

勇猛精进 追梦奔跑

嘉兴市奋力谱写司法行政工作新篇章

本报记者 李小微 实习生 赵妍 通讯员 朱颖玉 肖叶美

近年来,嘉兴市司法局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展理念和稳中求进的工作总基调,大力弘扬“红船精神”,奋力谱写司法行政新篇章。今年,嘉兴市跨入全国“七五普法”中期法治宣传教育先进城市行列,并受到表彰。同时,嘉兴市司法局在公共法律服务体系建设(过程性指标)平安考核中排名全省第一;在全省首创的《公共法律服务中心站点建设规范》地方标准项目获浙江省司法厅2018年度司法行政工作创新项目。

关注民生民意 全面推进法治政府建设



今年7月11日,嘉兴港区综合行政执法分局对未采取有效措施,造成犬只自行出户的一名养犬主人,开出了嘉兴市犬类处罚第一张罚单;9月23日,嘉兴港区综合行政执法分局联合公安机关,对辖区四牌楼社区北大街、西大街两户的“一户多犬”和烈性犬进行了强制收容……这些都是依据嘉兴市在2019年7月1日实施的《嘉兴市养犬管理条例》而采取的执法行为。该条例的出台,破解了犬类治理体制机制不顺带来的执法管控难题,实现了犬类治理有法可依,标志着嘉兴市运用法治思维和法治方式加强犬类治理进入了新阶段。

在依法治市方面,嘉兴市在今年10月公布的《嘉兴市文明行为促进条例》也很值得一提。

这份《条例》从2017年9月首次提出立法,2018年3月启动调研,到2019年3月市政府常务会议通过草案,8月市人大常委会会议表决通过,再到9月省人大常委会正式批准,它的诞生不仅过程漫长,且处于公众高度关注之下。《条例》的出台表明了嘉兴市在依法治市方面的韧性和决心。

目前,嘉兴市政府正有序推进7个立法项目。同时,为努力推进法治嘉兴建设走在前列,发挥嘉兴市委依法治市的统筹、协调、督促、推动等职能,嘉兴结合实际,筹备建立了中共嘉兴市委全面依法治市委员会,下设中共嘉兴市委全面依法治市委员会办公室(简称办公室)。据悉,办公室设在市司法局,并设立立法、执法、司法和守法普法4个协调小组。6月4日,第一次中共嘉兴市委全面依法治市委员会会议召开,下发嘉兴市委全面依法治市委员会“两规则一细则”和《2019年法治嘉兴建设工作要点》,全面推进法治政府建设。



创新公共法律服务 助力基层社会依法治理



2018年10月16日,嘉兴市秀洲区“秀律先锋”法律服务联盟团长、浙江君度律师事务所主任陈昱,带领该所党员为主的13人律师团,入住“浙商e贷”值班点开展专项工作。这是嘉兴市推进公共法律服务体系建设的一次尝试。

2018年9月12日,“浙商e贷”平台因涉嫌非法吸收公众存款,被嘉兴市公安秀洲区分局立案侦查。

该P2P平台投资人集中在嘉兴本地,且投资关系复杂、专业程度较高,仅靠刑事手段追赃遇到了较多困难。对此,在警方前期侦查的基础上,秀洲区“浙商e贷”处置领导小组创新举措、打破僵局,决定引入专业律师队伍协助追赃挽损,保护受损人的合法权益。

“浙商e贷”律师团在初步了解情况后,迅速分成调查、诉讼等5个工作小组,及时取得相关主体授权,对涉案个人和企业的债权债务、股权投资、诉讼执行等进行排摸,为领导小组的各种决策提供法律意见和建议,就受

损人的各项疑问作出法律解答。

此外,在完善公共法律服务体系建设工作中,嘉兴市司法局还出台《关于进一步做好2019年公共法律服务体系建设重点工作的通知》,分解落实2019年公共法律服务体系建设重点工作责任,以“最多跑一次”为载体,简化材料、优化流程,实现法律援助申请“全市通办、异地协同”。

在创新公共法律服务体系建设的同时,嘉兴市司法局还全力抓好全域普法工作,不断创新普法的方式方法。如嘉兴市司法局、嘉兴经济技术开发区区委委合作兴建嘉兴首家市本级法治文化公园,打造富有法治内涵、群众喜闻乐见的法治宣传教育基地;南湖区司法局创新宪法宣传渠道和形式,依托“喜马拉雅”APP,实现宪法有声化,在全国范围内率先上线《中华人民共和国宪法》有声读物;秀洲区司法局积极打造法治农民画小镇,依托油车港镇丰富的农民画创作资源,积极建设法治农民画创作基地,将“法治”两个字通过农民画渗透

到了村居生活的方方面面,有效地推进日常法律法规的运用,以画促普法,以画促和谐……

同时,近年来,嘉兴市司法局结合基层实际,扎实推进民主法治村(社区)创建,指导各申报村(社区)对照创建标准,因地制宜、充分发挥自身优势,积极打造特色品牌。如南湖区长红村,从实际出发依法完善“五民主三公开”工作机制,建立村民代表大会、党务、村务、财务公开等规章制度,通过民主恳谈会、民主听证会等方式,对工程项目、征地拆迁以及村民关注的民生问题进行商议,形成在基层党组织领导下民事民议、民事民办、民事民管的基层社会治理新格局。先后获得了国家级民主法治村、全国文明村、浙江省生态文化基地等荣誉称号。



精准发力 打造最佳法治化营商环境



2019年5月8日,在嘉兴市秀洲区的一个企业服务中心,几十名私营企业家现场体验了一把“法治智能体检系统”。“刚刚使用了下,确实简单便捷,帮我们企业过滤了发展过程中的风险点。”嘉兴川山物资供应链有限公司的王玉良在体验后给该平台点赞。

这个“法治智能体检系统”是由浙江天鸿律师事务所研发的,这在全省还是首个。该系统通过线上线下企业与律师对接的方式,快速检测出企业在劳动人事方面的风险点,律师会针对风险点,给出详细应对方案。

据悉,该系统的线上体检,基于企业近5年来,劳动人事管理中易发生的争议风险点而设计,企业填写完成信息后,可即时获得法治体检报告;而律师则在线下与企业对接,制订详细报告,列出相应解决方案。

当天,在现场的嘉兴某电气公司是第一批进行线上体检的体验者。这家电气公司属于制造业,企业人数较多。在填写完线上问卷后,该公司发现公司的劳动人事法律风险较大,有必要对招聘、离职等方面的表单文件进行梳理,并采取相应风险管控措施。同时,律师针对该公司反映出来的问题,在线下作逐条分析、做相应解决方案。

这一智能法治体检平台还能为企业提供远程诊断服务,同时综合大数据分析企业面临的法律风险点,帮助企业查找制度漏洞和薄弱环节,自动生成意见和建议,对于切实解决企业发展中遇到的各类法律问题、持续提升民营企业的风险控制能力、助力民企高质量可持续发展,意义重大。到目前为止,该平台共为107家企业提供智能法治体检,对直接检测出的1285个问题提供了解决方案,受到了众多企业的欢迎。

为进一步优化营商环境,嘉兴市司法局出台《关于开展“项目攻坚推进年”“营商环境建设年”专项法律服务活动的通知》,在嘉兴全市范围内开展“南湖先锋”律师服务企业发展“政府规章和规范性文件专项清理等八大专项行动,启用高层次人才高科技企业法律服务工作站,圆满承办沪苏浙皖司法厅(局)构建长三角法治化营商环境建设区域协同机制座谈会。

今年以来,嘉兴全市律师通过对法律顾问单位上门服务、活动会场集中服务等形式,共开展民营企业法治体检5275家,检视企业经营环境2126人次,出具法律意见书1174份,解决受检企业法律问题1871个,为嘉兴民营企业特别是小微企业健康发展提供了优质的法律服务。



坚守安全底线 防化矛盾纠纷



2019年7月的一天,安徽人杨某来到桐乡濮院镇永乐村新居民自治工作站——“小邵工作室”,向调解员邵齐斌表示感谢:“要是没有你,这

事不知道还要僵持多久,太感谢你们了。”

原来,一个月前,杨某的装修公司在为濮院镇凯旋路与九龙港交叉

口的一居民楼装修时,往上运送物料的吊绳意外断裂,吊车直接从三楼坠落,砸伤了路过的环卫工人徐某,徐某随即被送往医院治疗。

在接受治疗的1个月内,徐某拒绝调解,这让杨某犯了难。这时,杨某想到了同为安徽老乡的邵齐斌,忙向“小邵工作室”发起了求助。

经过交流,邵齐斌得知,徐某老家位于安徽皖南地区,随即在安徽老乡的微信群内,找到了与徐某同一地区的老乡苗某。在徐某出院后,邵齐斌召集杨某、徐某和苗某一起,前往“小邵工作室”,做起了思想工作。最终,这一纠纷得到合法合理的解决。

实际上,“小邵工作室”只是嘉兴市众多基层人民调解组织中的一个代表。调解员们不仅把居民调解工作做得有声有色,还承担着法治宣传、法律服务、隐患排查、新居民党建等多项职能。

近年来,嘉兴市大力加强人民调解工作,不断探索“大调解”体系建设,成效显著。截至目前,嘉兴市共有人民调解委员会1583个,人民调解员6796名,专职调解员721名。今年以来,全市人民调解组织共受理矛盾纠纷40631件,调处40631件,调处成功40372件,调处率、成功率分别为100%和99.37%。

“数字法治+智慧司法”让社会服务更高效便捷



2019年12月7日上午,在嘉兴乌镇打工的四川小伙张承勇,因为劳资纠纷走进了“法超市”。两天前,小张所在服装加工公司的企业主,以小张缝纫的4件服装有质量为由,扣了他一个月4000多元工资。在与企业主交涉无果的情况下,小张通过“法超市”,视频连线了当地律师。

乌镇“法超市”在线的一位援助律师向小张表示,劳动合同上明确规定,扣工资最多只能扣20%,全部扣除或不支付工资,这样的行为是违法的。

听了律师的专业分析,小张又在“法超市”在线平台,提交了解决劳资纠纷的申请。“这个‘法超市’帮了我的忙。”小张兴奋地说。

今年以来,嘉兴市司法局结合“最多跑一次”改革要求,进一步整合资源、完善功能,全力推进市县两级司法局指挥中心建设,稳步推进指挥中心与业务相融合。该地依托世界互联网大会永久举办地的独特优势与品牌效应,在全国率先提出“智慧司法所”概念,在乌镇打造建设全国首个互联网司法所。该互联网司法

所通过建立以桐乡市司法局一体化管理系统为基础的“最强大脑”,以公共法律服务自助机为依托的“法超市”,以乌镇云司法小程序为支撑的“指尖司法”,以可视化公共法律服务为配套的“智能终端”,进一步实现了司法行政应用的“最优融合”,进一步向人民群众提供公共法律的“最快服务”,也因此受到司法部和省委领导的肯定。

自今年8月设立以来,“法超市”的点击量已超过1600余次,为1000多人提供了法律服务。