

惩罚失信债务人 宽容诚实债务人

台州中院出台全国首个“个人债务清理审理规程”

(上接1版)

给“执行不能”找到退出路径

“当前,基本解决执行难虽然取得了阶段性成果。但是,仍有相当数量的案件,被执行人处于无财产可供执行的状态,即使法院穷尽一切执行措施,也无法实际执行到位,这类案件一般称为‘执行不能’案件。”台州中院副院长张敏坦言,这些案件中,涉及法人企业的执行案件可以通过企业破产清算予以退出执行程序,而大量涉及个人的执行案件目前并没有有效的退出机制。

来自台州执行的大数据显示,2018年以终结本次执行程序为执结方式的案件数量为31798件,约占所有执结案件的39.97%,其中涉个人的案件数约为28099件,占比88.37%。

“终结程序”却不能有效退出执行程序,陈案越积越多,消耗了大量司法资源。今年,最高法院再次提出要推动建立个人破产制度及相关配套机制,着力解决针对个人的执行不能案件列入最高法院“五五改革纲要”之中。

而台州中院此次的探索,旨在通过建立强制执行程序与个人债务清理程序之间的衔接机制,为“执行不能”案件找到退出路径。

设有“诚信考验期”

在提炼总结多年司法实践经验的基础上,昨天,台州中院发布规程,确立了个人债务清理机制和个人债务整理机制。

法院民二庭副庭长钱为民详细解读了规程。针对个人债务清理程序适用条件,钱为民介绍,当债务人出现不能清偿债务原因,且债务违约时间在1年以上并已进

入执行程序,或经法院强制执行措施后,财产不足或无财产清偿全部债务的,可适用个人债务清理程序,债务人或者债权人都有权向法院提起申请。但如果债务人存在因赌博、挥霍消费等不良负债、欺诈等规避执行等不诚信行为的则不适用。期间,参照企业破产法规定,法院依法指定管理人,由管理人在执行程序查找财产的基础上,对债务人一定时期的财产和债权债务进行全面清算。管理人债务清算后,债务人无财产或财产不足清偿债务的,提请法院裁定终结债务清理程序。

强制执行和个人债务清理程序的区别在于,前者强调措施的强制性,以执行到位财产为目标,而后者是在全面调查财务状况防止逃避规避债务的基础上给予诚信但不幸的债务人“重生”的机会。根据规程,债务清理终结后,债务人要完成执行退出宣誓。法院可对债务人作出“行为保全令”,对债务人在债务清理结束后一定期限内的相关行为和身份资格进行限制。

钱为民介绍,行为保全令相当于一个“诚信考验”,规定债务人在债务清理结束后的4到6年期间,禁止其作出一定行为和限制其相关身份资格。“比如,债务人不能从事金融等高风险的经营性行业,不能担任公司股东、高管,不能违反限制高消费规定,每半年向管理人申报财产,如果有再次借款的情况要向出借人释明情况等。”债务人在诚信考验期内遵守保全令规定的,期满可回归正常生活、工作和社会活动。

另外,为了防止债务人在债务清理期间逃避债务清理,规程规定对债务人加强民事制裁和刑事追责力度。

“个人债务清理”第一人

据悉,截至目前,已有3起个人被执行人案件适用个人债务清理程序。



今年初,台州市黄岩区法院执行局局长林森与他领导下的执行团队,对一起执行不能案件,根据申请人的申请,移送台州中院审查启动个人债务清理程序。此案的被执行人柯某由此成为台州“个人债务清理”第一人。

柯某今年54岁,是一个老实巴交的农民,16岁就学了木工手艺,从事了几十年的家庭作坊式木制品加工。自从2011年的一次木制品生意被骗亏损几十万元后,他向当地3家银行借的48万余元贷款再也无法还清。柯某因此被列入了“失信被执行人黑名单”,但他无固定工作及收入,与妻子已离婚,一个女儿已经出嫁,家中仅有家庭共有的农村房1间,所有银行存款余额不足百元。

经管理人调查和台州中院审理后认定,柯某无失信行为,且在执行阶段和债务清理阶段均能遵守相关规定,因此裁定终结债务清理程序并下达行为保全令,相关执行程序予以终结,此执行案件予以了实质性退出。

钱为民介绍,其余2起案件,经管理人调查,存在隐匿财产或不如实申报债务情况,法院据此恢复了对被执行人的强制执行措施。

张敏表示,个人债务清理制度对诚信债务人而言,可以帮助其摆脱过度负债的困境,重新规划工作与生活;对债权人而言,通过债务清理程序全面调查债务人财产及债权债务状况可以防止债务人转移、隐匿财产,惩罚不诚信债务人,同时防止债务人对个别债权人单方面清偿,损害大多数债权人的利益,从而实现债权人能够得到公平受偿。

“值得一提的是,债务清理机制还可以发挥预防和警示风险的作用,警示债权人在经济活动中可能面临的风险和代价,防止纵容过度负债的情况发生。”张敏说,这一制度与强制执行制度配合形成一个“惩罚失信债务人、宽容诚实债务人”的债务清理新模式,从而有效化解久拖不决的债务纠纷对社会所造成的风险和隐患,维护稳定的社会关系。

长屿硐天: 石破天惊处 应急避难所

章浩

刚刚过去的五一假期,温岭长屿硐天景区迎客6.5万人次,同比增长18.79%。作为台州的热门景区,很多游客都会被这里石破天惊的硐天世界震撼到。与此同时,硐群间醒目的各类“应急”标识也被不少人所留意,“应急棚宿区”“应急医疗救护”“应急供水”……

没错,在平时,长屿硐天是景区也是石文化博物馆,而一到战(灾)时,它能立即转换成应急避难基地,为市民提供安全保障。这是温岭市住建局(人防办)联合当地旅游部门探索人防疏散基地融合建设的一次成功尝试。

对景区的影响,应急避难基地需要建设的配套工程应尽量与平时的旅游设施整合建设,不能共用的设施,如物资储存处、人员避难处等,尽量设置在一些隐蔽的地方。

在这方面,长屿硐天比其他应急基地具有天然的优势,景区中不作为旅游资源的石硐为数不少。如此,通过平灾功能结合设计,如保持一定的紧急疏散和集结通道,实现了平灾效益的完美结合。

在配套设施上,景区也自带优越感。硐内具有天然的水池,池水清澈见底,经检测完全达到饮用水标准。并且绝大部分硐体干燥通风,适合临时居住,硐体内在平时就配置有广播通讯系统和电源系统,可保证人员及物资的安全。

硐群环境得天独厚

一个热门景区,怎么能突然变成应急避难基地?首先要得益于它得天独厚的地理位置和自然环境。

温岭市住建局(人防办)相关负责人介绍,从避难场所建设角度来看,长屿硐天景区到温岭市区距离适中,便于疏散交通组织和物资保障。景区内自然条件优越,其地形、地貌有利于疏散人口的生活,同时现有的众多硐室在灾时可保证人员及物资的安全。

曾有学者对景区内的环境做过具体论

述,长屿硐天主要景观是石硐文化,为减少

“总之,长屿硐天的石硐群只要经过简单的配置,就可以适合临时人员的避难居住需要。”温岭市住建局(人防办)相关负责人表示。

生活物资保障体系完备

长屿硐天应急避难基地于2005年动工建设,2006年投入使用。“目前运行下来,景区内的基础设施建设还在不断完善。”温岭市住建局(人防办)相关负责人说。

关于避难基地的具体情况,说得更专业一些,它是由三个区组成,包括A区八仙岩、B区观夕硐和C区云水硐。3个区域

都有集中避难场所、大型停车场、指挥通信点以及战时物资库和餐厅、厕所、医疗点、供电保障设施等,具备较为完备的生活、物资保障体系,适合灾时容纳较多的人在内临时居住和生活。

其中C区云水硐最受瞩目,其建筑面积1.6万平方米,洞内巷道呈树枝状,结构复杂,共有52个分洞,其中面积在500平方米以上的大洞约20个,有6个透天洞、8个水洞、2个瀑布,大部分洞高30至50米。大洞高度超过100米,洞与洞或直接相连,或由内通道相连。洞内水源充足,清洁卫生,适合人员掩蔽饮用,是天然的防空洞。

据了解,长屿硐天应急避难基地建设得到了浙江省人防办的高度肯定,被认为不仅能够成为避难躲灾的重要掩体,还将大大提高人防战备效益。

温岭市住建局(人防办)相关负责人表示,作为人民防空三大建设任务的疏散地域建设,是有效保护城市人民生命财产安全的重要途径,是有效提高城市总体防护能力的必由之路。“从长屿硐天应急避难基地的实践来看,人防疏散基地的融合建设,节省了人防部门和旅游部门的双方投资,降低了疏散基地的维护管理费用,目前景区的旅游规模和吸引力不断扩大,经济效益十分明显。”