

# 重点城市加速推进垃圾分类,如何因地制宜?

中国之声 焦莹 刘飞

垃圾分类,无疑是最近最热的课题之一。近日,住建部相关负责人表示,今年计划投入213亿元,到2020年年底,将会先行先试的46个重点城市基本建成垃圾分类处理系统。在我国,越来越多的城市已经或正在出台生活垃圾管理条例,将垃圾分类纳入立法。

从7月1日起,“史上最严”垃圾分类地方性法规《上海生活垃圾管理条例》正式实施。我国的垃圾分类是否将进入垃圾分类“强制时代”?上海作为一线城市,具有一线的城市管理水平,那其他城市可以从上海吸取哪些相关的经验呢?

## 九个城市将垃圾分类纳入法治框架 对于拒不整改者实施行政处罚

7月1日起,《上海生活垃圾管理条例》正式实施,上海开始普遍推行强制垃圾分类。住建部公布,将在全国46个重点城市推行垃圾分类。46个重点城市中的北京、上海、太原、长春、杭州、宁波、广州、宜春、银川九个城市已出台生活垃圾管理条例,明确将垃圾分类纳入法治框架,其中北京是首个立法城市。

46个重点城市中,80%以上对垃圾分类采取有害垃圾、可回收物、厨余垃圾、其他垃圾“四分法”,各地执行的基本上都是国家制定的这四大分类标准。为便于市民理解,有些地区采取了不同的称呼和标志。比如,上海提出干垃圾和湿垃圾之分,而北京则是餐厨垃圾和其他垃圾。

在大部分已经对垃圾分类立法的城市,都在相关条例中明确了对个人违规投放的处罚。46个重点城市中,有25个城市明确了对个人和单位违规投放生活垃圾的处罚,针对个人违规投放,多数城市最高罚200元,单位违规投放或随意倾倒堆放生活垃圾的,最高处以5万元罚款。

上海城市管理执法人员介绍:“我们想通过一些整改、教育、引导,引导大家按照分类的要求做到,对一些拒不整改的,或者是屡教不改的才实施行政处罚。”

太原、铜陵、杭州等城市还对违规投放垃圾增加了信用惩戒措施,违反生活垃圾分类有关规定,且拒不改正,阻碍执法部门履行职责的,相关信息将被依法纳入个人单位的信用档案。

## 专家:有害垃圾收集是短板 各城市应因地制宜

住建部环卫工程技术研究中心副主任、高级工程师徐海云表示,从全国范围来看,各城市间推进垃圾分类有快有慢,整个环节上还存在着一些短板。

“目前全国整体上垃圾分类的覆盖范围还很有限,先行先试的46个重点城市只占全国城市数量的7%左右。同时,这46个城市的进展也不平衡,有的城市群众在垃圾分类方面的获得感并不强。目前,大部分城市还只能做到在投放环节配备分类收集的设施,分类运输、分类处置环节的设施配备普遍不足,垃圾‘先分后混’的问题还没有得到明显解决。”

他认为,与发达国家相比,我国在有害垃圾的分类收集环节上,目前还存在短板。“有害垃圾如果能准确地分出来,那么对后端的垃圾处理来说,可以有效减轻环境影响。”

徐海云表示,上海出台垃圾分类管理条例在政策上具有表率作用,可以推动全国垃圾分类工作的进展。但他建议,各地还是要根据各自实际情况来制定分类标准和规则,不能简单模仿。“比如我们现在是分四类,可回收物、有害垃圾、餐厨垃圾、其他垃圾,这些大类可以是全国统一,具体的类别还需要各个地方根据自己的实际情况和条件来制定。”

## 北京垃圾分类标准与上海不同 积分兑换成引导分类主流方式

《北京市生活垃圾管理条例》修订工作已经列入北京2018-2020年立法规划。新修订的条例不光对单位,也将对个人明确垃圾分类责任,而且罚款不低于上海。和上海不同的是,北京的垃圾分类标准将垃圾分为厨余垃圾、有害垃圾、其它垃圾和可回收物。

近日,有媒体对北京朝阳、东城的垃圾分类现状进行调研。北京市东城区年初印发了垃圾分类全覆盖工作方案,方案提出,到2019年底,全区垃圾分类工作制度和标准体系基本完善,厨余垃圾分出率达到10%以上。记者探访发现,东城多个街道均已实现垃圾分类全覆盖,厨余分出率多数超10%。

建国门街道西总布胡同,已经撤掉垃圾桶,用“居民在家分类,指导员定时定点回收”的方式收集垃圾,垃圾清运员会在每天的7点到10点、15点到19点对平房区的各个点位进行循环收运,并将收集时间在各个街巷利用公示牌进行公示,提示居民不要错过收运时间。除对小件“废品”进行回收外,东直门还专门建设了一个大型垃圾破拆中心,对于旧的家具、床垫等进行破拆后再运走。

积分兑换也成为引导垃圾分类主流方式。在崇外街道,通过垃圾分类可以获得积分,积分可以兑换奖品,譬如一卷纸70分,垃圾袋100分、盐120分、陶瓷刀150分,5公斤大米则需要1000分,还有其他生活用品可以选。记者估算,投40个塑料瓶就能换一袋盐,价值三四块钱;300多个瓶子差不多能换10斤大米。建国门街道还在外交部街33号院投放了6个智能垃圾桶,可以进行人脸、指纹识别,还可以刷积分卡。

据《北京日报》报道,北京市朝阳区已逐渐形成从前端投放、收集、转运,再到末端处理消纳全过程特有的垃圾分类和处置模式。截至目前,朝阳区引导居民从源头精准分类,垃圾分类示范小区1055个,建设垃圾中转站17个,有效解决了前端垃圾清运不及时的问题,同时百余座垃圾楼正在紧锣密鼓的改造中。

住建部城市建设司副司长张乐群表示,下一步还将加强各环节有机衔接,加强法制建设,通过推动立法加强源头减量。“垃圾分类要切实从娃娃抓起,加强生态文明教育,加快生活垃圾分类设施建设,完善分类技术设施标准,加强分类投放、分类收集、分类运输、分类处理各环节有机衔接。同时,加强法制建设,通过推动立法加强源头减量,提升生活垃圾全过程管理水平。”

# 长三角市场监管 开展首次联合执法

新华社 周琳

2日,上海、江苏、浙江三地市场监管部门以及上海公安经侦总队,分7组对涉嫌销售侵犯“博世 BOSCH”注册商标专用权蓄电池的多家企业、店铺进行联合执法检查。这也是长三角市场监管体系一体化建设合作备忘录以来,苏浙沪市场监管部门的首次联合执法。

据介绍,这一案件线索来源于安徽。2018年11月,原上海市工商检查总队在协助原安徽省合肥市工商局调查合肥北辰电器商贸有限公司贴标假冒“BOSCH”蓄电池一案时发现,涉案蓄电池产品系从博世汽车技术服务(中国)有限公司代工企业上海江森自控国际蓄电池有限公司流出,由宝辰公司贴标后销往各地。

调查发现,博世公司因蓄电池业务产品线升级,达成协议后要求江森公司消除该批蓄电池上的博世商标标识和包装物。但是江森公司在去除包装和商标标识后,却将无标识的蓄电池销售给上海、大连等多地的六家公司,数量共计4万余只,销售总金额达800余万元。针对此案涉案企业的销售侵权行为,监管部门将对涉案企业、产品进行核查确认,严厉查处。

据介绍,过去涉及多地监管,要通过省级监管部门进行线索移交,再下发至各地执法部门,时间流程难以保障,少则一个月、多则半年,对精准及时执法的挑战难度较大。

“现在打破了过去彼此独立办案的传统格局,依托网络平台建立了长三角联合行动执法群,打破了地域阻碍,实现了线索情况、取证方向等重要问题及时互通。”上海市市场监管局反不正当竞争处处长韦浩说。

下一步,长三角联合执法会将重点放在不正当竞争、垄断行为、价格违法、广告违法等社会关注和关乎民生的违法行为上,搭建区域性执法协作平台,实现执法信息实时交流、已办案件信息共享,加大联合执法的密度、力度和强度。

# 莫高窟前河流发生洪水 文物安全暂未受影响

新华社 张玉洁

7日,受强降雨影响,世界文化遗产敦煌莫高窟前大泉河发生洪水,通往莫高窟的唯一道路被冲断。经监测,文物安全暂未受影响。目前旅游接待暂停,道路抢修仍在进行。

敦煌市气象局介绍,受新疆冷槽影响,6日10时许至7日9时许,敦煌市出现降水天气,莫高窟降水40.4毫米。

敦煌研究院副院长罗华庆介绍,大泉河是一条临近莫高窟的河流,最近处离洞窟不足百米。7日0时许山洪下泄,1时许流量最大,达到约250立方米每秒。距莫高窟约10公里处,桥梁与道路连接处被冲断,该条道路是敦煌市区通往莫高窟的唯一道路。经监测,莫高窟文物安全暂未受影响。

罗华庆说,6日夜起,莫高窟前每小时抽水,目前窟前无积水;道路抢修仍在继续,待洪水消退、便道修通后,莫高窟将恢复开放。

敦煌研究院文化弘扬部介绍,7日计划参观莫高窟的游客约1万人,该院已发布当日停止开放的公告,已买门票的游客可在窗口办理退票业务。目前,莫高窟数字展示中心观影接待、票务咨询和退票改签工作正在有序开展。

罗华庆介绍,沙尘暴和降雨是莫高窟暂时关闭的两大原因,关闭洞窟主要是为了保证文物和游客安全。以往多为暴雨,10余小时持续降雨并不多见。

敦煌市气象局介绍,1981年至2010年的30年间,年平均降水量为42.2毫米。预计7日午后到夜间,敦煌局部地区将出现强对流天气,须防范累积雨量引起的山洪地质灾害。

莫高窟始建于公元366年,地处河西走廊西端。当地干旱少雨的气候是这座文化宝库历经千年保存至今的重要原因。

## 横跨赤水河



这是正在进行主拱圈合龙施工的鸡鸣三省大桥(7月7日无人机拍摄)。

当日,位于川滇黔三省交界处的鸡鸣三省大桥主拱圈顺利合龙,标志大桥建设取得重大阶段性进展,为2019年底建成通车奠定了坚实基础。作为赤水河流域重要的渡改桥工程,该桥建成后解决三省交界一带数十万群众的出行难题,有力助推乌蒙山区脱贫攻坚。

新华社 刘坤 摄