

降价格、少跑路、重统筹 医保改革解决长三角百姓健康“烦心事”

新华社 邱冰清 俞菀 何欣荣

高值医用耗材联盟带量采购、异地门诊就医实现持卡结算、建立医保基金监管长效机制……在“一揽子”政策组合拳下，长三角百姓求医问药有了哪些新变化？医保系统缘何进行“刀刀向内”的改革？如何实现公平就医、舒心就诊，满足群众就医的基本诉求？

“一揽子”利好让百姓增加获得感

“这已经是我们能提供的国内最低价格，真没办法再让了。”“降幅最大的产品将成为联盟单位的必选产品。”江苏组团联盟集中采购高值医用耗材心脏支架的现场，企业和专家团展开“拉锯战”。三轮谈判后，10个产品厂商递交的最终产品报价中，4个产品降幅超50%，最高降幅达66%。

2019年江苏省成立由全省157家三级公立医疗机构组成的省阳光采购联盟，聚焦重点品种开展联盟采购，涉及心脏支架、起搏器、冠脉球囊、人工晶体、人工髋关节等5类高值医用耗材381个品种，率先在全国开展两轮联盟带量采购，单个品种

最大降幅为81%，全年节约资金近10亿元。“挤压流通领域水分使高值医用耗材价格显著下降。”中国医药教育协会专家委员会委员魏子柠表示。

2018年9月起，长三角地区开通首批8个试点统筹区，推动长三角异地就医门诊直接结算。截至目前，苏浙皖三省全部40个城市实现和上海医保的“一卡通”，江苏所有统筹区和浙江部分试点地区互联互通。

60岁的曹琳年轻时在江苏徐州参加工作，退休后在上海生活。看病在上海，医保在徐州。“过去在上海看病，再拿着一叠费用明细、病历到徐州报销。如今在上海看门诊直接刷医保卡，太方便了。”

上海市医疗保障局局长夏科家表示，长三角异地门诊直接结算是三省一市医保和卫生部门以项目化推动一体化的有益尝试，通过公共服务一体化增强群众获得感。

“刀刀向内”啃下改革硬骨头

对比80多家康复类定点医疗机构的财务数据后发现，2018年全市医养结合类医疗机构平均床日费用高达643.41元。杭州市医疗保障局随即设立问题清单、约谈处罚，同时签订补充协议，要求将床日费用控

制在450元以下。通过该举措，2019年8月至11月，杭州康复类定点医院平均床日费用同比下降超过20%，住院费用减少1.54亿元，基金支出减少1.45亿元。

“很多机构一开始不理解，但我们坚持下来了。”杭州市医疗保障局党组书记方健国说，建章立制、堵塞漏洞的过程有时候是“甘冒风险”的，但有所作为就势必有所突破。

江苏省医疗保障局局长周英表示，人民群众的期盼某种程度上反映了医保自身存在的发展和保障不均衡不充分，公平性不足，可持续性存在隐忧等问题，迫切需要通过改革增强人民群众在医保领域的获得感、幸福感、安全感。

以江苏全面推进做实市级统筹为例，明确从2020年1月1日起实施基本政策、待遇标准等“六统一”的基本医疗保险和生育保险市级统筹制度，聚焦解决制度碎片化、待遇不平衡等问题。“这是利益的再调整，是‘刀刀向内’的改革，不容易。但改革不能怕啃硬骨头。”周英说。

推动建立多层次的医疗保障体制

医保政策直接关乎百姓的健康和钱

包。“通过医保改革，使得包括抗癌药在内的药品降价等，成为2019年百姓最有获得感的民生服务之一。不断提高的医保覆盖率，是全面建成小康社会一个重要保障。”复旦大学公共卫生学院教授胡善联说。

夏科家表示，医疗保障改革既要对标高质量发展要求，小步走、不停步，也要尽力而为、量力而行，做到保基本、兜底线。从群众立场出发，切实把虚高的药价和高值医用耗材价格降下来，简化、优化医保办事流程，守牢医保基金安全底线。

“要厘清政府、市场、社会的关系。基本医保主要保基本、兜底线。要按照市场规则开拓市场，满足多样化、差异化需求。”周英说，促进基本医保和商业保险有效衔接，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

浙江省医疗保障局改革发展处处长倪沪平提出，在“三医联动”中医保并不能包打天下，医保改革必须与改革公共医疗服务制度、现代医院管理制度、药品供应保障制度等相衔接，推动医保和医疗、医药之间的和谐发展、有序平衡。



菲律宾塔阿尔火山喷发 约1万居民疏散

1月13日，位于菲律宾八打雁省的塔阿尔火山喷发出火山灰。

位于菲律宾北部的塔阿尔火山12日下午开始剧烈活动并喷出大量火山灰。菲国家减灾管理委员会发言人马克·坦巴尔说，离塔阿尔火山最近的3个镇约1万名居民已开始疏散。 新华社发 乌马利 摄

主犯被判处死刑 196名被告人获刑 海南建省以来最大涉黑案及“保护伞”案一审宣判

新华社 刘邓

1月13日上午，海南省第一中级人民法院对备受社会关注的黄鸿发涉黑案及其“保护伞”进行一审公开宣判。被告人黄鸿发以犯组织、领导黑社会性质组织罪、故意伤害罪等16项罪名，数罪并罚，判处死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；被告人黄鸿明，以犯组织、领导黑社会性质组织罪、故意伤害罪等罪，数罪并罚，判处死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产，并限制减刑；被告人黄应祥、黄鸿金等187人以犯组织、领导黑社会性质组织罪、聚众斗殴罪、敲诈勒索罪被分别判处有期徒刑二十五年至一年不等刑期。

昌江黎族自治县县委原常委、公安局局长麦宏章，昌江县原副县长周开东等7名“保护伞”，以包庇、纵容黑社会性质组织罪、受贿罪、滥用职权罪被分别判处有期徒刑十五年至二年半不等刑期。

20世纪80年代末，黄鸿发及黄鸿金、黄鸿明、黄鸿波（已死亡）凭借其

父亲黄应祥任昌江建委建安组组长的公职身份，作风蛮横，逞强争霸，黄氏家族在昌江恶名初显。1990年，黄鸿明纠集他人实施故意伤害行为致一人死亡、一人重伤，未被司法机关处理，黄氏家族在昌江地区恶名远扬。

1991年，黄氏家族开始在昌江开设赌场，1995年为打击竞争对手，垄断地下赌场，黄鸿发组织、指挥林某等人故意伤害姜某某致其重伤，至此，黄鸿发黑社会性质组织正式形成。

该涉黑团伙为牟取暴利，通过开设赌场、非法采矿、强迫交易、敲诈勒索等一系列违法犯罪活动大肆敛财，对昌江地区的赌场、铁矿、混凝土、石场、砂场、废品回收、娱乐场所、农贸市场、啤酒销售、烟花爆竹、土建工程、摩托车销售、典当行、驾校等多个行业、领域形成非法控制或重大影响。该组织利用在当地的强势地位，“以商养黑”“以黑护商”，通过十几个经济实体攫取20余亿元的巨额非法收益，用于支持组织的运行、发展。

该涉黑团伙严格对内管理，形成明确的组织纪律和活动规约：组织成员必须服从黄鸿发、黄鸿明、黄应祥、

黄鸿金的命令，不得挑战黄氏家族的权威，违者给予开除、赶出昌江地区等惩戒；非法收益由组织者、领导者掌控并分配，组织成员未经允许不得从事相关经营活动；组织成员按行业进行管理，下级服从上级。

该涉黑团伙长期在昌江地区通过暴力、威胁等手段有组织地实施大量违法犯罪活动，为非作恶，欺压、残害群众，称霸一方，导致2人死亡、2人重伤、13人轻伤、5人轻微伤的严重后果，造成昌江地区人民群众极大的心理恐惧，致使大量被害人不敢报案。

此外，为寻求非法保护，黄鸿发涉黑团伙以非法收益拉拢、腐蚀政府职能部门及政法机关领导干部充当“保护伞”，导致该涉黑团伙在昌江地区大肆实施违法犯罪活动长期未被打击处理，严重干扰、破坏了昌江地区人民群众正常的生产、经营、生活秩序，破坏当地政府及司法机关的公信力。

据悉，该案是海南建省以来，也是开展扫黑除恶专项斗争以来，涉案人数最多，社会影响重大的涉黑案件，也是中央扫黑除恶专项斗争督办案件之一。

我国养老服务领域 首项强制性国标公布

新华社 赵文君 罗争光

我国有将近2.5亿的老年人口，面临全球规模最大、速度最快、持续时间最长的老龄化进程。国家市场监督管理总局副局长田世宏13日在国务院政策例行吹风会上介绍，《养老机构服务安全基本规范》近日出台发布，这是我国养老服务领域的第一项强制性国家标准，也是养老服务质量的底线要求。

据介绍，这一标准的主要内容包括基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求。其中，基本要求部分明确了养老机构应当符合消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求。同时，对养老护理员培训、建立昼夜巡查和交接班制度等基础性工作提出了要求。

安全风险评估部分明确了老年人入住养老机构前应当进行服务安全风险评估及评估的相关要求，这是精准做好养老机构安全防范的第一关；服务防范部分明确了养老机构内预防和处置噎食、压疮、坠床、烫伤、跌倒、走失、他伤和自伤、食品药品误食、文体活动意外等九种服务风险的相关要求，是目前养老机构中老年人容易受到人身伤害、迫切需要统一规范的九种情形。

标准中提出的预防和处置措施都是经过基层长期实践、广泛验证的有效措施，养老机构只要高度重视、规范化操作就能大幅度降低管理中的风险。管理要求部分明确了养老机构要做好应急预案、评价与改进、安全教育等工作，以便于不断提高服务安全管理的规范化水平和持续性改进能力。

民政部副部长高晓兵介绍，目前，全国统一的养老机构服务标准和评价体系的框架已初步形成。为便于民政部门和养老机构充分做好准备，这一强制性国家标准规定了两年过渡期，在过渡期内，民政部将分类督促指导养老机构对标达标，对条件比较好的养老机构鼓励率先达标，对条件差一点的养老机构要督促、甚至给一些倾斜政策，尽快补上短板。

田世宏介绍，为顺应人们对养老服务的新期待，下一步将加快推动居家养老和社区养老服务、长期照护服务、智慧健康养老等急需标准制定；开展养老服务标准化试点专项行动，以试点带动行业整体服务水平显著提升；探索推进中国标准“走出去”，加强国际养老标准跟踪研究和国际合作交流。