

国务院办公厅印发意见 要求进一步做好短缺药品保供稳价工作

新华社

近日,国务院办公厅印发《关于进一步做好短缺药品保供稳价工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,党中央、国务院高度重视短缺药品供应保障工作。近年来,我国短缺药品供应保障不断加强,取得积极成效,但仍面临药品供应和价格监测不够及时灵敏,药品采购、使用、储备以及价格监管等政策有待完善等问题。

为进一步做好短缺药品保供稳价工作,更好保障群众基本用药需求,《意见》提出以下相应政策举措。

在保供方面,一是加强协同监测。搭建国家短缺药品多源信息采集平台,建立协同监测机制,实现原料药和制剂在注册、生产、采购、价格等方面的信息联通共享,提高监测应对的灵敏度和及时性。二是做好短缺药品清单管理。实

行短缺药品清单管理制度,制定国家和省级临床必需易短缺药品重点监测清单和短缺药品清单,并动态调整。三是实施短缺药品停产报告。药品上市许可持有人停止生产短缺药品的,应按照规定向药品监督管理部门报告。医疗保障部门及时向同级联动机制牵头单位报告停产对市场供给形势的影响,卫生健康部门及时研判停产药品短缺风险。四是落实直接挂网和自主备案采购政策。对于短缺药品清单中的品种,允许企业在省级药品集中采购平台上自主报价、直接挂网,医疗机构自主采购;对于短缺药品清单和重点监测清单中的药品,医疗机构可线下搜寻药品生产企业,在省级药品集中采购平台自主备案。五是建立健全短缺药品常态储备机制。优化中央和地方医药储备结构,充分发挥省级医药储备功能,筛选一批临床必需、用量不确定且容易发生短缺的药品纳入储备,明

确储备短缺药品调用程序。

在稳价方面,一是加强药品价格异常情况监测预警。定期监测采购价格变化情况,对价格出现异常波动的,及时了解情况并提示预警。二是强化药品价格常态化监管。完善药品价格成本调查工作机制,建立价格和招标采购信用评价制度。对于存在价格上涨幅度或频次异常、区域间价格差异较大等情况的药品,综合运用成本调查、暂停挂网等措施,予以约束。三是加大对违法行为的执法力度。建立部门协同联动工作机制,开展多部门联合整治,整治结果及时向社会公布。构成犯罪的依法追究刑事责任,坚决处置相关责任人,形成有效震慑。

《意见》强调,要做好定期报告,强化监督问责,对工作开展不力的地方,及时约谈并督促整改,确保相关措施取得实效。加强宣传引导,定期通报短缺药品保供稳价工作情况,主动回应社会关切。

深圳杭州等地立法明确纳入控烟范围 消费人群激增的电子烟将何去何从?

新华社 舒静 胡林果 宋佳 张璇

10月1日,新修订的《深圳经济特区控制吸烟条例》开始实施,引人注目地将电子烟纳入控烟范围。此前《杭州市公共场所控制吸烟条例》也明确,吸烟是指吸入、呼出烟草的烟雾或有害电子烟气雾,以及持有点燃的烟草制品的行为。

事实上,近年来,电子烟成为高速增长行业,消费人群激增。根据清华大学的研究报告,中国2018年电子烟年销售总额达337.5亿元。

从科技时尚消费品到被纳入控烟范围,电子烟的未来将何去何从?据了解,国家卫健委正在会同有关部门开展电子烟监管的研究,计划通过立法方式监管电子烟。

算不算烟? 相关法规开始聚焦 “电子烟是否属于烟草”

多种多样的口味、五花八门的造型,带着科技与时尚感的电子烟甫一出场就受到追捧。业内人士介绍称,目前电子烟主要有三大类:加热不燃烧的烟草制品、含有尼古丁的电子雾化系统、不含有尼古丁的电子雾化系统。

其中,含有尼古丁的电子雾化系统是国内主流种类,即将含有尼古丁或香料溶液的电子烟油,通过雾化转变为可吸入的蒸气烟油式电子烟。

对于电子烟是否属于烟草范畴这一问题,很多消费者表示“不太清楚”。记者了解到,对于电子烟,目前全球有三种定位:普通消费品,按烟草立法和规范标准要求的烟草制品,按医药监管技术标准进行要求的医药产品。

2015年修改的烟草专卖法规定,烟草专卖品是指卷烟、雪茄烟、烟丝等。电子烟未被纳入其中。

不过,一些地方陆续开始对电子烟作出明确定义,将其纳入“烟草制品”范畴。10月1日开始实施的新修订版《深圳经济特区控制吸烟条例》明确,电子烟是指汽化并向使用者的肺部输送由尼古丁(或者无尼古丁)、丙二醇和其他化学物质组成的混合物的一种装置,属于烟草制品。

有没有害? “健康”“戒烟”等宣传标签 遭权威否定

“健康电子烟,有健康才有一切”“一边吸一边戒,早戒烟早健康”“用健康方式轻松告别香烟”……在五花八门的广告中,“健康”“戒烟”是最吸引眼球的标签和卖点。

多位消费者表示是因为“轻松戒烟”“对身体无害”的宣传选择电子烟。不过,他们中的一些人对电子烟吸入身体的真实影响也心存疑虑。“电子烟里含有甘油,吸入肺里是否有危害?里面的香精加热几百摄氏度挥发,是否有危害?”常年吸电子烟的张硕很困惑,“我希望能有权威的结论。”

有卖家声称“电子烟替烟效果很好”,“主要是起到替代香烟的作用,电子烟不产生焦油”。但当记者进一步追问是否含有尼古丁时,卖家坦承:“的确,不过比真烟要少一些。”

世界卫生组织最新发布的《2019年全球烟草流行报告》指出,电子烟“无疑有害”,不仅有尼古丁,还有其他一些有害物质,对健康的长期影响尚不明确;没有充足证据表明电子烟有助于戒烟。

复旦大学控烟研究中心负责人郑频频说,大部分电子烟含有尼古丁,同样具有成瘾性。对于高成瘾性吸烟者,可以到正规戒烟门诊接受咨询或采用正规戒烟药物,不推荐使用电子烟来戒烟。

此外,记者注意到,由于目前定位不明确,电子烟缺乏生产标准,致使“乱添加”成为行业公开秘密。悦刻首席烟油研发专家姜兴涛表示,去年整个电子烟行业流行添加槟榔碱、咖啡因等。今年美国研究人员发现,薄荷味和薄荷醇香味电子烟产品中潜在致癌物质薄荷醇超标。

姜兴涛认为,相关法规应对电子烟雾化烟油中的羰基等杂质污染物限量作出明确规定。

该不该控? 各种政策正逐步收紧

记者调查发现,电子烟销售渠道多、门槛低。悦刻电子烟有关负责人告诉记者,电子烟虽然含有尼古丁成分的烟油,但仍按照一般消费品收税,目前线上有售。

尤为值得注意的是,在电子烟的消费者中,未成年人数量很大。中国疾病预防控制中心发布的2018年中国成人烟草调查结果显示,使用电子烟的人群主要以年轻人为主,听说过电子烟、曾经使用过电子烟,以及现在使用的比例均有所提高。

虽然部分电子烟品牌主动在产品外包装明显位置印上“未成年人等人群请勿使用”等提醒,但在线上电商平台和线下便利店、专营店中,都可以轻易购买到电子烟,不需出示任何显示年龄的身份证件。

广州市越秀区捷登都会商场一楼的电子烟专营店,距离附近多所小学不足500米。当记者问及是否有未成年人购买时,店员告诉记者“会通过目测判断是否成年”,“当然现在一些上高中的未成年人脱下校服购买,也实在看不出”。

深圳市电子烟行业协会秘书长程学良认为,要从原始材料、生产工艺、质量检验、仓储运输、售后服务等方面整体建立电子烟行业标准;流通环节要加强管理,谨防电子烟成为未成年人接触香烟的“第一口烟”。

此外,关于在公共场合是否应该禁电子烟也多次引发争议。在公共场合经常能看到手持电子烟吞云吐雾的场景。

2019年5月15日开始施行的《北京市轨道交通乘客守则》中,补充了禁止吸电子烟的规定。民航局《关于驾驶舱内全面禁止吸烟的通知》也规定,运行各阶段中在驾驶舱内全面禁止吸烟(包括电子烟)。

“电子烟也会造成二手烟,这已经是不争的事实。”郑频频说,电子烟的二手烟包含的细颗粒物 and 超细颗粒物、挥发性的有机物、丙二醇以及重金属等都会危害健康,公共场所应禁止使用电子烟。

无锡高架桥侧翻事故 致3人死亡

新华社 朱国亮 沈汝发

10日发生的江苏无锡高架桥侧翻事故致3人死亡,2人受伤。

10月10日18时10分许,江苏省无锡市312国道K135处、锡港路上跨桥发生桥面侧翻事故。记者在事故救援指挥部了解到,经现场搜救确认,桥下共有3辆小车被压,其中一辆系停放车辆(无人,驾驶员已找到),另外2辆车上共有3人,已死亡。侧翻桥面上共有5辆车,其中3辆小车、2辆卡车。事故造成3人死亡,2人受伤。

事故发生后,江苏省、无锡市启动了应急响应机制,全力开展事故救援处置工作。目前处置工作还在进行。

另据事故救援指挥部发布的信息,交通运输部专家组已赶赴现场指导事故调查,无锡市也已成立事故调查组。经初步分析,上跨桥侧翻系运输车辆超载所致。



教育部:重点治理 城镇小区配套幼儿园 移交难补建慢等问题

新华社 胡浩

在教育部11日召开的新闻通气会上,教育部基础教育司司长吕玉刚表示,目前已基本摸清了城镇小区配套幼儿园底数,下一步将重点解决治理口径窄、移交难、补建慢、支持保障弱等关键问题。

国务院2010年印发《关于当前发展学前教育的若干意见》提出,城镇小区要根据居住区规划和人口规模配套建设幼儿园,并作为公共教育资源由政府统筹安排,办成公办园或委托办成普惠性民办园。2018年11月,《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》明确要求,对小区配套幼儿园规划、建设、移交、办园等方面存在的问题进行治理。

吕玉刚介绍,全国已摸排城镇居住小区4.21万个,其中存在规划、建设、移交或普惠不到位等方面问题的有1.84万所幼儿园。从4大类问题来看,属于移交不到位的有1.15万所,占总数的62.5%。

他表示,下一步要指导各地重点解决关键问题。一要解决好治理口径窄的问题,具体明确何时建设的小区和多大规模的小区纳入治理范围,不得随意放宽标准,造成资源流失。二要解决好配套园移交难的问题,凡按照国家、地方规定或合同约定应该移交的,要督促尽快移交;对确属年代久远、情况复杂的,可通过置换、回购等方式解决,或报上一级治理工作小组同意,先提供普惠性服务,在过渡期内再逐步移交。三要解决好配套园补建慢的问题,及时做好项目规划和审批、划拨建设用地等方面工作,特事特办、优先保障。四要解决好支持保障弱的问题,切实做好配套园机构登记、教师编制、财政支持等方面工作,确保小区配套园尽快投入使用并持续提供普惠性服务。