

# 如何打好碧水保卫战？

## 从执法检查报告看我国水污染防治

新华社 高敬 王子铭 陈菲

23日,全国人大常委会执法检查组关于检查水污染防治法实施情况的报告,提请十三届全国人大常委会第十二次会议审议。

我国水污染防治形势如何?如何打好碧水保卫战?这次执法检查是对当前我国水污染防治形势的一次把脉问诊,也为推动依法打好碧水保卫战开出了“药方”。

### 我国水生态环境状况不容乐观

大量刺鼻味道的工业污水,经雨水管排放到未经防渗处理的沟渠,部分污水形成水域面积约为13公顷的污水坑,积纳高浓度废水水量约30万立方米,部分污水漫流至周边土壤,形成约3公顷的渗坑。监测结果显示,排放口直排废水和污水坑废水多项重金属严重超标。

这是此次执法检查中,执法检查组在广东省东莞市虎门镇电镀印染基地东片区看到的景象,让检查组人员深感震惊。

报告指出,2018年,全国主要江河、湖泊、近岸海域水质稳中向好,水环境质量持续改善。但法律实施不到位的问题还较突出,从总体上看,我国水生态环境状况不容乐观。

报告明确指出了法律实施不到位的问题,一些问题就在我们身边,严重影响了人民群众的生活质量和获得感。

部分黑臭水体整治滞后。在安徽芜湖,镜湖区老铁路轮渡所、肉联厂职工宿舍和福祿商城及周边居民区产生的生活污水未经处理,直接排入明渠,造成水体严重黑

臭。发黑发臭的水就在居民楼旁边。

城镇生活污水处理短板明显。检查发现,城镇环境基础设施建设特别是污水处理配套管网建设欠账多、维护不力,资金缺口大。四川省仁寿县视高镇本应于2018年12月底前建成的第二污水处理厂,目前仍在建设中,造成大量生活污水直排,严重污染龙泉河,视高镇断面水质为劣V类。

报告指出,工业领域的结构性污染问题突出。第三方评估报告指出,我国工业污染排放总量高,经济发展相对落后地区以及精细化工等分散性行业超标排放比较普遍。

### 切实压实防治水污染、保护水生态的法律责任

北京公众环境研究中心主任马军说,新修改的水污染防治法从2018年起开始实施,进一步加大了违法排污的处罚力度,但现在法律实施中仍有一些问题。

报告指出,违法行为惩处不到位,一些地方执法、司法中还存在失之于宽、失之于软等现象。排污企业“违法成本低、守法成本高”的问题突出,法律的权威性、威慑力

还没有得到充分发挥。

执法检查组加强抽查暗访,发现多家企业偷排有毒有害废水,涉嫌环境污染犯罪。天津市一家公司污水处理设施总排口锌排放浓度超标5.3倍;河南潢川县一些畜禽屠宰加工企业没有安装在线自动监测监控设备,企业污水存在偷排直排现象。

防治水污染、保护水生态,责任不只在企业身上,政府及相关部门都有相应的法律责任。水污染防治法明确规定,地方各级人民政府对本行政区域的水环境质量负责,应当及时采取措施防治水污染。

专家指出,实际上,一些地方政府责任落实不到位,水污染防治标准和规划执行不到位,水污染防治监督管理制度落实不到位。这几个“不到位”也成为制约水污染防治成效的障碍。

报告指出,河长制从“有名”到“有实”还有较大差距。目前,全国31个省(区、市)都依法建立了河(湖)长制,明确省市县乡村五级河长120多万名,逐步压实地方各级政府责任。

然而,趋势向好,问题仍存。执法检查组人员表示,目前存在河长法律责任和考核机制不完善、河长督促有关部门履行职责缺乏刚性手段、河长履职能力和水平不

够的问题。

### 推动形成全社会共同守护碧水的强大合力

成都天府新区第一污水厂采用下沉式再生水系统,厂区地面公园鸟语花香,流水潺潺。来晨练和夜跑的居民甚至不知道他们的脚下有一座污水厂。

在执法检查组召开的座谈会上,污水厂的投资运营方——中国水环境集团有限公司董事长侯锋表示,污水处理厂的水质水量通过在线监测实时传输至政府监管部门并自觉对群众开放,是企业义不容辞的责任。

他同时表示,相关企业和科研机构要加强水污染防治新技术的研发,在生活污水低成本高标准处理等领域,开展联合技术攻关。

打好碧水保卫战,报告也开出了“药方”:强化法定重点领域和重点问题的治理,突出抓好城乡饮用水安全保障,强化工业集聚区污染治理,加快补齐城镇污水管网建设短板,推进农业和农村水污染防治等。此外,要坚持系统治理,依法构建水环境治理体系。依法强化水污染防治科技支撑等。

“防治水污染、保护水生态是全民行动。”国家生态环境保护专家委员会委员、天津大学法学院院长孙佑海说。

他建议,打好碧水保卫战,一方面要强化法律责任落实,另一方面也要按照整体性治理的理念,充分调动全社会的力量,既包括公众的积极性,也要协调各个部门的利益,形成治污合力。

# 被迫“摸鱼式加班”既无效率,又令职工反感

## “领导不走我也不走”为何一再上演

《工人日报》黄仕强

“我现在只想快点辞职。”近日,记者接到一位市民的电话,情绪激动地表示“苦受单位的加班文化折磨”。不加班等于不上进?

给记者打来电话的市民叫张言钧,目前在重庆一家文化传播公司任品宣总监助理。

晚上7点,记者应约来到张言钧公司楼下,以友人的身份进入了他正在供职的公司。虽说已经是下班时段,但记者看到公司灯火通明,部门岗位上坐满员工,根本没有下班的迹象。

“表面上看起来大家都还在努力工作,但很多人都在干与工作无关的事情。”经张言钧提醒,记者才注意到很多员工的电脑页面要么是无关紧要的网站,要么是正在浏览购物网站,甚至还有员工半遮半掩地玩游戏。

他们为何不下班?记者的疑惑得到了张言钧的回答,“因为领导还没走。”



### 准点下班竟遭批评

张言钧告诉记者,起初进入公司时,他也没发现什么端倪。“像我们这样的公司,加班的情况时常会有,所以开始并没有什么不适应。”直到有几次,张言钧想到手上的工作完成得都很及时,一到准点就下班,居然遭到了批评。

“领导也没有直接点我的名,只是在例会上提到有些员工上进心不够,不能把工作做在前面。”张言钧说,听到领导的话后还有点懵,还是一位同事提醒了他,“不要太急着下班,多在公司坐坐,毕竟领导还在。”

从这之后,张言钧有意识地把下班时间延后,也注意同事们在干什么,才发现大家并不是因为工作未做完加班,更多时候就是为了给领导做做样子。“领导也非常乐意看到大家都待在公司,时不时要求我们在办公室待命,周末也常被要求去办公室

加班。有时候明明和一些员工无关的工作,领导也要求来陪加班,来了之后也没有什么事,大家只能坐着磨时间。”

时间一长,张言钧对这样的现象感到极为反感,但想到领导的委婉批评和同事的种种表现,他又不该直言不讳。“不加班就等于不上进?这是什么逻辑?”张言钧一脸苦笑。

### 跟着领导一起“摸鱼”

记者发现,像张言钧所在单位的这种“加班文化”,还并非个例,网络上有人将此现象总结出一个词语:摸鱼式加班,意思就是领导没有下班,员工也不能提前离开。

“虽然反感,但很无奈。”一位国企员工告诉记者,他们对这种摸鱼式加班没什么大惊小怪,据他所知,大多数企业都存在,“只是严重程度不同而已。”据介绍,有些此现象突出的单位,下班不走的领导其实也在“摸鱼”,大家心照不宣。

记者发现,这种摸鱼式加班的风气还不仅仅在办公室,如今在网络上也愈演愈烈。“我们公司就有这样的情况,一些员工爱在朋友圈里晒,比如回家后继续工作,或者比如周末在办公室待到晚上,就是为了领导看到,而我很清楚,大部分晒出来的人其实都没有实实在在做事情。”张言钧称,“都说职场如戏,全靠演技,我是真真切切地领受了。”

更为关键的是,在许多公司,“摸鱼式加班”并无加班费和补休,员工下班后干耗在公司,得不到相应补偿。

### 职场形式主义害苦人

“必须警惕这种形式主义对职场的侵害。”重庆工商大学管理学院人力资源专业讲师郝德诚坦言。

郝德诚告诉记者,平时他们也会对职场中的一些现象进行关注和分析,形式主义是目前职场中表现得最为明显的通病,而“摸鱼式加班”算是一种新生的形式主义。他分析道,不是说职场中不允许加班,但如果出现频繁加班情况,应该从雇员和雇主双方找原因。如果是员工自身问题,应督促其尽快提升工作效率;如果是因为工作量太大,公司要考虑加派人手,协同其一起完成。

至于“摸鱼式加班”则被郝德诚比喻为“毒瘤”,强调这种表演式的加班只会害了职场人,用虚假的奋斗去博得领导的好印象,长此以往,工作效率并没有提升,反而让身在职场的人们陷入处处耍小聪明、投机取巧的恶性循环。“另外,从运营成本的角度来说,无效的加班也让企业无形中增加了不必要的支出。”郝德诚说。

如何杜绝像“摸鱼式加班”这样的形式主义在职场中滋生,郝德诚给出了建议:“真正良好的企业运转靠的不是领导印象,而是合理的管理机制,依靠机制去提高劳动效率和劳动质量,对于能够按时保质完成工作任务的雇员给予合理奖励,而对于拖延甚至偷懒的雇员进行惩罚,消除‘唯时论’‘坐班不做事’‘领导不走我不走’等形式主义现象,才能真正促进雇员的自我努力,也才能在企业内部真正凝聚奋斗精神。”