

# 最高法发布司法解释：省级、市地级人民政府可提起生态环境损害赔偿诉讼

新华社 罗沙

最高人民法院5日公布《最高人民法院关于审理生态环境损害赔偿案件的若干规定(试行)》，探索完善生态环境损害赔偿制度。该司法解释明确提出，省级、市地级人民政府及其指定的相关部门、机构或者受国务院委托行使全民所有自然资源资产所有权的部门可以作为原告提起生态环境损害赔偿诉讼。

最高法同时发布了5个人民法院保障生态环境损害赔偿制度改革典型案例，对人民法院依法审理生态环境损害赔偿案件提供相应的示范和指导，促进裁判规则的统一和完善，教育引导企业、公众自觉保护生态环境。

《最高人民法院关于审理生态环境损害赔偿案件的若干规定(试行)》规定了可提起生态环境损害赔偿诉讼的三种情形，包括：发生较大、重大、特别重大突发环境事件的，在国家和省级主体功能区规划中划定的重点生态功能区、禁止开发区发生环境污染、生态破坏事件的，以及发生其他严重影响生态环境后果的情形。

该司法解释规定，因污染环境、破坏

生态造成人身损害、个人和集体财产损失要求赔偿的，适用侵权责任法等法律规定。因海洋生态环境损害要求赔偿的，适用海洋环境保护法等法律及相关规定。

该司法解释明确了环境损害赔偿诉讼案件的审理规则，其中规定，第一审生态环境损害赔偿诉讼案件由生态环境损害行为实施地、损害结果发生地或者被告住所地的中级人民法院管辖。生态环境损害赔偿诉讼案件由人民法院环境资源审判庭或者指定的专门法庭审理。人民法院审理第一审生态环境损害赔偿诉讼案件，应当由法官和人民陪审员组成合议庭进行。

在举证责任方面，司法解释明确规定，原告应当就被告实施了污染环境、破坏生态行为或者具有其他应当依法承担责任的情形，生态环境受到损害以及所需修复费用、损害赔偿等具体数额，以及被告污染环境、破坏生态行为与生态环境损害之间具有关联性，承担相应举证责任。

此外，该司法解释对生态环境损害赔偿责任体系作出创新，首次将“修复生态环境”作为生态环境损害赔偿责任方式，

并根据生态环境是否能够修复对损害赔偿责任范围予以分类规定。

在生态环境损害赔偿诉讼与环境民事公益诉讼的衔接方面，司法解释规定，人民法院受理因同一损害生态环境行为提起的生态环境损害赔偿诉讼案件和民事公益诉讼案件，应先中止民事公益诉讼案件的审理，待生态环境损害赔偿诉讼案件审理完毕后，就民事公益诉讼案件未被涵盖的诉讼请求依法作出裁判。生态环境损害赔偿诉讼案件的裁判生效后，有权提起民事公益诉讼的机关或者社会组织，就同一损害生态环境行为有证据证明存在前案审理时未发现的损害，并提起民事公益诉讼的，人民法院应予受理。

最高人民法院副院长江必新表示，人民法院将坚持以人民为中心，既要充分发挥司法审判的职能作用，在坚持平等原则基础上依法审理案件，促进生态环境有效修复，又要充分尊重环境资源行政主管部门的执法主体地位，防止审判权“越界”进入行政监管领域，还要注意与行政机关做好诉前磋商、证据调查收集、生态环境修复等环节的衔接协调，形成生态环境保护的强大合力。

## 商务部：水果价格将逐步回落至合理区间

新华社 于佳欣

针对近期部分水果价格出现波动，商务部有关负责人5日发表谈话指出，这主要受短期供求变化、天气等因素影响，未来随着应季水果批量上市，后期价格将逐步回落至合理区间。

商务部市场运行和消费促进司负责人指出，近期随着气温回升，应季水果上市量逐步增加，多种水果价格呈回落态势。据了解，近期山东樱桃、河北香瓜和油桃、广东荔枝等正在批量上市，多地水果价格普遍显著回落。以北京新发地批发市场为例，6月4日红灯樱桃、京欣西瓜、妃子笑荔枝平均批发价格分别为每公斤23元、2.6元和16元，较5月初价格分别回落48.9%、46.9%和42.4%。

该负责人说，四五月份是水果供应的淡季，价格通常会出现季节性上涨。今年水果价格，特别是苹果、梨等品种受短期供求变化、天气等因素影响波动幅度较大，预计后期价格将随着应季水果批量上市逐步回落至合理区间。

据介绍，我国是水果第一生产大国和消费大国，2018年全国水果总产量约2.57亿吨，进口水果约552.7万吨。我国水果生产品类丰富，产需大体平衡，常年生产供应有保障，完全能够满足国内消费者的需求。

该负责人表示，商务部将继续加强市场监测，指导各地积极推动产销衔接，切实保障水果蔬菜等生活必需品的市场供应。

## 实施纵向垄断协议 长安福特被罚1.628亿元

新华社 赵文君

记者5日从国家市场监督管理总局获悉，近日，国家市场监督管理总局对长安福特汽车有限公司实施纵向垄断协议依法作出处罚决定，对长安福特处以罚款1.628亿元。

据介绍，2013年以来，长安福特在重庆区域内通过制定价格表、签订价格自律协议以及限定下游经销商在车展期间最低价格和网络最低报价等方式，限定下游经销商整车最低转售价格，违反反垄断法关于禁止经营者与交易相对人达成限定向第三人转售商品最低价格的垄断协议的规定。在调查过程中，长安福特没有提供证据证明相关行为符合反垄断法第十五条规定的豁免情形。长安福特上述行为剥夺了下游经销商的定价自主权，排除、限制了品牌内的竞争，并实际削弱了品牌间的竞争，损害了相关市场的公平竞争和消费者的合法利益。国家市场监督管理总局依据反垄断法对长安福特处以上一年度重庆地区销售额4%的罚款。

国家市场监督管理总局将持续加强反垄断执法，有效预防和制止垄断行为，严肃查处垄断协议、滥用市场支配地位和滥用行为权力排除、限制竞争行为，切实维护市场公平竞争，营造良好的营商环境，促进经济高质量发展，保护消费者合法利益。

## 龙腾大海



新华社 朱峥 摄

## 农业农村部公布首批乡村治理典型案例

新华社 于文静

农业农村部5日公布了北京市顺义区“村规民约推进协同治理”、天津市宝坻区“深化基层民主协商制度”、河北省邯郸市肥乡区“红白喜事规范管理”等20个乡村治理典型案例，为各地推进乡村治理体系建设提供借鉴。

农业农村部农村合作经济指导司司长张天佐在农业农村部5日举行的发布会上表示，党的十九大报告提出加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。2019年中央一号文件

要求完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定。近年来，各地认真贯彻落实中央的决策部署，因地制宜加强乡村治理体系建设，涌现出了一批好做法、好经验。

乡村治理既关乎农民切身利益，也关乎农村社会长治久安，是国家治理体系的重要组成部分和实施乡村振兴战略的重要内容。

张天佐说，当前，我国城乡利益格局正在深刻调整，农村社会结构深刻变动，农民的思想观念也在深刻变化。我国乡村治理体系总体还比较薄弱，治理的方式、手段还不能有效适应形势发展变化的

需要。特别是一些地方农村的基层党组织软弱涣散，公共服务和社会管理能力不强，一些不良风气还比较盛行，迫切需要加强乡村治理体系建设。

他表示，此次乡村治理案例是首次发布，既有市、县层面开展的创新，也有村、镇层面的探索实践，有效解决了乡村治理面临的一些难点、痛点、堵点问题。随着各地关于乡村治理的实践探索不断丰富，农业农村部门将继续研究和总结各地典型做法，成熟一批、推介一批，鼓励各地深入研究乡村治理规律，探索路径和方法，促进全国乡村治理体系和治理能力建设。