

# 湖水倒灌进居民区,400多户业主受灾 浙江增援力量在江西投入抗洪抢险



加固防洪堤



本报记者 陈立波 通讯员 邵琦

本报讯 7月15日,记者从省消防救援总队获悉,根据国家应急管理部消防救援局前方指挥部的统一部署,浙江总队跨区域增援力量已在江西南昌市、昌东、麻丘等地开展抗洪抢险工作。还有一支分队已于当天7时许出发前往九江共青城、德安驻勤点。

当天上午,南昌市的保利国际高尔夫花园小区发生险情,辖区内的内河和内湖水位分别超过警戒线4米和2米,倒灌进居民楼,导致400多户业主受灾。接到指令后,集结在南昌理工学院的金华、温州消防救援支队的队员们立即携带2台大型远程供水系统赶到现场,以200升/秒的速度将洪水排至乌沙河进行分流,缓解了小区内的险情。

上午8时20分许,衢州、绍兴消防救援支队共3车48名队员到达昌镇长湖子杨家村和阳门村执勤点,一边清除杂草一边巡查,发现这段堤坝有多处管涌,立即采用装填沙石料的方式进行封堵,共装填沙石料600余袋。

10时许,杭州、温州、丽水消防救援支队的增援力量,按计划先后到达九江共青城和德安驻勤点。10时40分许,温州市消防救援支队前突侦察组在德安沙湖山乡下西湖村发现,附近村庄的道路已完全被洪水淹没,部分村民正在自救。得知情况后,指挥员立即调派3车16人5艇深入村庄,搜救被困人员,协助村民转移人员和物资。

14时许,杭州、丽水消防救援支队的队员们携带抢险救援装备,前往共青城区周边的鄱阳湖有防汛压力的水域,开展围堤和人员搜救工作。其中,围堤组由杭州消防20人和丽水消防10人组成,搜救组由杭州消防2艇和丽水消防1艇组成。



转移被困群众



封堵管涌

(上接1版)

就如城市湿地公园让人心旷神怡、烦恼全消,“顶级配置”的鄞州区矛调中心运行3个多月来,在方便群众就近就地表达诉求、及时有效化解矛盾纠纷方面发挥了重要作用,口碑效应初显。

矛调中心建设,物理整合是基础。防止和杜绝形式主义,基础建设首先不能搞“一刀切”。

“县级矛调中心建设外在表现是由‘多中心’集成‘一中心’,涉及空间的统一、人员力量的归并,必须从实际出发,因地制宜、分类建设。”省委政法委有关负责人表示,鄞州区矛调中心的建设与当地发展实际相适应,但如果全省都以此为标准,就容易陷入形式主义,搞成“形象工程”。

今年6月,《浙江省县级社会矛盾纠纷调处化解中心规范化建设指引(试行)》(简称《指引》)及时出台。《指引》综合考虑各地人口、面积、经济社会发展、矛盾纠纷等情况,指引各地在场地落实、人员进驻、机制集成等方面分“三类地区”设置和推进。

除宁波鄞州区这类经济总量大、外来人口多、矛盾纠纷多、信访总量大的“一类地区”,要求必须整合“七中心一平台”成建制入驻,整合纪委监委、政法委、信访、法院等十多个部门力量进驻,并建设符合相关业务规范的场所、场地和窗口外,实际管理人口数量不多、信访矛盾纠纷总量不大的“二类地区”,矛调中心只需在满足基本功能设置的基础上,有侧重点、有针对性地选择相关力量资源进驻。而对于山区、海岛等人口少、信访矛盾纠纷小的地区,不要求建设实体办公中心,而是鼓励通过运行机制和协同应用系统建设,推动矛盾纠纷就地化解。

在景宁畲族自治县,行政中心后方一条200米的“平安小巷”正成为和美景宁、平安景宁的新象征。巷子两旁分布了当地矛调中心的受理接待区、联合调处区、大数据区、劳动纠纷调处区等四个区块办公楼。半年来,这条小巷内,群众诉求办结率达到96.7%,一审民商事诉前调解率位居全省第五。“分类建设尊重基层首创,符合基层实际。”景宁畲族自治县政法委有关负责人说,“我们偏远山区,社会平顺和谐,矛盾纠纷少,化解的基础也比较好,

不一定要一个统一的、大而全的实体中心来支撑。”

文件指引之余,省委建设县级矛调中心协调小组也多次通过会议、调研等形式,持续传递尊重基层实践的信号,鼓励地方在确保基本功能的前提下,多探索、多创新、多实践,努力形成全省一盘棋又各具特色、竞相发展的改革格局。

“这种因地制宜、分类推进建设的做法,充分彰显了浙江省委求真务实、真抓实干的作风,也传递了‘实干为要’的鲜明信号。”浙江大学社会治理研究院院长郁建兴说。

## 问题导向 注重实效

皮之不存,毛将焉附。为避免形式与内容脱离,在推进县级矛调中心建设过程中,我省始终以问题为导向,坚持把解决实际问题、惠及人民群众摆在首位,努力抓好内涵建设,避免中心沦为摆设、流于形式。

“比如,多头跑、重复跑、不知往哪跑是群众反映的突出问题,我们在建设过程中就把它作为努力方向,想方设法解决它。”省委建设县级矛调中心工作专班人员说。

基于此,我省从县级矛调中心建设之初就推动做优“一窗受理”,设置“无差别受理”窗口,通过省社会矛盾纠纷调处化解协同应用系统,健全窗口与入驻单位、部门协调对接机制,确保“一个窗口”受理群众提出的纠纷化解、信访诉求、法律咨询等各类事项,推动群众“跑一次”“跑一地”、跑一个窗口就能办事、解纠纷、化矛盾。

针对县级矛调中心调解员力量不足、队伍不稳定、调解公信力不高的突出问题,省协调小组多次召开会议,并组织一线蹲点调研,专题研究解决,提出28条意见举措。“矛盾纠纷化解,调解是重要手段。各地实践也表明,凡是调解工作做得好的地方,县级矛调中心作用就发挥得好。这也是我们研究制定加强调解工作意见的出发点。”参与起草意见的省委政法委相关负责人说。

以此为指引,各地各成员单位坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,加快构建“横向到边、纵向到底”的调解工作体系,形成以人民调解为基础,行政调解、司法调解衔接联动、多元调解工作格局,切实把矛盾纠纷化解在成诉、成访之前。

## 浙江首起 海上涉恶案宣判

通讯员 胡乔楠 范伽溢 鲍晶晶

本报讯 7月14日,宁波市北仑区法院对“9·29”系列寻衅滋事、敲诈勒索、非法捕捞案作出一审判决。以王某某为首的15名涉案人员被判处有期徒刑6个月至6年8个月不等,并处罚金5000元至6万元不等。这是浙江首起海上涉恶案件,也是浙江海警局首起自侦自查海上涉恶案件。

自2017年起,陆续有渔民向海警反映,浙江海域存在“渔霸”强占作业渔区的现象。随着越来越多的证据指向以王某某为首的团伙,2018年9月29日,浙江海警局成立专案组立案侦查。

经过6个多月缜密侦查,浙江海警成功打掉以王某某、颜某某为首的2个恶势力犯罪团伙,抓获犯罪嫌疑人39人,其中25人被移送起诉,扣押作案船舶5艘、非法捕捞渔获物6.5万余公斤、网具40余顶,冻结涉恶资金账户15个、资金100余万元。

经查,2017年以来,王某某、颜某某等人纠集80余名帆张网渔船“船老大”组成2个团伙。每个团伙分别下设5到8个小组不等,每个小组有渔船5到9艘不等,另有记账、看护网地等团伙骨干,结构及分工严密,为典型的恶势力团伙。

王某某、颜某某以海上互助、编组生产等名义,私自收取团伙内渔船每年10至15万元不等的费用,通过“抓阄”方式擅自为团伙内渔船分配作业海域,并派遣大马力渔船进行渔场看护,对进入团伙控制海域作业的其他渔船采取撞船、破坏网具、挤占下网位置等暴力行为进行驱赶、恐吓,以达到长期霸占渔区的目的。

同时,王某某还以每航次2到3万元的价格,向其他意图进入被霸占海域作业的渔船收取费用。对不服从其“管理”的渔船船员,王某某纠集人员采取殴打等方式进行武力震慑,气焰十分嚣张,造成了恶劣的社会影响。

我们欣喜地看到——

绍兴市柯桥区试点构建的以区矛调中心为龙头、镇级中心为支撑、村级中心为第一道防线的矛盾纠纷调处化解三级体系,推动全区90%以上矛盾纠纷在镇村化解;

兰溪市创新“巡回调解”模式,组织调解团和调解小分队深入一线,两个月走访乡镇街道12个,协助化解疑难纠纷129起;

安吉县常态化推进领导干部到矛调中心、乡镇(街道)下访接访,几个月来推动解决信访事项42批次。

几个月来,全省各地县级矛调中心矛盾纠纷化解率稳步提升,矛盾纠纷一站受理、联合调处、多元化解带给群众的获得感显著提升。

县级矛调中心构筑的社会治理共同体,不是资源力量的象征性派驻而是实质性进驻,不是物理整合而是要起化学反应,不是一个点而是要成为点线面结合体,不是简单整合线下资源而是要推动线上线下融为一体,不是光解决社会矛盾纠纷而是要由此及彼更好地防范各类风险隐患。

温州市瓯海区率全省之先打通了“基层治理四平台”、舆情监测等平台数据壁垒,实现了“不出中心门、便知全区事”;嘉善县聚焦县级矛调中心三大功能平台和一体化示范区共治平台,开发“城市大脑”特色专项,推动核心战斗力聚合、综合指挥并轨等多项改革,为县域社会治理提供“分析仪”“扫描仪”“指南针”。

“决策只部署不检查、抓而不紧等于没抓,只吆喝、没督查就难以落实。”为推动落实,今年6月,我省印发县级矛调中心质效评价体系,对中心建设、运行和成效进行考量,确保工作推进到哪里、督导就跟进到哪里。

抓落实,既要传导压力,也要激发动力。自县级矛调中心建设以来,从省级到市级,一场场互学互比,正成为“最多跑一地”改革进程中的一道道独特风景线。

“改革推进到今天,比认识更重要的是决心、比方法更关键的是担当。”眼下,我省上下正以钉钉子精神抓改革落实,努力让人民群众在县级矛调中心建设、社会治理领域“最多跑一地”改革进程中感受到满满的获得感和幸福感。