

内地学者解读全国人大会议涉港议程: 守护国家安全、维护“一国两制”的必要之举

新华社 査文晔

十三届全国人大三次会议审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》，受到高度关注。多位内地专家接受记者采访时表示，从国家层面建立健全香港维护国家安全法律制度和执行机制，是守护国家安全、维护“一国两制”的必要之举，势在必行，刻不容缓。

北京大学法学院教授陈端洪说，香港基本法第23条明确了香港特别行政区负有维护国家安全的宪制责任和立法义务，但香港回归祖国20多年来，由于内外敌对势力的阻挠，相关立法一直没有完成，还被严重污名化、妖魔化。从当前形势看，由香港特区完成相关立法的可能性微乎其微。

他指出，近些年来，“港独”组织和香港本土激进分离势力活动日益猖獗，与外部势力勾连合流加剧，暴力恐怖活动不断升级，这些现象在去年“修例风波”中达到顶峰。可以说，香港特区在国家安全方面一直处于“不设防”状态，是造成这一现象的重要原因。

“国家安全立法属于中央事权，中央对所属地方行政区域的国家安全负有最大和最终的责任。”陈端洪说，中央对香港在维护国家安全方面存在的“短板”不可能坐视不理，因此主动从国家层面进行有关立法，是必然选择，且十分紧迫。

深圳大学港澳基本法研究中心主任邹平学表示，从国家层面建立健全香港维护国家安全的法律制度和执行机制符合宪法和基本法，是中央履行维护国家安全责任

的表现，也是落实中央全面管治权的积极举措，对于应对香港的严峻形势以及弥补相关法律漏洞十分必要。

他认为，决定草案通过后，将有助于解决香港在维护国家安全方面的突出问题，筑牢香港特别行政区维护国家安全的制度屏障。

北京航空航天大学法学院副教授田飞龙表示，国家安全是国家生存发展的基本前提，关乎国家核心利益。从国际视野和比较法来看，世界上任何一个国家，无论是单一制还是联邦制，国家安全立法都是国家立法权，属于主权权力。世界上任何一个发达的国家或地区，都有完备的国家安全立法，这是现代法治体系的标准配置和标准要素。

田飞龙说，“一国两制”在香港正面临来自本土极端势力与外部干预势力的颠覆性威胁。在这样的危急时刻，如果还对香港维护国家安全的制度机制漏洞放任不管，后果不堪设想。中央果断出手，既是确保“一国两制”在香港得到全面准确贯彻落实，也是对香港繁荣稳定和香港同胞利益福祉高度负责的表现。

针对香港一些政治势力妄称全国人大相关决定将严重侵犯港人自由权利，将“终结‘一国两制’”，受访专家认为这些说法纯属混淆视听，完全站不住脚。

陈端洪表示，“一国两制”的制度设计和基本法的条文中，规定了香港要履行国家安全立法的义务。“这就好比建房子，原先设计图纸上是有这根柱子的。但房子盖好20多年了，柱子迟迟未立起来。现在我们把柱子立起来，就是为了维护房子的整



近日，香港市民在街头签名，支持从国家层面建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制。

体安全，而不是拆掉它。”

他表示，自由不等于可以违反法律或分裂国家，维护国家安全同尊重保障人权在根本上是一致的。相关决定通过后，将有助于扭转香港社会的歪风邪气，帮助香港社会拨乱反正，有助于依法有效防范、制止和惩治危害国家安全的极少数违法犯罪行为，这恰恰能够更好保障香港社会整体利益，更好保障香港绝大多数居民的生命财产安全，更好保障基本权利和自由。

田飞龙表示，香港一些政治势力故意把“一国”与“两制”对立起来，对“一国两制”作出割裂性的拆解，以反国家的立场来

看待全国人大相关决定，刻意制造偏颇和扭曲的论述，这些言论具有煽动性和蛊惑力，必须从法理上加以澄清和反驳。

他表示，国家安全与香港的公共安全以及每位香港市民的合法权利是兼容的、一致的。有了国家安全立法，香港的高度自治和繁荣稳定才能得到更好保障，才能从法律上排除本土极端势力和外国干预势力对香港高度自治的干扰和破坏，才能保护香港绝大多数市民的人身财产安全免遭“黑暴”恐怖行径侵犯。中央是“一国两制”的最终守护者，国家安全立法是香港绝大多数守法市民安居乐业的“保护阀”。

“学生娃”拼基层，谁说不行

《半月谈》陈晨 张斌采

昔日的学霸，为何愿意放弃大城市走向基层？转换考场，他们经受了哪些历练？

2017年以来，陕西省从全国高水平大学陆续选调了1300余名毕业生到基层工作，其中大多数是硕士、博士。他们的成长经历，给新时代青年干部培养带来有益启示。

基层考场墩苗淬火炼青春

1990年出生的清华大学毕业生夏惠娟，是顶着光环下乡的。2017年夏天，这名杨凌农业高新技术产业示范区杨陵区引进的首位清华大学博士选调生，变身成为一名基层干部。

一个“学生娃”，刚来就挂职任副区长，靠谱吗？这是夏惠娟初到杨陵后许多干部心头的疑问。

第一副担子，压得突如其来。2017年8月中旬，周边地区葡萄滞销。喜欢时尚的夏惠娟想到请网红来做直播。当时，许多干部尚不知直播为何物，有人认为这样很不严肃。但初生牛犊不怕虎，夏惠娟就把这事干成了。广东、浙江的客商被网红牵来，1200万斤葡萄销售一空。

几乎是同一时期，清华大学毕业生杨乐也在铜川市王益区迎来一次大考。区里新建一所标准化高中，立项、报批、参与评审等工作都交给了他。

更多的选调生在最基层的乡村迈出了人生第一步。按照中央文件精神，2018年起，包括博士生在内，陕西将新入职的选调生全部派至村镇工作两年。

“选调生大多曾是学霸，视野宽、脑子活，敢于尝试新鲜事物，不缺书本知识，缺

的是基层历练。”杨陵区委常委、组织部部长王勇对记者说，事实证明，熟悉基层后，他们往往更能学以致用。

“我的田野，也有诗和远方”

高学历、名校毕业，是选调生们的共同特征。他们中的不少人，在毕业时都掌握多个一线城市的工作机会。为什么会到基层来？这是所有选调生都曾被问过的话题。

“我喜欢脚踩在大地上的感觉。”1992年出生的厦门大学硕士毕业生崔媛媛如此回答。2018年，她放弃了上海、厦门的工作机会，到西安市阎良区武屯街道广阳村担任村支书助理。

崔媛媛说，驻村两年，她学会了陕西话，和村民一起修路、发展产业，打成了一片，每天过得充实。“我的田野，也有诗和远方。”

阎良区委组织部常务副部长王晓婷说，阎良制定了“帮带培养、一线历练、大胆使用、关心关爱”的“四步工作法”，为每名选调生选配3名干部作为帮带导师，并结合专业特点，将他们派到扫黑除恶、征地拆迁、人居环境整治等急难险重岗位上历练。

从陕西省委组织部对选调生岗前培训的课程安排中，同样不难看出深意。以

2019年的培训为例，授课人有党校教授、十九大代表和县委书记，课程涵盖脱贫攻坚、基层党建、乡村振兴等主题，补上“基层一课”的意味十足。

更多的课堂在田间地头。见到巨源远时，这名中国农业大学的博士毕业生正在铜川市耀州区庙湾镇蔡河村的大棚里为贫困户指导香菇种植，裤腿上沾满泥土。不远处有200多座大棚，蔚为壮观。

“我读博时研究的是反贫困，就想亲身参与到脱贫攻坚中。”2年前，巨源远被组织派到庙湾镇抓脱贫。经过调研，他选择香菇作为主导产业，邀请母校专家来规划指导。如今，以庙湾镇为中心的“香菇小镇”已渐成规模，带动900多户贫困户脱贫。

走出象牙塔，在火热实践中成长

不墨守成规，敢啃硬骨头，善于将专业知识运用到工作中，是许多基层干部对选调生的印象。

2019年11月，夏惠娟接到一个棘手任务，主持重启当地已停止3年的教师职



近日，陕西省留坝县火烧店镇瓦房坝村党支部书记、生态学专业

博士尹鹏(中)变身直播“达人”助力扶贫。

称评定工作。她引入分层抽样法，制定了“学校自评、全区联评”的评审细则，将教师的业绩水平、实际贡献作为评审基础，并向农村一线教师倾斜。一条条硬杠杠排除了“打招呼、讲人情”因素，放在阳光下的评审顺利得出乎意料。

在阎良区关山街道北冯村，村支书助理、北京大学社会学硕士毕业生韩志昕倡导成立了“北冯智库”，将村里走出去的企业家、大学教授聘为专家。他还办起培训班，带留守儿童读书、运动，为他们讲述外面的世界。

“村里的设施大棚、绿化带都是小韩出的点子。”关山街道党委书记高峰说，乡村振兴最缺人才，选调生为基层注入新风和活力，也带动干部转变了作风。

陕西省委组织部相关负责人说，选拔优秀大学生到基层培养锻炼，是着眼于干部队伍建设的一项战略举措。“需要多搭平台、多压担子，帮助他们墩好苗、淬好火，打牢成长成才的基础。”