



——战“疫”之下的浙江社会治理实践

开化县： 聚焦大治理 推进大防疫

本报记者 汪基建 见习记者 曾莉 通讯员 姜丽珍

2020年开年，一场突如其来的新冠肺炎疫情，打乱了生产生活秩序。开化县作为三省交界县、武汉过往车辆的必经关隘之一，至今未发现确诊病例和疑似病例，在浙江疫情风险评估“五色法”名单中，被列为全省12个低风险县(市、区)之一。

面对疫情大考，“零感染”“零疑似”的满分答卷是如何作答的？开化有自成一体的应战谋略和战术。

开化县委政法委常务副书记吴晓明介绍说，在这场疫情防控阻击战中，不管是战略还是战术，开化都给予高度重视，提炼出的“五大体系”和“战疫十法”，更是当地实现“两手抓两手硬两战赢两领先”的重要保障。“打个比方，‘五大体系’就如同战略布阵，而‘战疫十法’就是具体的应敌战术，两者相辅相成，充分调动起干部群众全员参战的主动性和凝聚力。”



建立协同高效的运行体系 实现全县“一盘棋”推进

吴晓明所说的“五大体系”，是开化县着眼实战练兵，聚焦大治理大防控，从运行、管控、目标、操作、引导入手，构建起的有机衔接的五大体系，包含协同高效的运行体系、无缝衔接的管控体系、指向明确的目标体系、科学规范的操作体系以及统一发布的引导体系。

从实践成效来看，“五大体系”有效破解了疫情防控工作面临的指挥效率、反应速度、职能发挥、工作担当等一系列重难点问题，使得党建统领基层治理的优势充分运用到疫情防控的整个过程，实现管控面广，纵深到底到底无盲区。

自我省启动重大公共突发卫生事件一级响应后，开化县迅速抽调78名精干人员组建县防疫应急指挥部，与15个乡镇(办事处)党委、12个工作组、266个村社层层签署军令状，启动战时运行状态。成立54个临时党支部，协调发动各政法机关、乡镇治理模块、村社党员、“一长三员”等关键队伍下沉一线，积极投身防疫工作，形成纵向到底的联防联控、群防群治战“疫”格局。

横向上，全县将15个乡镇分为一、二、三级管控，明确涉高风险地区人员、集中隔离、卡口设置、网格化排查、居家隔离、小区管控等“六个圈层”管控措施，扎牢防护篱笆。通过钉钉

等发布指挥部令17份、通告18份，实现战令快速传递，战斗迅速开展。

与此同时，县四套班子带队成立31个纠察队，整合纪委监委等职能部门力量，针对防疫工作每个环节和指挥部每项指令的落实情况，深入一线开展纠察督导，确保战令畅通、令行禁止。截至目前，已累计处理疫情防控不力问题42起69人，通报曝光18起33人。

建立无缝衔接的管控体系 织密防疫治理“一张网”



不漏一户、不放一车、不掉一人，守牢浙西大门。这是开化县吹响的疫情防控战令号角。

网格是基层治理体系最基本的单元。如何实现疫情防得住、控得牢？1月23日，开化县下发《网格工作制》，所有网格员全部到岗到位，以网格力量战“疫”法为代表的“战疫十法”应运而生。

“王家边网格疫情防控实时线索，请指挥部协助核查。”专职网格员陈群标在杨林镇网格员工作群里报送了这一线索。

原来，1月27日晚，村民汪某某一家四口从重庆回到村里。作为全村近期重点关注的对象，恰巧汪某某的小孩又突发高烧、咳嗽不止，亟需送医院救治……收到线索后，杨林镇综合信息指挥室立刻启动应急响应，一边上报县综合指挥中心，一边通过视频监

控系统调度送医车辆，规划最佳行驶路线，并利用视播一体应急防控系统隔空喊话网格员，帮助扫清沿线障碍。

在县综合指挥中心与卫生部门及时跟进、联合研判下，短短25分钟，小孩被送到县人民医院，并第一时间安排专家会诊。经医院确诊，小孩只是普通感冒发热。通过大喇叭通报情况后，村民们都安了心。

依托大数据、互联网、物联网和区块链，开化县建立起“雪亮工程”+视播一体应急防控综合管理+指尖APP+二维码自主登记系统”智慧监控平台，开展24小时“疫情防控”视频调度巡查、APP移动巡查和二维码信息查询认证，按风险等级，对全县747个网格实行红、黄、橙、蓝、绿五色动态标记，分类实行一、二、三级管控。

此外，包括数据排摸战“疫”法、情报收集战“疫”法、天眼监控战“疫”法、组团联防战“疫”法等融合运用，使防疫效能大大提升。

“通过应急防控系统，点一下就可调度、联系全县专职网格员。”开化县社会治理综合服务中心副主任汪宁说，目前全县已构建起“县综合指挥中心+乡镇综合信息指挥室+村社综治中心+网格”四级贯通、线上线下、信息集成的联动体系。每日由县综合指挥中心发布关于疫情防控的网格专项任务，平台流转、乡镇交办、网



格响应，迅速将任务压实到网格。截至目前，累计在基层治理“四平台”发布防疫相关事件1万余件，全县网格响应率达100%，累计完成专项任务320条。

建立精准高效的服务体系 村民手机点单网格上门服务



村民有需要我跑腿，隔离病毒但不隔离爱。疫情防控期间，村民通过手机点单，池淮村党员叶珍凤负责代跑代办，成为“红色代办”队伍中的一员。

疫情防控工作开展以来，开化县在全县范围内推行“红色代办”制，设立镇、村两级党员代办服务岗。居家隔离对象每日上报需求清单至网格。可村内调剂自给的，由网格内党员户自发捐赠或调剂；须出村外购的，网格汇总上报镇红色代办岗进行统一采购后派送至各村网格，再由村网格长或联户党员分发到户，最大限度减少人员流动。

借助精准高效的服务体系，网格服务范围还覆盖物资采购、矛盾纠纷化解、暖心关爱行动等。全县数千名党员在疫情防控期间累计开展上门送温暖活动6200余批次。

危难时刻见忠诚，关键时刻看担当。在“党建治理大防控”的框架下，开化县的“五大体系”和“战疫十法”，为这场守卫人民生命安全的战“疫”赢得了优势；见事早、行动快、措施实，靠前服务为当地恢复经济发展速度甚至形成“加速度”抢得了先机。