

# 奋力谱写“四大检察”全面协调充分发展的杭州篇章

本报记者 许梅 通讯员 杭检

过去的一年,是检察机关历经“重塑性变革”的一年。这一年,“四大检察”的理念正式提出,并前所未有地被写进全国人大决议、写进检察官法,与之配套的内设机构改革也顺利完成。

这一年,钱塘江畔的杭州市检察院以勇立潮头的姿态,高效完成了内设机构改革,站在新的起点上,以全新的姿态,做优刑事检察、做强民事检察、做实行政检察、做好公益诉讼检察,以“四大检察”全面协调充分发展的落地见效推动法律监督工作的全面发展,扛起省会城市检察机关排头兵的担当。

## 做优刑事检察 传递公平正义



杭州萧山区检察院 12309 检察服务中心检察官接听举报群众来电

岁末年初,一场抗击新冠肺炎疫情的阻击战全面打响。在杭州,800余名检察干警也第一时间投入了这场没有硝烟的战斗。

战“疫”期间,不仅冲锋一线的检察干警当起了“最美逆行者”,“不打烊”的12309热线也为老百姓开启了24小时不间断的“在线守护”。

“12309吗?我买到假口罩了……”2月5日,杭州萧山区检察院12309热线接到一个举报电话。随着检察机关的介入,公安机关迅速立案侦查并联合检察机关发布通告,引导群众及时报案,追回“问题口罩”。3月13日,萧山区检察院以涉嫌销售不符合标准的医用器材罪将陈某批捕。4月14日,在最高检察院发布的12309检察服务中心依法妥善处理涉疫典型案例中,此案成为入选的首个案例。

依法办好每一起刑事案件,不仅让违法者受到惩戒、付出代价,也让人们从案件中汲取公平正义的力量。重获自由的山东汉子盛春平,永远也忘不掉去年3月22日走出看守所那天,大墙外明亮温暖的春日阳光。深陷传销窝点,面对多名传销人员的步步紧逼,盛春平不得不为逃脱而伤人;外来务工人员侯雨秋,遭遇斗殴身中数刀,为保命他捡起对方所持棒球棍挥打反击……杭州市检察院在办理这两起案件时,依法认定两人属正当防卫,不负刑事责任。侯雨秋案还和昆山于海明正当防卫案等3个案件一起入选最高检第十二批指导性案例。

不冤枉一个好人,也不放过一个坏人。去年,杭州全市检察机关共监督立案244人,监督撤案51人,追捕、追诉漏犯251人,对不构成犯罪或者证据不足的不批捕1249人,不起诉237人。

去年起,为加强对刑罚执行和监禁改造活动的监督,杭州市检察院还推行“巡回+派驻”检察监督新模式,创设巡回检察举报箱,与罪犯谈话、发放调查问卷等,确保刑事诉讼“最后一公里”的公平正义。

## 做强民事检察 亮剑虚假诉讼

明明证据充分,为什么官司却败诉了?碰到虚假诉讼,怎样维护自身合法权益?……老百姓对公平正义的感受,不仅在于刑事案件,更在于和他们生活密切相关的民商事案件。

原本只是10万元的借款,但在还了18万元后,仍遭到威胁恐吓让再还10万元。杭州市民杨先生以为自己只是掉入了“套路贷”的陷阱,谁知检察官在接到举报后通过深挖,发现背后竟然藏着13起虚假诉讼案,案涉金额总计百万元。在杭州西湖区检察院发

出再审检察建议后,13起案件的原判决被依法撤销,涉嫌犯罪的团伙被追究刑责。

早在2010年,杭州市检察院就以打击虚假诉讼为重点着力推进民事诉讼监督,杭州检法公司四部门在全省率先创建“打击虚假诉讼联动机制”;2018年,杭州市检察院在全市部署开展深化打击虚假诉讼专项行动。去年以来,杭州两级检察机关持续发力,变打击虚假诉讼专项行动为常态化监督,变个案查处为以点带面、深挖系列案,变“单打独斗”为内

外协作,形成了打击虚假诉讼的强大合力。全市检察机关去年共受理各类虚假诉讼线索883件,依法办理虚假诉讼监督案件614件,有效维护了人民群众合法权益,捍卫了司法公正和司法权威。

近年来,破解“执行难”的群众呼声强烈。为让判决书不打白条,近日,杭州下城区检察院联合区法院出台《关于加强民事执行监督和协作工作的实施意见》,通过检法双向协作、类案监督配合等机制,共同破解“执行难”,合力维护民生民利。

## 做实行政检察 切实司法为民

司法为民,就要实实在在地为民解忧解困,让人民群众在行政诉讼监督中体验到司法获得感。为做实行政检察,杭州市检察院发挥行政检察“一手托两家”的作用,在加强行政诉讼活动监督的同时,在全市两级检察机关开展行政非诉执行监督百日专项活动,同时大力探索行政争议实质性化解,强化行政诉讼领域的诉源治理,解决好群众合理合法的利益诉求,促进依法行政。

“我相信检察院、法院,感谢你们,我同意撤诉。”不久前,北京的修女士通过与杭州下城区市场监督管理局、区法院、区检察院的四方视频会议,撤回了对区市场监督管理局提起的行政诉讼。

因为身份被冒用注册公司而被列入“黑名单”一年多的修女士,终于重获“清白”。下城区检察院从收到区法院移送的案件线索,到监督区市场监督管理局发出拟撤销公司注册登记公

告,仅用了15天。

今年初,下城区检察院化解的另一起身份信息被冒用注册公司的行政争议案,还被最高检选为全国首批行政争议实质性化解典型案例。

3月30日,杭州市检察院与市司法局会签《关于在行政复议中共同推进行政争议实质性化解的工作意见》,从市级制度层面实现行政复议与行政检察及时、有效、规范衔接。

## 做好公益诉讼检察 守护民生民利

还敢吃野味、捕猎野生动物?动动手指就能举报你。不久前,杭州市检察院联合支付宝上线“野生动物保护专项”举报小程序,随手一拍、匿名上传、一键举报,一下子拉近了普通老百姓和公益保护的距离,扩大了公益保护的“朋友圈”。

3月31日,由杭州余杭区检察院提起的蔡某、姚某销售伪劣口罩民事公益诉讼案在杭州互联网法院开庭并当庭判决,销售伪劣口罩者被判支付3倍于其欺诈所得的公益损害赔偿款82万元,并公开向社会赔礼道歉。此案成为全国保护公共卫生安全领域民事

公益诉讼“第一案”。

英雄不容亵渎,先烈不容诋毁。去年10月,杭州西湖区检察院向杭州互联网法院提起保护革命英烈名誉民事公益诉讼案,这是全国首例检察机关向互联网法院提起保护英烈名誉的民事公益诉讼案。通过此案的办理,西湖区检察院不仅以法律捍卫了英烈荣誉,还通过先进的“区块链”技术固定关键证据,以现代科技的力量守护了公平正义。

杭州市检察机关守护公益的脚步从来没有停歇。去年10月19日,杭州市人大常委会通过《关于加强检察公益诉讼的决定》后,杭州两级检察机关进一步在安全生产、互联网侵害公益、个人信息保护等领域展开探索。

拱墅区检察院对网上销售不符合食品安全标准“减肥产品”的2名网店店主提起了全国首例互联网民事公益诉讼,保护网购群体的合法权益,营造法治化的网络营商环境。



杭州检察联合支付宝上线小程序,  
动动手指就可以举报违法线索



杭州余杭区检察院提起全国首例销售伪劣口罩民事公益诉讼

一年来,杭州全市检察机关共启动行政公益诉讼诉前程序1033件,提起民事公益诉讼25件;检察机关始终坚持民生民利导向,集中开展网络餐饮安全、农贸市场管理、城市污水治理等公益诉讼专项行动,还与黄山市检察院建立公益诉讼协作机制,与林业部门探索增殖放流、补植复绿等生态修复补偿机制。