

2018年杭州市政府法制和司法行政工作亮点回眸

通讯员 孙陶 本报记者 陈岚

2018年,是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。杭州全市政府法制和司法行政系统在市委、市政府的坚强领导、上级业务部门的有力指导下,坚持围绕中心、服务大局,坚持法治统领、执法为民,坚持维护稳定、改善民生,坚持推进改革、夯实基础,坚持锤炼队伍、提升素质,各项工作再上新台阶。



杭州互联网公证处揭牌

司法行政 民生数据

行政立法
• 全年起草地方性法规和政府规章草案 7 件
• 废止和修改政府规章 17 件

行政执法
• 全年共受理行政复议案件 2800 件, 审结 2670 件, 调解结案率 23.03%; 复议纠错率 9.25%
• 全市行政机关负责人出庭应诉 1331 件, 出庭率 74.82%

公共法律服务
• 全市公共法律服务实体、电话、网络平台共提供服务 29.7 万件

普法依法治理
• 开展宪法专题讲座 24 场
• “五四宪法”历史资料陈列馆接待量突破 36 万人次
• 新增 6 个“全国民主法治示范村(社区)”

人民调解
• 全年调解纠纷 12.07 万件
• 调解成功率为 99.1%

法律援助
• 全年办理各类援助案件 1.86 万件
• 同比增长 30%

公证服务
• 全年办理各类公证案件 21 万件

司法鉴定
• 全年办理各类鉴定案件 5.5 万件

打造最佳营商环境法律服务专项行动
• 为 1 万余家企业开展法律体检
• 新增商会、行业协会法律顾问 12 家
• 新增企业顾问单位 703 家
• 开展知识产权保护巡回演讲(培训)47 次
• 开展法律帮扶小微企业活动 99 场
• 研发法律服务产品 127 个

法治政府建设大力推进

杭州市委市政府高度重视法治政府建设,多次听取工作汇报、专题召开推进会。市委市政府主要领导多次作出批示,以强有力的气势推进法治政府建设。法治政府建设领导小组办公室认真履行组织、协调、推动职责,加强府院联动、完善部门责任制、加大考评力度、加强执法培训、扩大宣传,有效确保了法治政府建设各项任务的落实。杭州在“中国法治政府评估”百强城市评选中继续保持领先优势,并获得“法治政府建设典范城市”称号。

行政立法更加精准精细

突出问题导向,重点加强生态文明、城市规划管理、城市基础设施建设、健康杭州建设等领域的立法。健全立法工作规程、细化立法协调机制、完善公众参与机制,推进科学、民主、依法立法。加大规章清理力度,助力“最多跑一次”改革。全年共起草地方性法规和政府规章草案 7 件,废止和修改政府规章 17 件。

行政执法实现规范高效

通过完善行政机关负责人出庭应诉办法、健全责任倒查与容错纠错机制等举措,有效遏制行政发案量高、行政败诉(纠错)率高、负责人出庭应诉率低的势头。全年行政案件受理总量同比下降 9.9%,复议纠错率和行政败诉率分别同比下降 45.7% 和 7.9%,负责人出庭应诉率升至 74.8%,其中“一把手”出庭次数创历史新高,市政府及 13 个区县(市)政府负责人全部实现“出庭清零”目标。

依法决策机制更加完善

全面推行政府法律顾问制度,修订完善政府法律顾问工作规则,市政府聘任了新一届 12 名法律顾问,各区县(市)政府和市级主要执法部门法律顾问实现全覆盖。进一步完善规范性文件审查监督机制,加大规范性文件、行政机关合同的合法性审查力度。积极为亚运会、世界游泳锦标赛、证照分离改革、户籍制度改革、流动人口管理、客运出租车行业管理体制改革等城市建设管理、民生保障、社会综合治理领域的重大行政决策提供法律服务保障。

刑事行政执行规范有序

严格落实监狱、戒毒场所监管安

全长效机制和社区服刑人员教育管控帮扶机制,统筹推进“五大改造”“科学戒毒”“修心教育”和社会帮扶,规范刑事和行政强制措施执行,扎实开展扫黑除恶专项斗争。全市监狱戒毒场所保持持续安全稳定,监狱连续 20 年实现“四无”目标,罪犯教育改造质量进一步提高,戒毒人员所内毒瘾戒断率达 100%,社区服刑人员全年无严重再犯罪,杭州市司法局连续三年被评为全省社区矫正特一级安全单位。

纠纷化解方式更加多元

建立“访调对接”机制,开展人民调



第五届“十大金牌和事佬”评选

解参与信访矛盾化解试点,加强人民调解参与老旧小区加装电梯矛盾化解工作。成立市和各区县(市)人民调解协会,开展第五届“十大金牌和事佬”评选。与杭州市中级法院联合推动在各级法院成立“行政争议调解中心”。推进律师、公证调解试点,推动民办非企等社会组织参与调解工作。各类调解组织全年共调解纠纷 30 余万件。

公共法律服务融合发展



深入推进律师行业“三名工程”、公证行业体制机制创新、司法鉴定行业“两高四化”建设和仲裁国际化建设,法律服务业快速发展。扎实开展打造最佳营商环境法律服务专项行动,为 1 万余家企业进行法律体检。全国首个互联网公证处在杭州挂牌。完善公共法律服务三大平台建设,制定公共法律服务产品标准,研发“人工智能自助机”并投入使用。“最多跑一次”改革延伸至公证服务领域,为 70 周岁以上老人免费办理首次遗嘱公证

受群众欢迎,商品住房公开销售公证工作顺利进行。完善值班律师制度,大力推进刑事案件律师辩护全覆盖试点。圆满完成首次国家统一法律职业资格考试组织工作。杭州市公共法律服务中心被评为“省级规范化公共法律服务中心”,并入选“2018 杭州最具品质体验点”。

普法依法治理丰富多彩



顺利完成“七五”普法中期检查,全面落实“谁执法谁普法”责任制,广泛开展“交互式”“融媒体”普法,加强普法项目化建设,大力弘扬法治文化。全域式推进宪法学习宣传,广泛开展宪法巡回展览、中小学生宪法主题书法篆刻作品评展等活动,“五四宪法”历史资料陈列馆接待量突破 36 万人次。全面推进“三治融合”基层治理体系建设,“民主法治村(社区)”创建工作取得新成效。

基层基础建设扎实有效

“文明规范公正”司法所创建力度进一步加大,司法所在基层治理“四个平台”中职能作用得到有效发挥。人民陪审员、人民监督员选任管理规范有序。监所改扩建、迁建工程顺利推进,南郊监狱积极完成省法纪教育基地提升工程配套建设任务获高度肯定。全系统信息化建设提档升级,数据归集共享顺利推进,政法一体化办案系统全面推广应用。东郊监狱被省司法厅评为“智能化现代文明监狱”。

队伍履职能力不断增强

始终坚持党的绝对领导,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。大力加强队伍正规化、专业化、职业化建设,加强分类管理和专业化培训。深化系统党建,成立律师行业党委,扎实推进律师行业党建“三进”工作。压实“两个责任”,全面加强党风廉政建设,“清廉智慧司法”建设成效明显。