

管好用好人民群众的“救命钱”

解读医保基金监管制度体系改革指导意见

新华社 屈婷 吴振东

医保基金是人民群众的“看病钱”和“救命钱”。国务院办公厅日前印发《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》，提出全方位的监管制度体系改革任务。

截至2019年底，我国基本医保基金累计结存达27697亿元。如何管好、用好这一巨量资金？全方位的监管格局如何构建？医保专家对此作出解读。

新任务：构建全领域、全流程的基金安全防控机制

“挂床”、小病大治、过度检查用药、套高收费……国家医疗保障局近日曝光一批典型骗保案例。值得注意的是，这五起案例均为定点医疗机构，显示出小团体“抱团”侵蚀公共利益的违法特征。

“此前主要依据医疗机构提供的医保费用清单进行支出型监管，基金监管工作存在局限。”复旦大学城市发展研究院院长梁鸿说，指导意见提出“构建全领域、全流程的基金安全防控机制”，这将是一种衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。

这意味着，医保基金监管将由单方监管向多方协同监管转变。

中国人民大学教授、中国社会保障学会会长郑功成建议，应当尽快制定医疗保障基本法和医保基金监管法规，真正做到以法定制、依法监管，以此进一步明确医保基金监管的行政体制、部门联动机制、监管程序、法定手段、申诉途径，以及司法介入、社会监督等，为全面推进医保基金监管工作提供具体依据。

新手段：全面引入专业化的信息技术工具与监管手段

根据国家医保局发布的《2019年全国医疗保障事业发展统计公报》，2019年全年各级医保部门共检查定点医药机构81.5万家，查处违法违规违约医药机构26.4万家；各地共处理违法违规参保人员3.31万人，共追回资金115.56亿元。

持续开展的飞行检查也成效显著。2019年，国家医保局共组织69个飞行检查组赴30个省份，对177家定点医药机构进行检查，共查出涉嫌违法违规金额22.32亿元。

“由于医保关系的复杂性和医疗服务的专业性，以及医患之间、医保与医疗之间的信息不对称，显著增加了医保基金监管的复杂性与难度，需要更先进的技术监管手段来支撑。”郑功成说。

指导意见全面引入专业化的信息技术工具与监管手段。比如，除了全面建立智能监控制度，还将建立健全监督检查制度、举报奖励制度、信用管理制度、综合监管、社会监督等多样化的监管方式。

郑功成认为，这意味着近年来推行的“双随机、一公

开”检查、飞行检查等方式，将上升到制度层面加以全面推行。未来要利用现代信息技术，进一步完善医保标准化体系，实现医保基金监管从人工抽单审核向全方位、全流程、全环节的智能监控转变；推动将欺诈骗保行为与机构、个人的信用记录及评价挂钩，让失信者付出相应的代价。

新格局：由非独立性监管向独立性监管转变

我国已建立了世界规模最大的基本医疗保障网。数据显示，2019年有135407万人参加全国基本医保，参保率稳定在95%以上，参保人数持续增加、基金收支规模扩大、享受待遇人次增加、基金支付比例上升。

作为支撑医保制度的物质基础，医保基金的安全与否、使用效率备受关注。2018年，我国设置医疗保障局，专司全国医疗保障事务管理职责，并下设基金监管司。北京、上海、天津、湖北、江西、宁夏等10多个省区市及一批地市及县区也相继建立了独立医保监督机构。

指导意见要求，强化医疗保障部门对基金监管的责任，切实发挥监管作用；加强基金监督检查能力建设，建立健全基金监管执法体系，加强人员力量，强化技术手段等。

梁鸿说，实现医保基金监管由非独立性监管向独立性监管转变，医保部门要加快建立和完善内设监管、稽核、执法等实体机构，理顺管理体系，提升监管效能；同时要提高监管队伍医疗服务专业知识水平，积极引入第三方力量参与医保基金监管，建立和完善政府购买服务制度，推行按服务绩效付费，以更好满足新时代监管工作的需要。

孟伟受贿案一审宣判 判14年罚金200万元

新华社

7月15日，江苏省徐州市中级人民法院公开宣判全国人民代表大会环境与资源保护委员会原副主任委员孟伟受贿案，对被告人孟伟以受贿罪判处有期徒刑十四年，并处罚金人民币200万元；对孟伟受贿所得财物及其孳息，依法予以追缴，上缴国库。

经审理查明：2003年至2017年，被告人孟伟利用担任中国环境科学研究院院长、国家水专项技术总师、实施方案编制专家组负责人等职务上的便利，以及本人职权、地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，为他人经营、参与国家科研课题、承接环境治理工程项目等事项上提供帮助，收受相关单位及个人给予的财物，共计折合人民币2046万余元。

徐州市中级人民法院认为，被告人孟伟身为国家工作人员，利用职务便利为他人谋取利益，以及利用本人职权、地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，为请托人谋取不正当利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，其行为已构成受贿罪。鉴于孟伟具有到案后能够如实供述自己的罪行，认罪悔罪，涉案赃款已全部追缴等法定、酌定从轻处罚情节，依法可对其从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

美荒唐签证新规“流产”

新华社 徐剑梅 邓仙来

美国波士顿联邦地区法院法官伯勒斯14日在开庭审理哈佛大学和麻省理工学院提起的相关诉讼时宣布，美国政府同意撤销此前发布的留学生签证新规。

伯勒斯在庭审开始时表示，据他所知，诉讼双方已达成解决方案。

美国国土安全部下属入境和海关执法局6日发布通报说，2020年秋季学期的留学生如果仅上网课，将无法取得赴美签证或维持当前签证。哈佛大学和麻省理工学院8日就此提起诉讼，以阻止美国政府实施这项针对留学生的签证新规。

海洋牧场



近日，山东省荣成市的海洋牧场迎来夏季旅游热。荣成市拥有众多国家级海洋牧场，该市近年来大力发展海洋经济，将海洋牧场打造为游客们的海上乐园，每年吸引游客数万人次。新华社 王凯 摄

最高检将清理监督涉非公经济控告申诉案件

新华社 刘奕湛

记者15日从最高人民检察院获悉，全国检察机关将开展涉非公经济控告申诉案件清理和监督活动，重点涉及7类非公企业和非公经济人士权益保障和权利救济案件。

近日，最高检下发《关于开展涉非公经济控告申诉案件清理和监督活动的通知》。要求各地检察机关认真落实“在办案中监督、在监督中办案”理念，强化监督意识，加大办案力度，积极发挥检察一体化优势，扎实抓好涉非公经济控告申诉案件的办理工作，并按照“群众信访件件有回复”的工作要求，认真做好7日内程序回复和3个月内办理过程或者结果答复。

据了解，为服务做好“六稳”工作，助力落实“六保”任务，努力营造非公经济发展最佳营商环境，最高检决定部署开展涉非公经济控告申诉案件清理和监

督活动，该专项活动到明年2月底结束。专项活动中的涉非公经济控告申诉案件，是指今年以来检察机关通过信、访、网、电等渠道接收的涉及非公企业和非公经济人士权益保障和权利救济的各类案件，主要包括请求刑事立案监督、申请羁押必要性审查、控告办案机关及其工作人员违法办案、提出刑事申诉、申请民事监督、申请行政监督和国家赔偿等7类案件。

最高检第十检察厅厅长徐向春介绍，各级检察机关将确定专门办案组或者专人负责本次清理和监督活动，充分利用12309检察服务中心民营企业法律服务“绿色通道”，畅通涉非公经济控告申诉案件来源渠道。各级检察机关对本院管辖的涉非公经济控告申诉案件，核查属实的，依法提出监督纠正意见；发现相关办案机关的执法司法活动存在普遍性、倾向性违法问题，或者有其他重大隐患的，依法及时发出检察建议。