

# 三江闸上的涂鸦清除了，进士第牌坊边的垃圾清理了 公益诉讼守护绍兴古城文物

本报记者 许梅 通讯员 胡鹏程 肖春松

本报讯 “原来这里的桥身上有许多涂鸦，护栏损毁缺失也比较严重。现在经过整治，护栏修复了，桥面也进行了清理，我们还设置了文物保护警示标志……”

“日常要加强巡查，用人防和技防相结合的方式，形成文物保护的长效机制。”

近日，当再次来到省级文保单位三江闸，绍兴市越城区检察院检察官任小宝听属地文保员介绍修缮整治情况后，又给出了进一步的文物保护建议。这是检察公益诉讼保护绍兴古城专项监督活动后，检察机关对专项监督活动开展的“回头看”。

绍兴是首批国家历史文化名城，目前全市有全国重点文物保护单位32处、各级文物保护单位总计417处。这些文物都保存完好

吗？今年3月，越城区检察院对不可移动文物进行摸排发现，省级文物保护单位三江闸、市级文物保护单位三江所城东城门、越城区第一批区级文保点大庆寺村进士第牌坊等多处不可移动文物，都因为监管保护缺失或城市建设推进而存在不同程度的人为损害及毁损风险。另外，一些文物的历史风貌及周边环境也遭到了违法人为活动的破坏。

为进一步了解相关文物的历史状况和历年来的保护情况，办案人员收集了大量文献资料，并走访属地文保人员，咨询文物行业专家。结合收集到的证据，根据文物保护法等相关规定，越城区检察院认为区文物行政部门和属地政府负有相应的保护监管职责，遂向其制发行政公益诉讼诉前检察建议，督促职能部门依法履行文物保护监督管理职责，依法查处文物违法行为，建议各属

地镇街落实文物保护的属地责任。

在此项专项监督活动中，越城区检察院共摸排各类文物80处，促使相关部门成立了一支140余人的业余文保员队伍，打造起专群结合的文物保护工作机制，并办理相关案件10余件。

经过一段时间的联合整治，部分文物周边环境与历史风貌得到了显著改善。如三江所城东城门门洞内以及周围的垃圾、墙体内的树木已清理干净，并设置了文物保护警示标志；大庆寺村进士第牌坊的垃圾清理已经完成，地基进行了硬化，牌坊进行了加固，设置了文物保护点标志等。在越城区检察院和相关部门共同推动下，越城区政府还专门出台了《关于加强越城区不可移动文物保护管理工作的实施意见》。绍兴古城文物保护工作的合力正在逐步形成。

## 共建平安边界 共享平安生活

见习记者 胡宗昊  
通讯员 姜帆

本报讯 11月13日，以“共建平安边界 共享平安生活”为主题的浙皖两省毗邻县（市、区）建设平安边界论坛暨第十三次联席会议，在淳安召开。浙皖两省接壤的淳安县、歙县、广德县、长兴县、宁国市、安吉县、绩溪县、开化县、休宁县、杭州市临安区等10个县（市、区）政法系统负责人齐聚美丽的千岛湖畔，分享平安建设的成功经验，为打造两省“边界平安共同体”献计献策。

自2007年首届浙皖毗邻县（市、区）建设平安边界联席会议召开以来，各成员单位在《打造平安边界协作意见》总体框架下推进平安建设。近三年来，淳安实现了接边乡镇矛盾纠纷数量连续下降，因边界问题而引发的集体上访、群众性械斗和刑事案件“零发生”。

与往年不同，此次会议还邀请了安徽省黄山市、宣城市，浙江省湖州市、衢州市以及与淳安县接壤的常山县、桐庐县和建德市等地参加，在“共建平安边界，共享平安生活”基础上，提出了“构建机制更稳、水平更高、人民更满意的边界平安共同体”。

会上，10个县（市、区）签订了平安边界《共同宣言》，淳安县与歙县举行了联席会议轮值地的交接仪式。

## 别想浑水摸鱼！

“这个是毒品，如果发现这个，要马上拨打110！”“双11”快递高峰到了，临海杜桥派出所民警来到辖区快递公司，教快递员识别毒品，防止不法分子借机浑水摸鱼。

通讯员 叶明鉴 摄



## 多维度构建递进式多元纠纷解决新体系

(上接1版)

### 汇聚解纷力量

案多人少，是大多数法院面临的情况。为此，全省法院在探索诉源治理模式时，立案环节是重要的一关：围绕诉讼服务中心，集成律师调解、人民调解、行业调解等多方资源，打造“解纷服务超市”。

在杭州，9000余名执业律师成了诉前调解最得力的帮手。杭州是全省最早推进律师调解制度的试点城市，“以我们中院为例，每周，杭州市律协都会指派5至6名律师过来集中阅卷。法院把初步评估可以调解的案件分类出来交给律师调解员，律师的专业性在调解中有很大的优势。”杭州中院立案庭副庭长危槐说。

浙江惠崇律师事务所律师周惠琴是杭州中院一名特邀调解员，今年10月，她成功调解了某建筑公司诉某脚手架租赁站标的额86万的租赁合同纠纷。这个案件中，某脚手架租赁站实际完成的工程量计算是以合同约定为标准还是以录音信息为标准，是双方争议最大的焦点。周惠琴的专业分析，将这个看似几乎不可能调解成功的案件成功化解。

2019年以来，杭州各基层法院通过司法确认程序确认经律师调解达成的协议的案件共449件。到目前，我省已发展律师调解机构371家、调解员3315

名，律师调解员们充分运用专业的法律知识及参与司法审判的经验，为群众提供法律咨询、诉讼辅导等，把大量案件化解在诉前。

为做好“诉前调解”的文章，全省法院下了很多功夫。比如，舟山市普陀区法院将诉讼服务中心整体搬入了区委设立的社会治理综合服务中心，里面有14家职能部门和13个行业调解组织，各个部门、组织各司其事，将纠纷分层过滤，形成了一套行之有效的“普陀模式”；衢州柯城区法院成立了“柯城区诉前调解中心”，充分依托社会力量，聘用了以“老法官、老党员、老教师、老干部、老劳模”为主的“五老人员”和具备丰富社会经验的行业人员，组成了一支由20位专职驻庭调解员组成的调解团队。

### 合力化解矛盾

在探索诉源治理新机制上，全省法院将基层治理链条延伸到社会各个角落，与各部门形成合力，促进矛盾纠纷的源头化解，让群众少跑腿、部门多发力、问题在一地解决。

不久前，杭州富阳区渌渚镇循环经济产业园一缙云籍工人猝死，死者家属慕名找到渌渚镇孝善平安工作室，要求调处。工作室立即启动矛盾纠纷“最多跑一地”联动机制，第一时间通过微信群公布基本事

实，研判调解方案，要求富阳区法院的法官提供专业法律支持，还邀请人社部门提供意见。经过4次调解，顺利达成调解协议并当场兑现。

由法院牵头，富阳在全国首创矛盾化解“最多跑一地”联动机制，全力构建协同参与的多元化矛盾纠纷解决格局，渌渚镇孝善平安工作室正是这一机制的生动实践。

基层治理形成合力在永康龙山镇也有极致体现。根据龙山镇综治调处中心的流程，纠纷发生后要经过三道调解程序，第一道由村书记、主任先调，第二道由镇里行业、综治再调，第三道才到法庭调解或者速裁。这种“村镇先调、法庭兜底”的“龙山经验”，让龙山法庭基本实现将辖区内的传统民事纠纷化解在诉前，收案从2013年的806件下降到2018年的413件，降幅达50%。

矛盾纠纷的解决要从“源头”开始。海宁市斜桥镇一家商场里发生了员工滑倒受伤后要求商场赔偿的案件，法官第一时间介入指导人民调解，最终双方达成调解协议。海宁市法院盐官法庭法官助理骆益说：“海宁实行‘四级化讼’后，实行矛盾纠纷诉前登记、逐级调解，联村法官全程参与，纠纷解决率明显提高。”近年来，嘉兴法院不断挖掘“无讼”理念，并把“无讼”理念和社会治理实践结合起来，与基层组织共建“无讼村（社区）”。

### 严打职业放贷

玉环市法院去年3月在全国率先出台《关于建立“职业放贷人名录”的若干实施意见》，文章开头提到的马某也被列入其中。法官介绍，这些人企图利用诉讼程序实现非法利益合法化的行为，有人甚至起诉了100多次，造成法院民间借贷诉讼案件数量很大，而且这些人套路多多，有些人甚至暴力讨债。

为此，台州10家法院均建立了“职业放贷人名录”，首批收录613名职业放贷人，并实现数据共享。在持续规制之下，台州民间借贷案件收案数出现了显著下降，有782被纳入职业放贷人名录，今年1至10月，台州全市法院民间借贷案件数下降39.88%。

目前，台州、温州、宁波等多地都通过建立部门联动机制、加强对相关人员的监督管理等多个举措，对“职业放贷人”高利放贷行为进行精准打击，形成了民间借贷行为多方位立体化的规制机制。

此外，浙江法院还实施了史上最严防范和打击虚假诉讼措施，防止一些人为非法谋利而利用诉讼程序进行滥诉、恶诉、虚假诉讼。