

10个月拒执自诉刑事立案88件

湖州法院强化刑事打击让拒执者无处遁形

通讯员 白坤先

今年截至10月份,湖州法院拒执犯罪立案113件,位居全省第一,其中拒执自诉案件已立案88件,占全省法院新收自诉案件的56%,而湖州法院执行收案数还不到全省法院的5%。

湖州市中级人民法院相关负责人介绍,自最高法院发布《关于深化执行改革健全解决执行难长效机制的意见——人民法院执行工作纲要(2019-2023)》,法院执行工作迈进了“切实解决执行难”阶段。今年以来,湖州法院着眼打击拒执犯罪长效机制建设,率先探索拒执案件自诉追刑模式,倒逼义务人自动履行,不断增强执行威慑,推进社会诚信体系建设,让拒执者无所遁形。

“自诉利剑”初显成效

“法官,这是我的忏悔书。现在,我非常后悔自己的所作所为。刚才给对方发送了微信,表达了歉意和忏悔……”被执行人上海某化工公司法定代表人陈某某终于开始懊悔自己的拒执行为。

2019年8月,申请执行人湖州某贷款公司向南浔法院提起自诉,要求以拒不执行罪追究被告公司及其法定代表人陈某某的刑事责任。南浔法院立案受理后,以拒不执行裁定罪判处该公司罚金40万元,判处其法定代表人陈某某有期徒刑3年,缓刑3年,并处罚金10万元。此案创下了多个“首例”:湖州市首例对单位提起拒执自诉、首例对协助义务人提起拒执自诉、首例对协助义务单位的法定代表人执行逮捕、首例判决结案的拒执刑事自诉案件。自诉立案后起到了立竿见影的良好效果,彰显出以刑事责任追究拒执犯罪的强大威力。不独有偶,同月,德清一农村资金互助社提起刑事自诉后,被执行人温某也马上履行了还款义务。

今年下半年以来,湖州法院依照最高法院的司法解释和省高院的文件精神,在全省率先探索拒执案件自诉追刑模式,对于有履行能力、执行中曾有履行能力但拒不履行的情形严肃追责,在全市范围内形成了打击拒执犯罪的高压态势。

拒执案件自诉追刑模式,即原告作为胜诉当事人直接向法院提起刑事诉讼,法院直接受理、审判,追究败诉方拒不履行生效文书确定义务刑责的追溯模式。自诉人可以根据“有能力履行而拒不履行”的常见19种认定情形,提供线索、搜集证据,依法维护自己的胜诉权益。

目前,湖州已经形成“自诉为主、公诉为辅”的拒执追刑模式。今年1至10月份,湖州法院自诉案件已立案88件,占全省法院新收自诉案件的56%;在执行收案不到全省法院5%的情况下,办理全省18.16%的拒执案件。

“依法追究各类拒执主体的刑事责任,是最严厉、最有效的惩戒和打击手段,也最能够在人民群众中形成声威声势。拒执追刑自诉和公诉机制的完善,是倒逼自动履行、保障胜诉权益、提升司法公信的制度支撑。”湖州市中院党组副书记、副院长吴云说。



11月6日上午,湖州市中院召开“自诉为主、公诉为辅——湖州法院打击拒执犯罪常态化工作情况”新闻发布会



为节省时间提高效率,抓获被执行人后,先行送至法庭执行工作室进行处置

“驻庭执行”落地开花

找人难、查物难,送达难……这些都影响着“切实解决执行难”。今年,湖州法院探索尝试建立“驻庭分片执行”工作机制,以执行团队驻人民法庭办案的形式,整合人民法庭审判力量和基层治理全科网格资源,以被执行人所在地、执行标的所在地为标准划分片区,由驻庭执行团队在相对固定的片区完成执行相关工作,最大程度延伸执行工作触角,实现执行工作无死角、无漏洞。

目前,湖州法院共成立17个驻庭执行工作室,在行动前事先摸排被执行人住址、财产等情况,促使部分案件在集中执行现场就地解决,确保打击拒执工作精准、有效。从该制度出台到推广,驻庭团队不到半年的时间中执结案5512件,分别占法庭结案数的70%、全

市执行结案数的43%。“人民法庭作为基层社会治理的主力军,熟知地域乡土文化,与基层综合治理全科网格建设相结合,在查人找物、司法送达等方面具有天然优势,是打击拒执犯罪的重要抓手。”湖州市中院党组成员、执行局局长冯新林介绍。

抓好法院内外力量,突出细化落实,进一步完善执行工作大格局。在法院内部,湖州法院设立全科网格工作对接领导小组,建立完善信息联络、奖惩激励、重大事项会商等工作联络制度;在法院外部,对接各县、区(开发区)、各乡镇(街道)综治办全科网格的相关工作,积极探索完善信息通报、失信被执行人名单公布等相关工作制度,推进“驻庭分片执行”对接综治全科网格工作机制建设。

湖州法院着力整合资源,发挥基层网格化管理平台的资源优势,探索完善悬赏公告、执行工作动态宣传等相关制度,搭建执行网格联动平台,将执行触角延伸至网格内。从制度层面明确网格员协助执行的责任,定期开展业务培训,提升法律知识和业务技能。目前,由驻庭执行工作室为辖区网格员等队伍组织培训200多人次,有力提升了基层法治化解矛盾的水平。同时,还制定了执行分片对接全科网格8类13项奖励标准,调动网格员的积极性和主动性,积极协助法院完成司法见证、人物控制、矛盾化解等工作。规范内部管理制度,建立工作台账,接受纪检监察等部门的监督,对违规奖励的相关责任人员,依照有关规定严肃查处。

“四级联动”形成合力



10月20日,湖州两级法院开展“秋风行动”

10月12日凌晨3点,湖州两级法院均灯火通明,警灯闪烁,气氛严肃,一场名为“秋风行动”的打击拒执犯罪专项行动拉开帷幕。这次专项行动搜查个人住宅、企业等31家,拘传到案被执行人62人,拘留22人,罚款17人,执行到位金额350多万元。“这是我第二次参加法院凌晨执行专项行动。看到这些诡计多端的

被执行人,我知道,打击拒执犯罪的路还很长;看到法院干警打击拒执的执着,我们终会取得打击拒执犯罪这场硬仗的胜利。”一位应邀见证这次专项行动的湖州市人大代表如是说。

为进一步形成打击拒执犯罪长效机制,湖州法院还成立专项行动领导小组,出台“八大专项行动”方案,建立了“中级

法院+基层法院+片区+法庭”四级联动专项执行机制。集中执行行动的开展由湖州中院根据案件存量情况,依据基层法院排查报请、有关系统数据提取、巡查督查发现等方式确定。

今年以来,湖州法院通过开展“凌晨集中执行”“节假日集中执行”“集中搜查”等专项行动,加大案件办结速度,强化打击力度,着力实现“办结一批案件、打击一撮失信人员、建立一套有效制度”的阶段性目标。1至10月份,湖州法院拒执犯罪立案113件,结案78件,分别位居全省第一、第三;向公安机关移送拒执线索222件。在专项行动中还突出证据搜查、固定、移送,增强打击实效,倒逼自动履行,移送公安机关的77件未起诉案件中,实质化解58件,化解率达75%。

“立体猎网”越扎越紧

打击拒执犯罪是一场硬仗,需要法院内挖潜力、外借助力,更需要各职能部门加强协作联动,共同织就一张打击拒执犯罪的立体网络,让拒执者无处可逃。

湖州法院主动争取政法委支持,建立打击拒执分析通报制度,分析拒执案件未立案原因,畅通内外信息沟通和程序衔接;积极深化与公安、检察、司法的跨部门合作,形成以“法院为主、公安协助、检察监督、司法援助”合力打击拒执犯罪的新局面。特别是法院与公安机关协作搭建了立案反馈、行动轨迹查询、网

上追巡“三条绿色通道”,加强了信息交流共享,提升了打击效率。

“为实现打击拒执犯罪自诉模式与公诉模式的有效衔接,今年,我们联合公安、检察、司法等部门共同出台了《关于建立健全办理拒不执行判决、裁定案件自诉与公诉衔接机制的会议纪要》。目前,跨部门合力打击拒执犯罪成效很明显。该纪要也被省高院全文转发供全省法院借鉴。”湖州市中院党组成员、副院长王怡介绍。

针对打击拒执犯罪中遇到的难点和疑点,湖州法院建立“执行+刑事双条线”

联络员制度和不定期会商制度,在现有法律法规和司法解释的前提下,加强法律研究,通过联合下发会议纪要、工作意见、典型案例等形式,统一案件办理标准,提升办案质效。

聚焦难度大、影响大的拒执案件,湖州法院牢固树立“一盘棋”的意识,强化提级执行,充分发挥中级法院统筹、协调、指挥和指导优势,统一调配使用全市两级法院力量,统一组织实施各类专项行动,开展重大、疑难、复杂执行案件会商督办,在执行攻坚克难中进一步提升执行能力和工作水平。