

# 最高检下发五年检察改革规划

## 确定6个方面46项改革任务

新华社 陈菲

日前,最高人民检察院制定下发《2018—2022年检察改革工作规划》,共确定了6个方面46项改革任务,通过健全完善检察机关坚持党的领导制度、检察机关法律监督等六大体系,推动检察职能得到全面、充分履行。

如何通过深化改革推动检察职能得到全面、充分履行? 记者采访了最高人民检察院法律政策研究室负责人。

### 司改配套制度还不完善、不成熟

问:当前的检察工作中还存在哪些需要通过改革来解决的突出问题,解决这些问题的总体思路是什么?

答:总的来看,还存在两大方面的问题:一是司法体制改革还没有完全落实。尽管司法体制改革已经取得了显著成绩,但仍处于“破而未立”的状态,也就是已经破题了、推开了,但配套制度还不完善、不成熟。例如,员额动态管理、退出机制不健全;有的地方对领导干部带头办案的要求落实不到位;有的地方司法办案机制运行还不规范;职业保障政策没有完全落地,等等。二是检察工作总体上还不能适应新形势新任务新需求。检察工作、检察队伍仍然存在不少亟须补强的短板,法律监督工作的不平衡、不协调、不充分与人民日益增长的美好生活需要不相适应。这两大方面的问题,都迫切需要通过改革的方式来解决。

### 抓办案、强监督、重保障

问:我们知道,司法责任制改革是司法体制改革的“牛鼻子”,检察机关在新时期如何深入推进司法责任制改革? 特别是在完善检察权运行体系方面,有哪些亮点?

答:司法责任制改革是司法体制改革

的核心内容,是一项长期的基础性工程。党的十八大以来检察机关一直在着力推进,党的十九大明确要求深入落实。下一步,重点是在深化和配套上下功夫。为此,改革规划规定了科学设置办案组织和办案团队、完善担任领导职务检察官办案制度、规范检察官办案权限、完善检察官承办案件确定机制、完善检察官业绩评价机制、完善案件管理和监督机制、完善司法责任认定和追究机制、深化检务公开等8项制度。归纳起来就是三个方面:一是抓办案。要完善检察官办案责任制,突出检察官在司法办案中的主体地位,真正落实“谁办案谁负责、谁决定谁负责”。二是强监督。在内部监督方面,充分运用案件管理平台,实现对全员全过程的案件质量、效率监督管理,保证检察权依法规范行使。在社会监督方面,主要是深化检务公开,深化人民监督员制度改革,完善人民监督员对检察机关办案活动的外部监督机制。三是重保障。在持续督促落实与检察官单独职务序列相对应的政治、生活等配套待遇同时,关注未入额人员的职业发展,完善检察辅助人员、司法行政人员管理制度,营造干事创业的良好氛围。

### 推动法律监督工作协调发展、全面发展

问:改革规划强调,检察机关法律监督工作要全面、协调、充分发展,那么如何通过

改革推动法律监督全面、协调、充分发展?

答:过去,囿于工作着力点和机构人员的限制,检察机关主要精力集中在反贪工作和刑事检察方面。今后一个时期,我们将适应人民群众司法需求,从检察机关受理的民事行政申诉案件明显增多的实际出发,以内设机构改革为突破口,进一步全面深化检察改革。通过一系列改革举措,实现刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察并举,更新工作理念,调整工作布局,为推动法律监督工作协调发展、全面发展奠定坚实的组织基础、能力基础、制度基础。

### 专业化是检察改革的重要方向

问:专业化是新时期检察改革的重要方向,在推进专业化方面,改革规划中有哪些重要举措?

答:改革规划中体现专业化发展的举措很多。在刑事检察方面,按照犯罪类型重新组建专业化刑事办案机构,实行捕诉一体办案模式。在民事行政检察方面,主要是建立完善类案监督机制。以抗诉为例,不在于多,而在于精、准。选择那些具有典型意义、在司法理念方面有纠偏、创新、进步、引领性的案件,抗诉一件可以促进解决一个方面、一个领域、一个时期司法理念、政策、导向的问题,发挥对类似案件的指导作用,通过优化监督实现强化监督。除此之外还有其他一些措施,例如,建立完善专家委员会制度。对于检察机关办理的案件,必要时邀请法学专家、专家型法官、律师以及有法律背景的人大代表、政协委员参加评议、咨询和研判,促进提升检察官司法办案能力和水平,强化办案质量和效果,等等。

### 公益诉讼检察需要在推进中不断完善

问:人民群众对检察机关公益诉讼越

来越熟知,在完善公益诉讼工作机制方面,检察机关目前还面临怎样的现实难题。为此,改革规划提出了哪些新举措以破冰?

答:公益诉讼检察是宪法和法律赋予检察机关的一项新职能。相对于其他检察工作来说,这项工作新的理念还没有完全建立起来,专业性和工作经验还不足,需要在推进中不断完善。一是充分发挥诉前程序作用。建立健全诉前沟通机制,收到案件线索后,根据线索的来源、涉及问题的性质等因素,及时与政府部门进行沟通,需要进入诉前程序的,依法发出检察建议并努力协调促进落实。二是健全人民检察院与人民法院、行政执法机关工作协调机制,建立行政执法与提起公益诉讼衔接平台,规范完善公益诉讼办案方式,构建配置科学、运行高效的公益诉讼检察机关职能体系。三是探索“外援”辅助办案机制。

### 探索建立罪错未成年人分级处遇制度

问:最高检成立未成年人检察专门机构被社会广泛关注。请问检察机关在保护未成年人成长方面将推出哪些创新举措?

答:保护未成年人、促进未成年人健康、安全成长是检察机关义不容辞的责任。我们将以最高检成立正式的未成年人检察厅为新起点,进一步加强和完善未成年人检察工作。重要的有,一是以全面综合司法保护为导向,规范捕、诉、侦、防一体化工作机制。二是深化涉罪未成年人的教育感化挽救工作,探索建立罪错未成年人临界教育、家庭教育、分级处遇和保护处分制度,推行未成年人被害人“一站式”询问、救助机制,建立健全性侵害未成年人违法犯罪信息库和入职查询制度。三是促进法治进校园活动制度化,进一步推进检察官法治副校长、未成年人法治教育基地建设等工作。四是开展未成年人检察社会支持体系建设试点工作,推动专业化和社会化的有效衔接。

## 售票厅里的“翻译官”



2月11日,中岛美佳为一名俄罗斯旅客办理退票业务。

早上,中岛美佳提前来到长沙南高铁站售票厅的办公室。十分钟后的早上会上,她将教同班组的同事们售票中可能用到的英语词句。

中日混血的中岛美佳到长沙南高铁站工作3年了,她擅长中文、英语、日语、韩语,是售票厅的“高级翻译官”。春运期间,铁路客运量激增,外籍旅客随之增多,中岛美佳在值班期间,每天为同事们上课,帮助大家提高外语能力。

新华社 薛宇舸 摄

手机网络买保险 赢客户节大礼

官网投保 [www.epicc.com.cn](http://www.epicc.com.cn)

电话投保 400-1234567

中国人民保险

## 同仁堂“蜂蜜事件”处理结果公布: 罚款1408万余元、问责多名高管

新华社 张骁

北京同仁堂股份有限公司(下称北京同仁堂)12日发布公告,披露相关市场监督管理部门对“蜂蜜事件”的处罚结果,并责成所属北京同仁堂蜂业有限公司(下称同仁堂蜂业)立即对涉事产品依法召回,对相关经销商按照合同承担责任,并对事件相关责任人作出严肃处理。

去年12月,同仁堂蜂业瓶装蜂蜜的受托加工方盐城金蜂食品科技有限公司(以下简称盐城金蜂),被媒体曝光存在“回收过期蜂蜜、涉嫌更改生产日期”问题。

经江苏省盐城市滨海县市场监管局调查认定,同仁堂蜂业部分经营管理人员在盐城金蜂进行生产时,存在用回收蜂蜜作为原料生产蜂蜜、标注虚假生产日期的行为,违反了《食品安全法》有关规定,对此处以罚款人民币14,088,266.1元。

经北京市大兴区食药局调查认定,同仁堂蜂业2018年10月起生产的涉事蜂蜜中,有2284瓶流入市场,按照《食品安全法》有关规定,没收违法所得人民币111,740.88元,没收蜂蜜3300瓶。同时吊销同仁堂蜂业食品经营许可证,自处罚决定作出之日起五年内不得申请食品生产经

营许可,有关涉事人员自处罚决定作出之日起五年内不得申请食品生产经营许可证,或者从事食品生产经营管理工作、担任食品生产经营企业食品安全管理人员。

11日晚,同仁堂蜂业声明称,即日起对标注虚假生产日期的41批次2284瓶蜂蜜产品实施三级召回,并公布了召回产品的具体信息、对消费者的退货和赔偿内容。

北京同仁堂还通报了事件相关责任人处理情况:责成公司原党委书记、董事长梅群向北京市委作出深刻书面检查;给予公司党委副书记、总经理、北京同仁堂股份有限公司董事长高振坤党内严重警告处分;给予公司总工程师田瑞华记大过处分。

经公司党委研究决定,给予公司副总中药师、科技质量部部长黄宁党内严重警告处分,并调离岗位。给予北京同仁堂股份有限公司党委副书记、总经理、同仁堂蜂业董事刘向光撤销党内职务处分,提请免职;给予北京同仁堂股份有限公司副总经理、同仁堂蜂业董事长张建勋开除党籍处分,提请免职;给予北京同仁堂股份有限公司副总总经理宋卫清党内严重警告处分,提请降职;给予北京同仁堂股份有限公司投资管理部部长蔡杰调离岗位处分。