

“一县一品”，从一枝独秀到满园芬芳

金华推进市域治理现代化实践创新

通讯员 周江微

“面对矛盾纠纷警情，我们不再是‘单打独斗’了。”永康市公安局相关负责人介绍，该市以“一警情三推送”为抓手，形成了党委领导、部门协作、社会参与的矛盾纠纷调解机制。这是金华推进全国市域社会治理现代化试点工作的一个缩影。

今年5月，金华市正式获批全国市域社会治理现代化第一批试点。对此，市委市政府高度重视，审议通过了《金华高水平推进市域治理现代化的决定》，全面推进“基层党建+社会治理”创新，坚决打赢“基层治理巩固战”，在巩固提升“后陈经验”“浦江经验”等典型做法的基础上，出台深化基层治理的实施意见，开启了市域社会治理现代化金华新征程。“无证明城市”改革首开全国先河，民情民访代办制、“龙山经验”等创新举措成为全国典型经验，“一警情三推送”等模式在全省推广。

各县(市、区)不断创新社会治理举措，形成社会治理“一县一品牌、一区一特色”工作格局，有效打造品牌集群，走出一条从“一枝独秀”到“满园芬芳”的社会治理创新之路。

婺城区在总结疫情防控经验的基础上，进一步延伸基层社会治理触角，细化网格治理单元，激活全域红色细胞、动员社会各方力量共同参与。以“基层党建+社会治理”为基础，创新形成“158”微网格管理运行机制，着力打造“看得见、管得着、有人

管”群众满意的基层社会治理体系，真正做到了管理无盲区、服务零距离、基层共治理。

兰溪市紧紧围绕矛盾纠纷就地化解这一目标，匠心打造“和合兰调”品牌，配齐配强市乡村三级专职人民调解员。探索提炼出人民调解“12345”机制，即一个巡回、两员融合、三级联动、四所联动、五调联动，充分发挥行业性、专业性调委会作用，构建以“县级为终点站、乡村为主战场”的矛盾纠纷调处化解格局。

随着“智慧金开”基层治理服务平台上线运行，金华经济技术开发区“数字+网格”治理新机制建设又迈出了重要的一步。“智慧金开”基层治理服务平台的建设和推广，不仅进一步打通了群众参与社会治理的渠道，使政府治理、社会调节、居民自治真正实现良性互动，更是有效推进了基层治理体系和治理能力现代化建设。

值得一提的是，近年来，金华以“基层治理巩固战”为载体，纵深推进“平安金华”建设，实现了“平安金华”14年连冠，9个县(市、区)连续5年“满堂红”，成为全省第2个“平安金鼎”全覆盖的设区市。

金华市委副秘书长、政法委常务副书记申瑞龙表示，金华将牢牢巩固好创建市域社会治理现代化试点城市的基础和优势，以此为契机，不断深化金华地域特色的“基层党建+社会治理”创新实践，坚决打赢“基层治理巩固战”，推进全国市域社会治理现代化试点工作走在前列，努力为全省“重要窗口”建设贡献更多“金华经验”。



警营里 拼厨艺

为丰富民辅警业余生活，近日，临海市公安分局开展厨艺大比拼活动，14个基层所队的食堂厨师参加角逐。图为民警和家属品尝色香味俱全的菜品。

通讯员 叶明銮

让他们听到钟声，让他们看见明灯

台州椒江法院积极发挥行政审判司法建议作用

通讯员 李晴

近年来，台州市椒江区法院行政庭积极推进司法建议工作，起到了促进行政机关依法行政、推动个案解决、体现落实国家政策、推动制度建立等作用。今年1月至今，该院先后向工商、环保、司法、民政等行政机关发出14条司法建议，其中13条被有关部门采纳。

敲响警钟，提高依法行政水平

今年3月，椒江法院在行政案件审理过程中，发现台州湾循环经济产业集聚区管委会存在多起因政府信息公开引发的行政诉讼。

为更好地保障公民的知情权，也为了提高行政机关的工作效能，法院向管委会发出司法建议。建议在提供信息时，尽量一次性提供完整材料，避免遗漏答复；尽量统一答复口径，避免区别答复；可设立已答复清单登记制度，避免重复答复。

收到司法建议书后，台州湾集聚区管委会进行了专题研究和部署，决定通过组织业务学习、规范制度流程、建立已答复清单登记制度等提高信息公开的规范化水平。

行政效能要提升，行政应诉能力也应重视。6月，椒江法院针对行政案件审理过程中，部分作为被告的村委会存在的怠于履行诉讼义务及行政应诉能力明显欠缺等问题，向区司法局发出司法建议。建议提出，应指导村委会树立对诉讼文书接收工作的高度重视意识，指导、支持其确立应诉答辩负责机制，并强化村委会负责人出庭应诉的责任。

收到司法建议书后，区司法局作出积极回复，表示将采取多项措施提升村级组织的应诉能力。

免除加罚，体现善意执法理念

“感谢椒江区人民法院行政庭，感谢邵丹法官。”

建设智慧安防小区 提升基层治理水平

本报记者 蓝莹

本报讯 近日，平阳县水头镇铂郦城小区两名业主因消防通道清理问题发生口角，在小区物业及警务联络室民警的协调下，纠纷很快得以化解。这样的效率得益于水头镇的智慧安防小区建设。

近年来，水头镇以铂郦城小区为示范点，着力打造“居民为本、科技助力、警民互联、共建共享”的智慧安防小区，提升基层社会治理能力现代化水平。

铂郦城小区现有常住人口近300人，周边企业较多，随着几大重点工程兴建，小区及周边出租房陆续增加，流动人口持续增多，治安面临新的挑战。为此，水头镇在原有硬件设施的基础上，对小区的防范等级进行智能化提升，新增视频监控摄像头、人脸识别抓拍、人脸门禁、车辆智能识别系统、高空抛物探头、身份证件比对系统、电控道闸等设施。同时，在小区建立微型消防站、电动车智能充电桩，做到物理空间无死角，智慧消防无隐忧。安防等级升级后，该小区未发生高空抛物现象和盗窃、诈骗等案件。

该镇还在小区业委会办公室设置警务联络室，以“民警+业主”的双重身份主动参加业委会，不定期在警务联络室和警务助理一起，以警务沙龙等方式开展防盗、防诈、防火等法制宣传，并积极参与邻里之间的纠纷化解。

5月底，椒江法院收到了一封感谢信，来信的梁某是一起行政非诉强制执行申请的被申请人。

2019年8月，梁某因无证经营被椒江区市场监督管理部门处以20万元的行政处罚，并采取分期缴纳罚款的方式执行，最后一期罚款需在2020年2月11日前支付。因受疫情影响，梁某一直无法营业，失去了收入来源，也无力再支付最后一期罚款。

2020年3月，区市监局向梁某发出催告书，催告其履行余下的12万元罚款和因未履行义务而逾期加处的12万元罚款，共计24万元。随后，梁某以受疫情影响为由向区市监局申请延期付款并缴付了12万元罚款，但未履行加处的12万元罚款。为此，区市监局向椒江法院提出对梁某加处罚款12万元的强制执行申请。

案件立案后，经办人邵丹积极听取了梁某的意见，经详细审查，合议庭认为，梁某最后一期罚款支付时间正处于疫情一级影响期间，其无力履行后续支付义务致延误非本人原因，确有正当理由。行政处罚法第五十二条也赋予当事人确有经济困难时申请暂缓缴纳的权利。另外，政府应尽力帮助中小微企业、个体工商户渡过难关，保居民就业、保基本民生、保市场主体。法院认为，对逾期加处的12万元罚款申请强制执行，不符合体恤民情、与民生息的民本理念，也不符合行政处罚法的立法理念。因此，椒江法院就该案的处理向区市监局发送了司法建议，建议免除对梁某的加处罚款，撤回对加处罚款强制执行的申请。随后，区市监局撤回该强制执行申请，并免除了加处的罚款。

减少诉累，维护正当婚姻权利

2019年2月，梁某经人介绍与越南籍女子阿潘(化名)相识，不久后两人就“闪婚”了。可结婚不到一个月，新娘阿潘就消失了。梁某当即向派出所报案，经民警调查核实，阿潘在数年前就已经和福建的一名男子登记结婚，两人育有子女，且阿潘至今未与他离婚。

梁某要求台州市民政局撤销他和阿潘的结婚证。但民政局认为，梁某主张的阿潘虚构身份、重婚等违法行为缺乏证据证实，提出撤销婚姻登记的申请没有法律依据，且民政局办理的婚姻登记手续合法，不应撤销。

为此，梁某将民政局诉至椒江法院，请求判决撤销他与阿潘的结婚证。法院受理后，经审查发现，公安机关已对阿潘涉嫌重婚立案侦查，但因跨国追捕难度较大，迟迟未能侦查终结。如依正常程序，待重婚案审理完毕后再由法院确认两人的婚姻登记无效，则时间跨度难以确定，可能会妨碍梁某的正常生活。

于是，椒江法院向民政局发送司法建议，告知公安机关的侦查情况，并提出阿潘向民政局提交的《申请结婚登记声明书》和《婚姻情况认识书》中所填的“未婚”与事实不符，该婚姻登记客观上存在错误，最终将被确认无效或撤销。

因阿潘在逃，不知何时能抓捕归案，且婚姻法规定无效或被撤销的婚姻，效力均为自始无效，故法院建议民政局自行撤销梁某的婚姻登记。收到司法建议书后，民政局经专题研究，依法启动了撤销梁某婚姻登记的程序。

“有时候，一份司法建议，不只关系到个案的解决，更重要的是能够帮助当事人解决实际问题，为他们点亮一盏明灯。”椒江法院行政庭法官项旭锋说。