立。其间,王晓凌和她的普法团队以“平安校园梦,普法律师行”为主题,针对学校未成年学生开展公益法治宣讲,并为青少年犯罪预防、学生校园内伤害事故处理等提供法律讲解。

如今,这个团队成员共担任了东阳市26家中小学的法律顾问,他们先后走进35所学校,其中不乏偏远乡村学校、民工子弟学校。在公益普法的同时,团队还与学校联系,开展爱心行动,帮助困难学生解决生活和学习上遇到的难题。

“普法,是为了让孩子知道哪些事能做,哪些不能做。如果通过我的课,能减少一些青少年犯罪,避免一些对未成年人的伤害,我会感到很荣幸。”王晓凌说,自己最大的愿望是有更多的群体和人员能够参与到公益普法中来,让更多孩子都有懂法的机会。

### 一句话引发灵魂拷问

王晓凌的普法初衷,还得从一场官司说起。

2016年,王晓凌接了一个未成年人涉嫌强奸的案子。嫌疑人金某是一名高中在校学生,因为涉嫌与未成年人发生性关系,被刑事拘留。王晓凌是他的辩护律师。

在看守所会见时,金某说,如果有人告诉他,这么做是犯罪,他绝对不会去做。

“当他在我面前哭泣的时候,我想到了作为一名法律人的社会担当。”王晓凌说,要预防犯罪、降低青少年犯罪率,最有效的办法不是案发后刑罚,而是事前普法教育。

后来,金某被判处有期徒刑4年6个月。拿到判决书的那刻,王晓凌心里很难受,“他还只是个孩子,比我儿子大不了几

岁,实在太可惜了!如果这个孩子当时懂法,现在可能正坐在教室里学习呢。”

恰巧那时,王晓凌的儿子刚刚小学毕业,即将进入青春期,王晓凌希望给儿子和他的同学送一份特别的毕业礼物。于是,王晓凌的第一堂《青少年犯罪预防》宣讲课便开讲了,这是一堂亲子法治宣讲课。

“很多家庭的现状是父亲出门赚钱、母亲在家带娃,除了一日三餐,家长跟孩子接触的时间甚少,而学校又难免会忽略法治教育。”王晓凌说,作为律师,她正好可以利用自己的专业知识,走进学校,走进课堂,为学生进行犯罪预防的宣传教育,把基础法律知识植入学生的心中。

### 做一名懂法的“业余”老师

不过,给孩子普法的过程并不如想象

中顺利。

“他们的接受能力、理解能力都有限,这堂课要讲得让他们听得懂、听得进,很难。”刚开始上课的时候,王晓凌把课件修改了一遍又一遍。

“内容不能太专业,文字不能太多,案例要有趣,最好是发生在身边的事情……”很长一段时间,王晓凌常常在下班后仍坐在电脑前,准备上课资料,有时还要与心理学专家、教育专家聊一聊,希望摸索出一种符合孩子们心理需求的上课方式。

经过一路学习和摸索,从初中生的“校园典型罪名和案例”到高中生的“早恋引发的犯罪”,再尝试小学低龄段的普法教育,针对不同年龄段的孩子,王晓凌不断改进和完善课件,最终琢磨出了一套轻松易懂的方式,和孩子们聊法治故事,她成了一个懂法律的“业余”老师。

## 真省钱吗? 质量高吗? 能用上吗?

# 三问“4+7”城市药品集中采购试点

新华社 姜微 仇逸 周蕊 龚雯

随着上海、北京等11个城市试点的药品集中采购和使用进入落实阶段,市场乃至社会对这一我国医药领域的重点改革高度关注。上海自2015年起率先实现省级带量采购,三年多来,地方实践为全国改革探路先行。药品集中采购省钱吗?质量是否过硬?产量能否供得上?记者展开调查。

### 药品“团购”来了 老百姓能否真省钱?

药品带量采购,简单说就是药品采购机构通过公开招标的形式,“打包”医疗机构零散的采购量,以“团购”的方式向药品供应商购买明确数量的药品,以降低采购成本。

日前,北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个试点城市药品集中采购中选结果发布,共有25个药品中选,中选价平均降幅52%,最高降幅超过90%。

在对药品降价表示欢迎的同时,部分市民也担心企业先以低价中标,后续采购、供应、使用等环节出现问题,看病买药的“钱袋子”难以真正持续获益。

复旦大学公共卫生学院教授胡善联表示,过去之所以出现“招而不采”“带金销售”等现象,是因为招采不合一、量价不挂

钩、还款不及时等,没能使虚高的药品价格降到实处。这次由医保部门代表广大患者对药品进行战略性购买,通过价格和数量联动,保障降价药品生存空间,这样患者能得到便宜的药品,医保部门能节省大量的统筹基金,药企也能获得相应利润。

上海自2015年起就开始探索和验证这一国际通行做法,分3批对部分临床常用药品试点带量采购,42个中标药品在保证质量和供应的基础上,平均降幅超过50%,目前运行平稳。

记者从联合采购办公室获悉,11个试点城市的药品使用量占了全国30%左右,通过充分发挥“团购”效应,将让老百姓得到真实惠。据测算,11个城市,25种中选药品采购费用下降到19亿元,节约59亿元。如果条件成熟,推广到全国,预计25种药品采购费用可降到60亿元,节约190亿元。

### 价格降了 质量会否“偷工减料”?

带量采购带来大幅降价,中选药品能否在后续执行阶段保证质量稳定?

“集中采购药品的质量入围资格以通过一致性评价为质量托底要求,中选后药品监管部门将强化监督检查和产品抽检,确保一致性评价不是‘一次性’评价。”联合采购办公室龚波介绍,上海带量采购试点3年多来,核心就是保障药品质量。具体

做法包括规定中标药品必须接受近红外光谱检测,确保原辅料、其他物质等每批次均无明显差异等。

胡善联教授等表示,高质量的仿制药是医药产业服务社会的重要方面。随着我国部分药企转型升级,引进国际先进的管理理念和质量控制标准,生产规模不断提升,药品边际成本不断下降,也就有了降价底气。

上海安必生制药技术有限公司董事雷之航称,公司中选的是通过一致性评价的仿制药孟鲁司特钠片(10mg\*5片),中标价19.38元,相当于每片3.88元。尽管与外资原研药每片6.4元、国内其他仿制药每片5元多相比,明显便宜,但尚能保持企业合理利润,加上有足够大的量,企业无需对质量“打折”。

“通过带量采购,希望扭转原研药过了保护期还占据高市场份额的局面,也希望老百姓、医生提升对国产仿制药的质量信心。”雷之航说。

### 价廉物美的药品, 能否持续供得上?

带量采购后,海量的供应需求能否保证?现阶段仍然允许医疗机构选择非中标药物的情况下,部分医生的偏好和建议、百姓的用药习惯,是否会影响中选药品在临床的使用?影响中选企业积极性?

以安必生的孟鲁司特钠片为例,雷之

航说,公司已事先采购了可供11城市药品使用量的充足的原料药,且额外投资了一条包装线,提前解决产能瓶颈。

上海医药集中招标采购事务管理所所长章明介绍,此次试点采用了“国家组织、联盟采购、平台操作”的组合措施。上海药事所对中选企业和相关药品的生产情况进行了摸底,将对企业库存进行定期跟踪,这将保障中选药品“供得上”。

从药厂到患者,中选药品如何保持在医疗机构和医生中的“竞争力”?多位专家指出,除了药品具有过硬的质量外,医院还要有一些“硬措施”。

每月给医院寄对账单,要求本年度的用量不能低于上年;定期晒医院采购数量排名;落实带量采购情况,要纳入卫生部门绩效考核……上海带量采购实践中,环环相扣的措施,助力“量”的落实,也帮助医院和医生开药的过程更阳光。

近日,国新办举行的吹风会上传出消息:不能以费用控制、药占比和医疗机构品规数量等要求影响中选药品的合理使用与保障供应;督促公立医疗机构按约定的采购量优先采购和使用中选药品等。

业内认为,确保中选药品保质保量地让患者用上,是国家组织药品集中采购试点成败的关键。上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林等专家建议,不同城市在改革中应充分考虑其社会承受力和百姓切身感受,因地制宜,科学调配多部门力量,落实相关配套举措,让好政策落实为好效果。