

问“江”哪得清如许

——生态文明建设的“新安江实践”

新华社

一滴泉水，晶莹剔透，从海拔 1629.8 米处启程，流入山涧，在皖南汇聚为新安江，百转千回于斑斓山岭和白墙黛瓦间，东流千岛湖，汇入富春江、钱塘江，奔腾入海。2012 年，国内第一个跨省生态补偿机制试点在新安江流域拉开。皖浙探路改革，呵护碧水东流。新安江已成全国水质最好的河流之一，千岛湖水质稳定保持为优。9 年三轮试点即将结束，青山、绿水、民富、民安就是最美的答卷。正如滴水汇聚成江河奔流入海，“新安江实践”汇入我国生态文明领域治理体系和治理能力现代化建设的洪流。生态补偿机制的建立从水环境扩展到空气、森林、湿地，从新安江扩展到九洲江、东江等多个跨省流域。

共治：让保护生态者不吃亏

初夏新雨后泛舟新安江，江面一览无余，清澈的江水倒映着葱茏的青山，岸上黄澄澄的枇杷挂满枝头。“以前洪水一过，两岸树枝挂满五颜六色的塑料袋。”黄山市新安江流域生态建设保护中心主任毕孟飞说。发源于安徽省黄山市休宁县的新安江是浙江省最大的入境河流，为杭州的重要水源地千岛湖提供了 60% 以上的人湖水量，是皖浙乃至长三角地区重要的生态屏障。2010 年，千岛湖部分湖面蓝藻异常增殖，汛期数十万吨垃圾从新安江顺流入湖。警钟敲响。全国政协组织的专题调研，引发各方关注。保护与发展的矛盾，困扰着那时工业化、城镇化正在加速中的黄山市，新安江上下游处在不同的发展阶段。只有改革，才能破解难题。2012 年，在财政部、原环保部指导下，皖浙两省在新安江启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点，按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则，建立补偿标准体系。早在 2005 年，浙江省就出台文件完善生态补偿机制，在全国第一个实施省内流域生态补偿，成为改革先行者。首轮试点中，中央财政每年拨付 3 亿元、皖浙各出资 1 亿元设立补偿基金。年度水质达标，浙江拨付安徽 1 亿元，反之安徽拨付浙江 1 亿元。确保一江清水东流，成为安徽的必答题。安徽将黄山市列入全省唯一的四类地区，不再



考核其工业指标，加大生态指标考核。一座古塔，矗立在徽州区丰乐河边，俯瞰这条新安江支流。河边是一处公园，凉亭木桥，绿树成荫。十年前，这里还是一个以精细化工、机械制造为主的工业园。2011 年，这家工业园关停企业 40 户，另将 22 户迁进循环经济园。十年间，黄山市累计关停企业 180 多家，拒绝污染项目 180 多个。千岛湖所在的浙江省淳安县推掉了 300 多亿元达不到千岛湖保护准入要求的项目。水上垃圾曾是新安江治理挠头的事。曾有村干部对江边倾倒的生活垃圾满不在乎：“一场大水就全冲没了！”不乱丢垃圾看似小事，村民却经历了从不在意到被动接受再到自觉行动的三部曲，这其中 170 多个“生态美超市”发挥了不小的作用。66 岁的黄山市徽州区潜口村农妇余竹金，前几天给“超市”送来了捡拾的 120 个纸盒、5 节旧电池，累积 5 个积分。2 个积分在这里能换一袋盐、4 个积分能换一瓶洗洁精。老人说：“现在看到垃圾就捡，也不是图那点东西！”杭州市生态环境局淳安分局千岛湖湖面垃圾打捞队队长王庄建说，以前最怕湖面有生活垃圾，现在这个烦恼越来越少。2012 年以来，除去安徽自身投入，中央财政和浙江省给安徽提供近 30 亿元生态补偿资金。据皖浙两省联合监测数据，2012 年至 2018 年新安江上流流域总体水质为优，跨省断面水质达到地表水环境质量Ⅱ类标准以上，每年向千岛湖输送近 70 亿立方米干净水。问“江”哪得清如许？唯有改革活水来。“算大账、长远账、整体账，蹚出一条上下游共治的新路。”黄山市委书记任泽锋说。共享：让沿江百姓获“绿色红利”十年前，新安江两侧密密麻麻都是网箱养鱼。”55 岁的歙县深渡镇绵潭村农民吴斌说，那时他有 6 个网箱。新安江上游人均耕地不足 1 亩，两岸许多农户过去“靠水吃水”。为保护水质，2011 年起沿江 3000 多名渔民拆除网箱 6379 只，退养产值近 4000 万元。渔民退养之后怎么办？吴斌被聘为新安江“公交船”管理员，每月工资 4000 多元。有的渔民在游船观光点表演传统捕鱼节目，有的开起了农家乐，以前滞销的枇杷随着游客增多越卖越好。去年绵潭村人均收入 1.5 万元，超过全省平均水平。良好生态是最普惠的民生福祉，让沿江百姓收获实实在在的“绿色红利”。黄山市建立绿色产业体系，推进全域旅游，发展有机茶、泉水鱼等生态产业，培育文化影视等新兴产业，去年旅游收入 659 亿元，增长 15%。一降一升见证绿水青山就是金山银山。几年来，新安江流域用水总量、农田灌溉用水量、工业用水量呈下降趋势，而新安江生态系统服务价值上升为 246.5 亿元。保护生态就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。新安江边的徽州区西溪南镇东红村，阵阵花香和潺潺水声给古村添增了活力，修旧如旧的古村已是网红打卡地。村民金宜根的“金家农庄”又迎来几批客人，养过

猪、打过工也没赚多少钱的老金，去年农家乐收入 200 多万元。方国强是黄山有机茶种植第一人，可他常说自己曾是新安江的“破坏者”。上世纪八九十年代，方国强靠贩卖木材早早地成了十万元户。“先是砍公路边的树，后来进大山里砍。砍伐过度导致水土严重流失。”一场山洪把方国强后来转行兴办的茶厂冲毁，损失几百万元。“这是大自然的惩罚。”方国强用自己 的经历说盼乡亲不再砍树，并带领大家种上了 3 万亩有机茶。茶农黄国强去年靠有机茶收入 4 万多元。

共赢：让“新安江实践”再升级

2015 年，继续推进新安江水环境补偿试点写入《生态文明体制改革总体方案》。党的十九大报告提出，建立市场化、多元化生态补偿机制。一江清水流出生态财富，也淌出生态文明建设新理念。新安江皖浙上下游生态补偿机制从资金补偿扩展到产业、人才等多元补偿。2018 年，黄山市加入杭州都市圈，2019 年又加入长三角城市经济协调会，建设新安江——千岛湖生态补偿试验区纳入国家《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。黄杭产业合作园、杭衢黄旅游线、杭临绩黄高铁等项目加快落地。水愈清、岸愈绿的新安江成为一面镜子，照出了生态补偿机制下多方互利共赢的实现路径。“新安江实践”在更广阔和更综合的生态系统“开花结果”。桂粤九洲江、闽粤汀江——韩江、赣粤东江等多个跨省流域建立起生态补偿机制。地表水一度降至劣Ⅴ类的九洲江，2015 年建立跨地区生态补偿试点，如今九洲江跨省区考核断面水质年均值达到地表水Ⅲ类标准。“新安江实践”还在森林、湿地、耕地、空气等领域推广。安徽依据各市 PM2.5 和 PM10 平均浓度季度同比变化情况实施空气质量生态补偿机制。2019 年，安徽 PM2.5 平均浓度较 2015 年下降 16%，淮南等三市产生生态赔付 343.5 万元，其余 13 市获得补偿 2000 多万元。“‘新安江实践’及其升级拓展版，充分显示了绿水青山就是金山银山的生态理念。在城乡山水间落地生根。”安徽省生态环境厅厅长徐恒秋说。

一女大学生在天门山翼装飞行时失联；曾有数百次翼装飞行和高空跳伞经验

张家界多方搜救失联翼装飞行员

《潇湘晨报》

日前，一名女大学生在张家界天门山景区进行高空翼装飞行时偏离路线失联的消息引发关注。5 月 16 日，张家界天门山国家森林公园通过微信公众号发布了《关于 5·12 女翼装飞行员失联情况通报》。通报称：5 月 12 日，北京某文化传媒公司在张家界天门山景区取景拍摄极限运动短纪录片。当日上午 11 点 19 分，参与拍摄的两名翼装飞行员从飞行高度约 2500 米的直升机上起跳，进行高空翼装飞行，其中一名女翼装飞行员在飞行过程中因偏离计划路线导致失联。事发后，摄制组和天门山景区立即调动两架直升机和多架无人机在所有可能降落的山体上空进行地毯式搜寻。当天下午，当地政府迅速抵达现场开展搜救工作，

调度消防队、蓝天救援队、摄制组、景区工作人员以及熟悉地形的当地村民第一时间开展联合搜救。事发后，搜寻搜救工作一直持续不间断进行，但因失联翼装飞行员未携带手机、GPS 等设备，加上近几日持续降雨，山内云雾大，能见度低，地形险峻复杂，给搜寻搜救工作带来了极大困难。当前，张家界当地政府相关部门、专业救援团队、摄制组和景区将继续加大搜救力量，持续开展搜寻搜救工作。16 日下午，记者从张家界市蓝天救援队获悉，目前部分救援人员正在崖壁上搜救，而长沙市岳麓区蓝天应急救援队也加入了搜救的队伍中。失踪女生姓刘，24 岁，来自天津。据其友人介绍称，该失联翼装飞行员曾在国外经过系统的翼装飞行专业训练，有数百

次翼装飞行和高空跳伞经验。截至 17 日零时，救援人员尚未搜寻到失联对象。

现场连线 救援队员： 危险系数增加，不排除有奇迹

16 日晚，记者联系了参与救援的张家界市蓝天救援队队员黎燃。黎燃告诉记者，12 日当天，救援队就已经接到通知开展搜救，“我们蓝天救援队大概有十几人参与搜救，另外政府还出动了消防、摄制组、景区工作人员、当地村民，有几百人参与搜救”。黎燃自己已经参与搜救 30 小时左

右，搜救工作主要采取轮班方式，但夜晚考虑到救援者的安全，搜救队也不得不暂停搜救。5 月 13 日、14 日张家界遇到强降水，“暴雨给搜救带来难度，对被困人员而言，也是一个很大的挑战。”黎燃说。黎燃表示，目前搜救队主要在天门山后山区域展开搜索，有十几座山需要排查，工作量极大，救援队重点会搜查高山、悬崖。搜救的困难之处在于这名女翼装飞行员没有携带 GPS 定位设备，一般而言飞行员都应该携带的。据黎燃介绍，蓝天救援队多次作为救援保障队伍参与张家界翼装飞行赛事，此前，也救助过两三次翼装飞行中发生意外情况的飞行员。“已经 4 天多时间了，危险系数在增加，但也不排除会有奇迹。”黎燃说。