



打出“基层党建+社会治理”组合拳 创平安浙江示范区

通讯员 应连良 陈盼 本报记者 江胜忠

地处浙中的金华,近年来锚定“平安浙江示范区”“社会治理示范市”目标,以坚持和发展“枫桥经验”为基点,打出“基层党建+社会治理”创新系列组合拳,探索出一条符合金华实际的市域社会治理之路,较好实现经济发展与社会稳定同步推进、社会治理与平安建设同步提升、人民群众获得感幸福感安全感同步增强。2019年,群众对平安建设的安全感满意度达96.58%,较上年提升0.26个百分点。全市刑事、治安案件同比分别下降26.9%、14%;生产安全事故数、死人数同比分别下降35%和28%;诉讼案件收案数同比下降5.25%。实现“无信访积案县(市、区)”创建全覆盖。已9次跻身“中国最安全城市”30强。

党建引领, 基层治理有了“推进器”

4月10日,义乌召开现场会,对“党建+单元+警务”治理模式进行推广。该模式由三级作战单元组成,在同级党组织的领导统筹下,各级单元按照职责划分,通过微信塔群开展案件防控、矛盾纠纷排查化解、流动人口信息采集等警务工作。这一做法源于抗疫单元“巷战”体系,深度融入“网格+警务”元素,是确保实现“两手硬、两战赢”,全年平安的关键性、基础性工作,也是“基层党建+社会治理”的又一创新。

2018年以来,金华以“基层党建+社会治理”创新为抓手,着力在“党建”与“治理”融合上做文章,以党建引领夯实治理基础。目前,全市共成立333个“社区大党委”,打造591个党建综合体,推动基层党组织全覆盖。同时,把社会治理工作落实情况列入“一把手”基层党建述职评议的重要内容,推出政法系统“比学赶超”现场会制度,通过“晒拼创”形式,推动各级党组织抓党建、强治理。

东阳横店聚集了4万多名“横漂”,治理难度可想而知。横店以“横漂党支部”为引领,细分红色网格,压实网格员责任,从维护权益、介绍工作、提升技能等方面提供服务,实现了“人在网中走、事在格中办”。

金华婺城区青春路社区实行“网格+党支部(党小组)”的“红色网格”模式,发挥党员在基层治理中的带头作用。居民老蒋离婚后与八旬老母亲住在一起,最近因中风,生活无法自理。社区党员网格员邵亮获悉后,不仅送来了帮扶资金,还帮他办理了残疾证、申请相关护理补贴,母子二人深受感动。

通过两年实践,金华基层治理亮点纷呈,推出了一批在全省乃至全国有影响力的做法:义乌市鸡鸣山社区“党建引领、调外管外”,较好地实现了本地人和外地人、外国人的良性互动;金东区的“红色网格员”,已成为名副其实的“基层管家”;金华开发区创新推行“红色物业联盟”,有力破解物业管理难题。

一站化解, 矛盾调处有了“终点站”

3月24日,浙江正康科技有限公司与金华市众合机械科技有限公司的纠纷案件,经过兰溪市社会矛盾纠纷调处中心6个小时的调解,最终成功化解。当事人说,疫情防控期间能这么高效及时化解纠纷,中心功不可没。

2019年,金华市以“基层基础提升年”为载体,全面推进市、县、乡三级综治



中心建设,充分发挥市级协调指挥作用,在县级层面重点打造集矛盾化解、信访代办、关爱帮扶等为一体的社会矛盾纠纷调处化解中心,变“多中心”为“一中心”,实现群众办事“最多跑一地”;在乡镇层面扎实推进“基层治理四平台”数字化建设,加快实现由“以条为主”的职能部门多头管理向“以块为主”的乡镇(街道)综合治理转变。

去年9月,金华所有县级社会矛盾纠纷调处化解中心(信访超市)完成实体化运作,为群众提供矛盾纠纷一站式化解、一条龙服务,实现“最多跑一地”。特别是兰溪市社会矛盾纠纷调处化解中心将分散在信访、司法、人社、法院等多个单位的联合接访中心、诉讼服务中心、公共法律服务中心等资源整合,同时吸纳律师、心理咨询师及社会调解员等第三方力量进驻,打造成为设施一流、功能齐全、服务高效的矛盾纠纷调处化解“终点站”。

变矛盾上交为自我解决,健全基层权力监督体系,推进“三治融合”,这是金华传承发展武义“后陈经验”的重要成果。金华出台全国首个《村务监督工作规范》省级标准,全市村监委会主任配备率100%,一年来村监委纠正村务数近1.1万件。推广“六无村”“民主法治村”创建和浦江农户“好家风评价体系”做法,建成全市无案村(社区)2918个,达标率90%;建成国家级民主法治村(社区)14个、省级208个。

金华还不断推进“无讼村(社区)”创建,加大在线矛盾纠纷多元化解平台推广力度,打造“龙山经验”都市版。全市有各类调解组织5260个,人民调解员1.6万人,其中专职调解员332人,个人命名的品牌调解工作室133家、公检法调解室108家、商会和企业调解组织1290家。

同时,金华以信访“最多访一次”“最多跑一地”为目标,在全国首创民情民访代办工作和首接首办责任制,构建“群众张嘴、干部跑腿”的新型信访渠道,得到省领导和国家信访局的充分肯定。

智慧创新, 百姓安居有了“保护神”

4月10日,记者在永康市“一警情三推送”推广现场会上了解到,该机制自去年8月运行以来,该市“民转刑”案件同比



下降53.6%,纠纷类警情同比下降6.2%,“民转刑”命案实现了“零发生”。“一警情三推送”,是按照“信息共享、责任共担、联动化解”原则,公安机关在接到群众报警后,将警情进行分类,一推送处警民警,二推送责任民警,三推送基层治理“四平台”,形成纠纷类警情快速处置、分级推送、多元化解工作机制,从源头上有效减少纠纷类警情扩散。这一创新,在整合“公安+部门”资源,形成治安防范合力方面发挥了明显成效。

金华深入开展电信网络新型犯罪、毒品犯罪、安全生产隐患、消防安全、交通安全等专项整治,最大限度堵塞漏洞、清剿隐患;强力推进扫黑除恶专项斗争,加大对“套路贷”等新型犯罪的打击力度,开展消防安全、道路交通运输、校园安全、保健品市场乱象等14项专项整治,社会治安环境进一步净化。去年以来,全市整治社会治安乱点152个,盗窃、“两抢”、毒品案件同比分别下降49%、55%、50%,全市火灾数同比下降28.7%,交通事故死亡人数同比下降24.2%。

目前,全市已建成148个“智安小区”,安装智能门禁8.6万台,惠及人口40万人,其中70%以上小区实现“零发案”。成绩的背后,是金华聚力“基层党建+智慧治理”创新的努力。2018年开始,该市启动实施“智慧安防小区”建设,将基层治理与现代科技深度融合,在试点小区安装智能门禁等各类智能前端感知设备,运用大数据、云计算等技术,推动基层治理向高效型、精准型转变,“智安小区”侵财警情明显下降。

作为“雪亮工程”全国重点支持城市,金华积极推进公共安全视频监控建设联网应用,已建成一类监控57745路,联网二、三类监控57299路,在全市形成高密度、全覆盖的“天罗地网”,极大提升了人民群众的安全感和基层社会治理智能化水平。

群防群治, 平安建设有了“压舱石”

4月7日,在金华金东区光南中学刚投入使用的新校园内,学校组织教师和学生举行了复学返校防控演练,通过安全知识宣传教育、专业人员讲解、模拟处置演练,有效提升学校安全防控和应急处置能力。

在金华,各行各业、各界力量已形成共建共享更高水平平安金华的浓厚氛围。

金华市妇联联合相关部门出台相关意见,打造了“和姐”“美丽大姐”“馨兰娘家人”“家事和姐”“山妹子”等“一县一品”妇女民情民访代办品牌,努力把婚姻家庭矛盾化解在基层。

面对疫情,金华各地群防群治、联防联

控的作用得到了充分发挥。王丽是东阳市巍山镇巍一小区网格员,日前在网格检查时,她发现一家店未备案登记就开业,立即联系网格市场监管人员,3分钟就得到了处理。如此高效率,王丽说多亏网格内的工作组协作机制。在疫情防控中,东阳市以网格为最小作战单元,各网格内,楼栋、工业园区、市场等设网格小组,每个小组组员包括警长、辅警、卫生监督员、医生、市场监管人员、综合执法人员等,一旦发现问题,一通电话或一条微信就能得到响应,做到“人员全掌握、情况全明了、动态全跟踪、问题全整改”。

婺城区在疫情防控期间迅速启动“三三三”工作机制,按“1+1+1+X”模式,将全区388名网格长、416名专职网格员和上万名红色兼职网格员充实到战“疫”一线,确保全体动员、全力以赴、全时值守,当好“战斗员”“信息员”“宣传员”,坚持战一线、固防线、保底线,为打赢疫情防控阻击战贡献网格力量。

金东区全面推行“三包七管”工作机制,区领导包乡镇,乡镇干部包村居,村社党员包农户,实行“房东管房客、单位管职工、企业管员工、工商管个体、老师管学生、宾馆管旅客、党员管群众”,真正实现条块结合、层层抓落实。

疫情发生后,义乌的很多外国友人积极参与抗疫志愿服务,发挥语言优势,开展劝导外籍人员、翻译防疫资料、入户宣传、卡口执勤等工作,共同构筑起中外一心的抗疫防线。

金华市委副书记、政法委书记陈玲玲说,金华将深入学习贯彻习近平总书记在浙考察重要讲话精神,一手抓疫情防控,一手抓复工复产,系统总结、提炼、应用疫情防控经验,进一步释放社会治理效能,做到“两手都要硬、两战都要赢”,全力争创全国市域社会治理现代化试点市,高水平推进市域治理现代化,更高质量推进平安金华建设,努力谱写“八八战略”新篇章。

