

# 公益诉讼如何变各自为战为携手共治

## 这份白皮书给出破解之策

本报记者 许梅 通讯员 史非凡

本报讯 地处长三角核心区域,在生态环境保护上是不是可以变各自为战为联防联控、协同治理?深化法律监督,如何做到防患于未然?加强公益保护,怎样通过法律为公益诉讼提供更坚固的事实证据支撑?……10日,在嘉兴市检察院召开的公益诉讼主题开放日暨新闻发布会上,新鲜出炉的白皮书就这些公益保护领域难题,给出了嘉兴答案。

长三角是经济快速发展区域,也是生态环境治理的重点区域。为实现长三角的绿色发展,嘉兴市检察院积极推进上海—浙江湾区八地检察机关跨区域合作。今年6月,嘉兴海宁、平湖、海盐和上海浦东新区、金山、奉贤以及绍兴上虞、宁波慈溪召开协作会,建立上海—浙江湾区检察公益诉讼协作配合机制,构筑起跨区域的公益诉讼保护防线。嘉善县检察院还对接上海青浦、江苏吴江检察院建立公益诉讼协作联动机制,形成毗邻地区河流域“三方共治”的新模式。

除了跨区域协作,嘉兴市检察院还努力加强与公安、法院、行政执法等部门的协作,会同市司法局出台《关于加强行政执法检察监督与行政执法监督协作工作的规定(试行)》,推动行政执法监督与检察监督无缝衔接,发挥诉前程序作用,确保公益损害问题及时有效解决。

公益诉讼案件,尤其是生态环境保护领域的案件办理中常常需要对空气、水、土壤等污染情况进行现场勘验,并及时有效快速检测。针对这一难题,嘉兴市检察院在全省市级检察院率先建成公益诉讼快速检测实验室,具备对空气污染、食品安全、水质污染等6大门类快速检测的能力,实现快速筛查和证据的高效固定。去年年底建成启用以来,实验室已为35件公益诉讼案件开展了100余次检测。

通过跨部门、跨区域的联动协作和公益保护方式方法的创新,去年7月以来,嘉兴市检察机关立案生态环境和资源保护领域公益诉讼案件167件,督促治理受污染河流5条,督促回收和清理固体废物工业废物2.2万吨,6000余平方米受污染土壤得到修复。

## 天上永远掉不下馅饼

朱中仕

一款名为“喵喵”的APP,不仅能玩云养猫游戏,还能通过购买虚拟猫咪获得



10%的利息,这种既好玩又能赚钱的好事引得不少人趋之若鹜。但8月中旬的一天,这款APP突然无法登录,此时人们才恍然大悟:自己受骗上当了!不仅没拿到许诺的10%利息,连本金都打了水漂。据悉,仅省内某市就有6000多人被骗,少则几千元,多则一二十万元,共有几个亿的资金被骗子卷走。

天上永远掉不下馅饼——这个道理大家都懂,可为什么还会有这么多人被骗呢?笔者以为,有三个原因:

首先是人性之弱。趋利性是人的本能,在各种因素的综合作用下,趋利避害的本能尤为显著,一些人见钱眼开、唯利是图,甚至为获利而不顾风险、不择手段。

其次是骗子之恶。骗子瞅准人性之弱,以高利率高回报为诱饵,精心设计各种骗局。如前两年风行一时的P2P投资平台,有的竟开出15%甚至超过20%的利率诱饵;再如,最近涉及众多利益关联人(群体)的友客、朋客、巢客“三客”长租公寓,设局者以高价格招揽房源却以低价格出租(要求承租者预交1年的租金),等到资金池积蓄到一定程度或入不敷出的时候,平台方就关门走人。

再次是科技之弊。现代科技尤其是信息技术,给人们生产生活带来了极大便利,也给不法分子提供了诸多可钻漏洞,有些人买一台电脑、一部手机,就可以打着各种幌子招摇撞骗。

常言道,防火防盗防骗子。如何防骗,笔者认为需从三方面入手:第一,求真务实是立身成事之本,任何人任何时候都不能有投机取巧的心理,必须提高警惕性。第二,增强防骗能力。战胜骗子的最强利器就是对任何平白无故的好处打问号。以投资为例,如果利率超过社会平均利润率(以年率百分之五到七为参考区间),都要谨防上当;以养老为例,凡是一直盯着你房子的都要小心;以消费卡为例,对跨时较长、额度较大的消费项目务必反复掂量。第三,市场、金融、公安等部门要协力行动,强化监管执法。一方面,要广为宣传,提高群众防骗意识;另一方面,要重典治乱,对招摇撞骗之徒出手要快要狠要重,形成强大震慑力。

害人心不可有,防人心不可无。每个人保护好自己的财富既是义不容辞的责任,也是维护社会安全稳定的内在要求。人人擦亮眼睛,莫贪小利拒绝诱饵;部门协同努力,强化监管重典打击,叫骗子无从下手、无处遁形。

本报职业道德监督电话:0571-85310013

## 退运“洋垃圾”

日前,杭州海关在嘉兴口岸依法对147.71吨环保项目检验不合格的进口废纸作责令退运处理。这批废纸是嘉兴某企业进口的固体废物“旧瓦楞纸箱”。经查验,其中有涂蜡纸、石膏板、废塑料等一般夹带物,比例为1.89%,超过0.5%的规定限值。对此,海关责令退运这批进口废纸,并严密监管退运计划。

通讯员 丁子远 吕曼丽



## 未打冷气致蔬菜变质,摊主和司机起了纷争

### 走进“无讼”市场工作室,决定各退一步

通讯员 谢雅婷 吴佳琪 李晴

司机赵某在运输途中未打冷气,导致部分蔬菜变质,中国·农港城摊主王某要求他赔偿1500元损失。双方互不退让,各执一词。

“来,签一下调解协议,进行司法确认,这个事情就算结了。”近日,在“无讼”市场工作室,双方在台州市椒江区人民法院椒南法庭工作人员的调解下,决定各退一步,最终由司机承担损失费1000元。至此,这起运输纠纷得到妥善解决。

为延伸司法服务职能,打造优质营商环境,9日,椒江区法院椒南法庭协同中国·农港城创建的“无讼”市场工作室正式挂牌成立。这也是全省首家“无讼”市场工作室。

什么是“无讼”市场?其实,“无讼”市场是一种理念,它并非指完全没有诉讼,而是指将无讼理念与市场综合治理工作相结合,不断健全基层矛盾纠纷预防和化解机制,从源头减少诉讼发生。

创建“无讼”市场工作室的做法就是“互调、联动、化解”。

椒南法庭将指派党员审判团队进驻市场,每周一次“坐诊”,运用ODR平台、移动微法院等“互联网+”智慧服务,高效、便捷处理矛盾纠纷。另外,根据纠纷性质与疑难程度,他们还邀请市场管理人员、乡贤担任专职调解员,将法官调解与乡贤调解有机结合。

椒南法庭庭长林戈打开ODR平台,一边操作一边介绍说,“商户有纠纷的话,扫一下二维码进入ODR平台,填写当事人信息,描述矛盾纠纷,点击提交。由法院、机关单位和市场负责人组成的调解团队会接收到案件,随后进行线下调解,力争纠纷当场化解,义务当场履行。”

据了解,中国·农港城2019年货物吞吐量43.5万吨,销售额达22.75亿元。市场销售旺盛、人员复杂,涉运输合同、劳动合同、消费权益等纠纷也随之增多。如不及时化解纠纷,将会对市场秩序、营商环境、基层治理造成不利影响。

“平时一些小矛盾、小纠纷,我们能化解的也都自行化解,但总会有商户觉得我们有所偏袒。”中国·农港城总经理郑秀德说。“通过这个工作室,从源头化解纠纷、压降案件,有助于破解案多人少及基层治理的双重难题。”林戈说。

## 小盘提供、“数量管理”,杭州餐企“光盘”有新招

新华社 张璇

将未吃完的刺身放入主食餐点里再加工、把整鱼切成小片装进小盘提供、开展自助点餐计量收费试点……记者近期在杭州多家餐厅采访发现,适量点餐、不剩菜、不剩饭正成为大部分市民的自觉行为。同时,餐饮行业也在加快推广“光盘行动”,引导顾客文明就餐、理性消费。

在杭州黄龙海鲜大排档一角,设有一排自助点餐餐台。每到中午时分,附近便有不少出租车司机、上班族来这里用餐,30多种菜品放在小盘中供消费者适量选择。

据介绍,自今年6月份以来,杭州黄龙海鲜大排档平均每天翻台率达到3次以上,同比增长150%,然而厨余垃圾量却同比下降了5%至10%。“我们会定期培训员工,点餐时提倡少点、适量、不浪费,用餐结束以后服务员会提醒客人尽量打包。”杭州黄龙海鲜大排档董事长潘建钢说。

走进杭州街边的大酒楼、小餐馆,消费者经常能看到“不剩

菜、不劝酒、不吸烟”“有一种节约叫光盘、有一种公益叫光盘、有一种习惯叫光盘”等提醒标语。

杭州一些餐厅还在探索使用“数量管理”来进一步推动“光盘行动”。

外婆家杭州外卖部负责人蒋贤成说:“通过对外卖群体的消费习惯观察,我们发现消费者有小分量、多样化的点餐需求。为此,外婆家推出了6款小份菜,包括萝卜筒骨煲、糖醋里脊、酸菜鱼等,都很受欢迎。”

杭州市商务局调研员王宏介绍,今年以来,杭州市商务局已对杭州主城区200多家酒楼、餐厅、饭馆进行了“文明餐桌”情况重点督导,“下一步我们将继续加大宣传,让光盘、节约的餐桌风尚深入人心。”

杭州餐饮旅店行业协会秘书长尹丽华说,杭州已在全市范围开展文明餐桌宣传,做好“光盘行动”专项督促,引导更多单位、个人成为文明餐桌行动的践行者和文明风尚的传播者。