

一个投诉“催生”餐饮油烟治理新模式

宁波用公益诉讼守护山海保障民生

本报记者 许梅 通讯员 汪培伟

家住宁波市鄞州区锦绣东城小区的住户没有想到,他们去年12月在网站上向市检察院反映的楼下餐饮油烟扰民顽疾,竟然在四五个月后被彻底解决,并由此催生了餐饮油烟社会治理的“鄞州模式”。

聚焦“公益”核心,将公益诉讼从陆地向海洋延伸,充分应用信息技术开启“智慧公益”……在宁波,公益诉讼这个曾经陌生的词汇不仅日渐为公众所熟悉,还成为有力的法律武器,维护公共利益。

“老大难”问题终于解决了

2018年12月,网名为“焦躁不好”的市民通过宁波网民生e点通“书记留言箱”向宁波市检察院投诉,称鄞州区锦绣东城小区海宁街上餐饮油烟问题扰民严重,居民苦不堪言。检察机关经调查发现,油烟扰民的投诉,不是个例。从宁波全市看,2017年接到的餐饮油烟类投诉有1867件,2018年为1916件。油烟问题成为困扰民生的“老大难”问题,究其原因,在于相关行政部门缺少协作配合、规划滞后、监管缺位等。

百姓的呼声就是检察公益诉讼努力的方向。为解决油烟扰民顽疾,检察机关牵头召开了由各相关行政职能部门参加的餐饮油烟问题公益诉讼调研座谈会,并依法发送了检察建议书。之后相关部门联合执法,22家存在油烟问题的餐饮店整改,其中7家关停、15家转型经营。在行政公益诉讼的有力推动下,困扰老百姓生活的难题解决了。经检察机关与行政部门多方沟通,当地还确立了联合执法长效机制,从而开启了餐饮油烟社会治理的新模式。

海洋保护的“宁波样本”

作为浙江省海洋经济发展示范区建设的核心城市,宁波的海域面积达8355平方公里,约占全省20%;海岸线总长1561公里,约占全省24%;海岛614个,约占全省14%。

海洋,是这里得天独厚的资源。怎样保护好这一方碧海银滩?

2018年10月29日,由北仑区检察院提起的全省首例非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案,在北仑区法院开庭。法院经审理,对在东海海域非法捕捞各种鱼类5000余箱的管某、李某除判处刑罚外,

还要求其承担海洋生态环境修复费用26634元。判决书生效后,管某二人主动上交了生态环境修复费用,用于购买鱼苗,进行增殖放流,宁波检察机关为全省检察机关办理类似公益诉讼案件提供了又一个“宁波样本”。

公益诉讼工作开展以来,宁波检察机关共办理海洋检察公益诉讼案件29件,涉及非法填海、违法开发利用无居民海岛、污染海洋环境、损害海洋生态资源等,有效保护海域面积近30000平方米,增殖放流鱼苗、虾苗等220余万尾,开创了海洋生态环境保护检察公益诉讼工作新局面。

智慧公益诉讼大放异彩

取证勘查箱、移动指挥车、无人机、单兵执法仪等设备严阵以待;现场取证的照片、音频、视频等即时输入证据仓库;可以远程指挥,也可以申请“外脑”提供咨询和帮助……拥有这么多高科技的,正是鄞州区检察院自主研发并已应用的“调查+”公益诉讼调查取证平台。

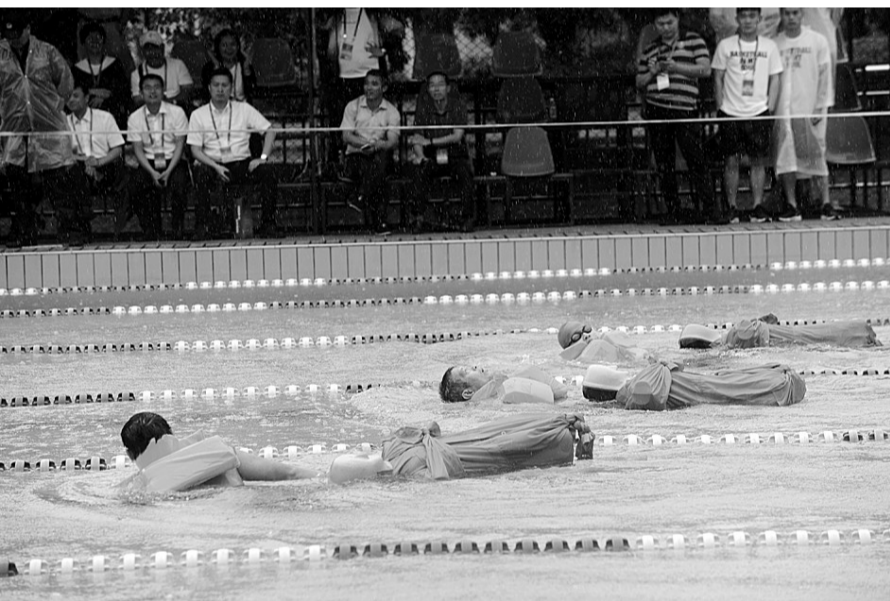
着眼于大数据发现和线索筛查,宁波检察机关自主研发公益诉讼案件线索“慧察”系统,受到最高检肯定;进一步畅通群



众反映问题通道,架起社会各界沟通的桥梁,宁波利用微信小程序开发的“甬检掌上公益”系统被省检察院列入人行检察信息化示范项目;破解公益诉讼调查难、取证难等瓶颈,宁波在全省率先打造“检察+无人机”公益诉讼模式,并以此为基础建设“调查+”公益诉讼调查取证平台,为公益诉讼工作提供全方位的信息化手段支持。

在东钱湖旅游度假区,检察机关利用无人机巡查时,发现福泉山福泉龙潭两岸的茶树遭到大片砍伐,经调查核实查明系某文化旅游发展公司为筹备汽车品牌日活动,未经当地政府林地使用行政审批许可,砍伐大片茶树。对此,检察机关依法向相关部门发出检察建议,督促依法履职,纠正违法行为,责令恢复原状,有效保护了生态资源。

“公益诉讼是检察机关一项全新的职能。在检察改革的时代背景下,作为‘四大检察’中的重要一环,公益诉讼要实现高质量发展,甚至弯道超车,在步入智慧检务阶段后,信息技术的充分应用是关键因素。”宁波市检察院公益诉讼部门负责人说。



中国海员大比武

为庆祝世界海员日,第五届中国海员技能大比武活动6月25日至28日在舟山举行,来自全国航运企业及航海院校的43支代表队共486名选手,将在船舶应急避碰、海员铁人三项、航线设计等9个比赛项目中一决高下,“一带一路”沿线国家新加坡两大海员工会组织和国际劳工组织等首次派员观摩。

通讯员 华志波 刘继波

旧隐患未除 新问题又来

绍兴消防向整改不力单位敲警钟

本报记者 陈立波 通讯员 余昌龙

本报讯 疏散楼梯间出口位置违规设置厨房,紧急疏散安全出口被堵塞,消防栓箱内消防设施缺失……6月25日,记者跟随绍兴市消防救援支队的检查人员一起,对位于绍兴柯桥区福全街道富强岷牛山工业园区的市级区域性重大火灾隐患点进行回访督查,发现问题依然存在。

在一幢标有“宇思纺织”字样的车间,检查人员发现虽然现场正在进行隐患整改,但整改中却出现了不少新问题:设置在一楼厂房外围的消防栓箱内消防设备缺失,二楼通往一楼楼梯间的安全出口位置违规堆放货物,车间内一处悬挂有安全出口标志的出口被货物完全堵死。“这些通道必须立即打通,隐患整改过程中更要确保安全。”柯桥区消防救援大队参谋丁梦立即向企业负责人提出了新的整改要求,明确在整改过程中安全人员必须对现场进行巡查,防止发生意外事故。

随后,检查人员又来到力丰经编、一锋针织等企业,发现这些企业普遍存在整改进度缓慢等问题。有的整改工作看似已经在推进,但实际上因整改不彻底根本无法起到效果。有的整改项目仅仅停留在筹备阶段,隐患依旧是老样子。特别是在一锋针织企业的员工宿舍区,唯一的一个疏散出口处违规设置了厨房,里面摆放着液化煤气瓶;因后续使用过程中出现违规搭建,力丰经编与隔壁厂房之间的防火间距被完全挤占,一旦发生火灾,火势极有可能快速蔓延。

考虑到整个园区普遍存在隐患整改进度缓慢的情况,丁梦要求相关负责人必须对隐患引起重视,加快隐患整改进度,并及时报给消防部门,方便消防部门上门指导。



船员仅“跑一次”,就拿到了全部工资款

世界海员日,宁波海事法院出船员权益司法保护白皮书

本报首席记者 高敏 通讯员 王舜毕

本报讯 茫茫大海上,船员长年累月地漂泊,工作条件极其艰苦。为了使他们的正当权益得到保护,宁波海事法院在6月25日世界海员日到来之际,发布了船员权益司法保护白皮书,通报了近三年该院受理的船员权益纠纷案件。

白皮书显示,2016年1月至2018年12月,宁波海事法院共受理船员权益纠纷案件2910件,占同期收案总数的28.1%,主要包括船员劳务合同纠纷案件和海上、通海水域人身损害责任纠纷案件两大类。其中,船员劳务合同纠纷案件2537件,一般表现为集体讨薪。

在船员集体来院诉讼的情况下,诉讼指导和群体性事件预防化解的压力更大,对法院妥善迅速处理此类案件提出较高要求。白皮书介绍,“恒海16”船

东无法偿还抵押贷款,16名船员被拖欠工资近5个月,欠薪总额50万元左右。为充分保障船员权益,宁波海事法院提前介入,主动开启民生案件“绿色通道”和快速处理机制,船员仅“跑一次”就拿到了全额工资款。

此外,船员海上人身损害责任纠纷的处理难度较大,尤其是在造成多人伤亡、失踪的海难事故中,通常会出现多名船员家属同时来院起诉的情况,矛盾突出。某利比里亚籍集装箱船从上海驶经厦门途中,在宁波象山海域与一艘台州三门籍渔船发生碰撞,致渔船当场沉没,船上14名船员全部死亡。海事部门调查显示,肇事外轮明知发生碰撞事故,却选择逃逸,错过了最佳施救时间。14名遇难船员的亲属向海事法院提起诉讼,要求肇事外轮赔偿受害方死亡赔偿金、丧葬费等共计1677余万元。该案的争议焦点为涉案14名遇难船员的死亡赔偿金计算标准问题。法

院根据“因同一侵权行为造成多人死亡的,可以以相同数额确定死亡赔偿金”的规定,确定所有遇难者统一按城镇较高标准计算死亡赔偿金,最大限度保护了船员利益。

宁波海事法院还出了不少实招维护船员合法权益。该院副院长章青山说,浙江岛屿多、渔区分散且偏远,该院提出用法官的不便换渔民和船员的方便,他们先后在舟山、台州及义乌等地设立6个巡回审判法庭,就地办理船员纠纷近千件。该院还成立了海上人身损害纠纷“阿海”调解工作室,自2018年1月成立以来共调处纠纷64件,调撤率70%,仅1件调撤案件进入强制执行,其余案件全部自动履行。近年来,涉外船员纠纷案件每年都有百余件,为此该院开设了“涉外涉港澳台专窗”,印制中英文双语诉讼指南,配置懂外语的法官专门为外籍船员提供英语导诉服务等。