

浙江公安全面推广枫桥警务模式 看两位派出所“模范生”怎么做

本报记者 陈佳妮

派出所是公安工作的最基层,是集打击、防控、管理、服务于一体的综合性战斗实体。2018年,浙江公安创新“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的枫桥警务模式,扶植培育出104个新时代“枫桥式”基层所队,涌现出“无案村居”“智安小区”等25个典型。

2019年,恰逢公安部部署开展“枫桥式优秀公安派出所”创建工作,浙江公安又将先行一步,记者从2月15日召开的全省公安局长会议上获悉,今年浙江公安将统一创建标准,以枫桥派出所为乡村样板、长庆派出所为城市样板,全面推广枫桥警务模式,当好坚持发展新时代“枫桥经验”的排头兵。



枫桥派出所镇南警务站 资料图

警务围着民意转 打造乡村样板

2月的枫桥古镇寒意料峭,枫桥派出所的民警们却斗志高昂。前不久刚结束的全省公安局长会议上释放的信号,让他们的工作有了更明确的目标与更强劲的动力。

“枫桥经验”始于枫桥,源自公安。作为全省的乡村样板,枫桥派出所自是有丰硕的成果:

多元化化解矛盾上,有人人熟知的“老杨调解中心”。从2010年8月成立至今,该中心已累计调解矛盾纠纷1900余起,调解结案1850余起,调解成功率达98%,群众满意率100%,兑现各类经济损失赔偿(补偿)8300余万元。老杨获评CCTV2018年度法治人物和2018年度“浙江骄傲”年度人物,被司法部聘为“全国人民调解专家”。

积极打造平安共同体上,有“红枫义警”这个成功范例。如今,“红枫义警”已成为当地一支响当当的社会治安力量,是创新群众工作方法,引导社会组织,动员广大群众参与社会治理的一个鲜活样本。

服务群众上,他们做到了“零距离”,枫桥派出所镇南警务室拥有24小时警务自动服务区,群众只要带齐材料,随时可以办理车辆违法行为处理、身份证自助办理、港澳签注等业务。

“全省公安局长会议后,我们所里即刻组织了学习、讨论。”诸暨市公安局副局长、枫桥派出所所长杨叶峰说,枫桥派出所将从现有的枫桥警务模式出发,牢固树立警务围着民意转、民警围着百姓转的工作理念,全面实施为民服务的“破小案、办小事、解小忧、帮小忙、惠小利”新五小工程,组建以“红枫义警”为代表的平安公益类社会组织,不断丰富和完善枫桥警务模式,做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。

坚持“传统+科技” 打造城市样板

“深藏”在一片老居民楼中的杭州长庆派出所,不仅是浙江公安系统的老牌“模范生”,也是2018年全省公安扶植培育出的新时代“枫桥式”基层所队之一。

全省公安局长会议提出,要全面推广枫桥警务模式,坚持“传统+科技”,把防范化解各类社会风险落实到日常警务活动全过程。作为“模范生”的长庆派出所,这回又“抢跑”了!

春节过后,长庆派出所“片儿警”傅加勇收到了一条微信——“多亏您的‘照看’,我们才没了后顾之忧!”这条消息来自柳营巷的袁先生,春节期间他们全家外出旅游,特意向派出所申请了一项“特殊服务”——“长假照看”:由民警“一对一”重点保障居民的户内安全。

这项贴心服务,长庆派出所已经坚持了15年。只不过,今年又多了高科技“加持”,

派出所上门安装了高清摄像头,民警、居民都能查看房子内的最新情况,并随时沟通。

整个假期,与派出所民警保持沟通的其实不只袁先生一位。2018年12月,长庆派出所的6位社区民警,花了一个多月时间,让辖区百姓全都成为微信好友,他们的微信朋友圈也因此成了巡防朋友圈、调解朋友圈。

面对2019年的新挑战,“模范生”已经做好了准备。所长王泳说,今年他们将在朋友圈的基础上,拓展社区警务室功能。他们设想把社区警务室打造成一个微型办事窗口,综合办理流动人口登记、申领居住证等业务,让群众实现就近办、随时办。同时,把社区警务室打造成一个出租房屋“旅馆式”管理总台,对出租房屋和流动人口实行“出租登记、安全检查、租房入住”等一条龙服务管理。“希望通过深度建设警务室,做优民生警务、做实微型防控、做新群众议事,让群众共享‘矛盾就地处、平安可预见、服务在身边’的社区警务室建设成果。”

全省司法行政系统机构改革第一年 向法治政府建设重点发力

本报记者 陈赛男

2019年是全省司法行政系统机构改革后的第一年。重新组建的省司法厅会有哪些新动作?将在哪些领域重点发力?2月15日,全省司法行政工作会议作了全面部署。其中,建立标准统一、分级实施的市县乡三级法治政府建设“最佳实践”创建体系成为今年司法行政工作的一大亮点。

什么是法治政府?如何创建“最佳实践”?各级司法行政机关纷纷作出了规划。



台州市路桥区行政复议局成立 资料图

把权力关进法律的笼子里

建设法治政府,就要把政府工作全面纳入法治轨道,让政府用法治思维和法治方式履行职责,确保行政权在法治框架内运行。

“我们坚持立法先行,不断健全法制体系,这是建设法治政府的前提条件。”宁波市司法局相关负责人表示,今年将进一步强化“开门立法”,推进公众参与立法工作,认真落实立法民主协商、立法听证、专家论证、基层立法联系点、公众意见采纳情况集中反馈、立法集体会审等制度,充分听取广大人民群众的和社会各界意见,切实提高立法科学性、透明度,做到“人民有所呼,立法有所应”。

有了良法,而后谋善治,确保政府的一切权力来自法律授权,政府所有的行政行为都能于法有据、程序正当,真正把权力关进法律的笼子里。

对重大行政决策、重要规范性文件和重大行政合同进行事前审查,并提出切实可行的方案和意见供领导决策参考,当好领导的高级参谋、得力助手和合格顾问,提

升依法决策能力,从源头规范权力运行。这是德清县司法局作出的承诺。今年刚开年,德清县司法局就提出了新年规划:严格实行行政规范性文件合法性审查机制,建立重大行政合同联合审查机制,健全重点行政决策目录化管理机制,梳理明确重大行政决策目录清单,真正做到作出行政决定时符合法定程序、实施行政行为时遵守法定程序。

让每项执法都有公平正义

严格规范公正文明执法是法治政府建设的基本保障。今年以来,根据省司法厅部署,各级司法行政机关纷纷把人民群众满意作为行政执法工作的价值追求,坚持“以法为据、以理服人、以情感人”,努力让人民群众感受到法律不是冰冷的条文,每项执法活动都有公平正义。

衢州市自去年开始试点行政执法标准化建设,将行政执法主体资格、行政执法人员资格、行政执法职权依据、行政执法场所、行政执法用语、行政执法全过程记录、行政执法程序、行政执法裁量基准、行政执法文书、行政执法信息公示等十个方面标

准化建设列入框架体系,并获得行政执法标准化建设ISO9000认证授牌。今年,衢州市司法局将在试点的基础上总结经验,在全市推广,提升行政执法单位执法标准化水平。

此外,各级司法行政机关进一步加大行政执法监督力度,台州市司法局通过案卷评查、个案监督、现场执法监督等方式提高行政执法单位的执法能力,提升全市执法规范化建设水平;宁波市司法局及时回应社会关切,加强对人民群众普遍关注的城乡建设、民生、食品药品安全、环境保护等重点执法领域开展专项执法监督。

依法规范行政执法行为,让政府机关和工作人员养成按程序办事的习惯,这正是法治政府的最直接体现。

预防化解社会矛盾纠纷

法治政府建设一项很重要的内容就是规范行政决策和行政执法行为,但最终还是为了从源头减少社会矛盾,维护公民合法权益。为此,加强行政复议和行政应诉工作成了各级法治政府建设的重中之重。

“我们今年的思路是把律师队伍融入到行政复议工作中来。”嘉善县司法局党组副书记、副局长周军告诉记者,目前有两个想法:一是把律师队伍直接纳入行政复议工作队伍;二是根据案件的具体情况委托律师进行引导,目的在于提升复议工作能力。

台州市司法局深入实施《台州市行政错案约谈办法》,对行政诉讼败诉和行政复议纠错案件达到规定件数的单位负责人进行约谈,着力增强领导干部法治意识,加强法治政府建设。同时,完善府院联席会议及行政复议和行政审判联席会议平台建设,加强和法院良性互动,预防和化解行政执法中遇到的疑难复杂问题;探索建立行政败诉案件责任追究制度,加大对败诉案件定期通报的力度。去年,市本级实现了复议被纠错率和行政诉讼败诉率“双下降”。

建设法治政府是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的关键环节,其最基础、最末梢也最薄弱的是乡镇(街道),推进乡镇一级法治政府建设“最佳实践”创建正是为了补上这块“短板”。接下来,各级司法行政机关将制定具体实施方案,全力做好示范创建培育和申报命名工作,并在全省推广。