

# 擅自利用京张铁路山洞文物置景,剧组被责令整改

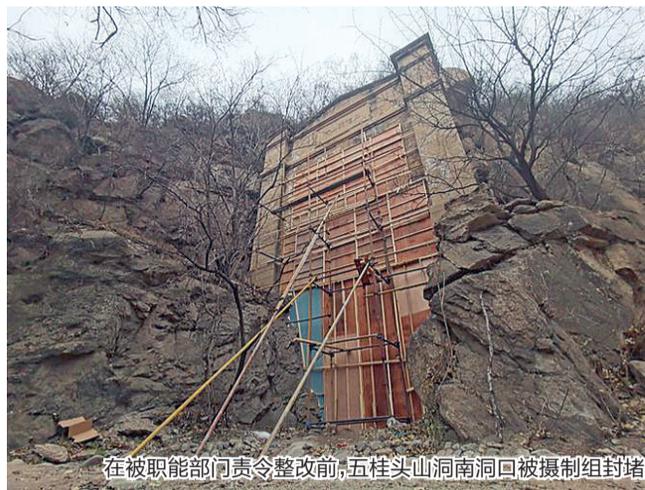
## 职能部门快速处置,目前文物已恢复原貌

《北京青年报》

京张铁路五桂头山洞,系延庆区区级文物保护单位,近日,有市民发现,五桂头山洞的南洞口被某摄制组封堵置景,影响到文物的历史风貌。据记者了解,该摄制组利用文保单位置景,并未征得文物管理使用单位同意,参照《北京市利用文物保护单位拍摄电影、电视管理暂行办法》,相关部门已责令其整改,文物现已恢复原貌。



资料图:建成之初的京张铁路五桂头山洞(图片来源:北京青年报)



在被职能部门责令整改前,五桂头山洞南洞口被摄制组封堵

### 山洞文物被封堵

### 市民和当地护林员及时发现

京张铁路五桂头山洞,位于北京市延庆区八达岭镇,1907年建成,1940年废弃至今,1999年公布为文保单位。11月15日,市民孙先生走访发现,有工人用木板将五桂头山洞南洞口封堵,影响到文物的历史风貌。

次日,记者来到五桂头山洞,高约8米的南洞口外支起了脚手架,洞口被拼接起来的木板封堵,洞内密不透光。洞口外的西式牌楼未被遮挡,牌楼上方的水泥匾额由时任京张铁路会办的关冕钧先生题写,从右向左书繁体大字“五桂頭山洞”,小字落款“光绪三十三年丁未二月工竣”,即1907年2月完工。

五桂头山洞长40余米,北洞口未被封堵,洞口外停放着摄制组的工作车辆,工人在车内休息,记者向工作人员了解摄制组名称,对方表示戏名还没确定。

在北洞口,护林员曹景余坚守在此寸步不离。他告诉记者,五桂头山洞属三堡村地界,11月15日下午,他巡山时发现南洞口被人用板材封堵,但施工方并未通知村委会。考虑到五桂头山洞是文物古迹,他要求施工方立即停工。

### 摄制组利用文物置景

### 未征得管理使用单位同意

利用文保单位拍摄影视剧,是否需要向相关部门提出

申请?

记者登录北京市文物局官网发现,今年6月22日公示的“《北京市利用文物保护单位拍摄电影、电视管理暂行办法》解读”中称,根据2018年2月12日北京市人民政府令第277号第四次修改意见,利用文物保护单位拍摄电影、电视应当征得文物管理使用单位同意,拍摄计划经文物管理使用单位认可,并与管理使用单位签订利用文物保护单位拍摄电影、电视的协议,共同制定防火安全计划,确保文物保护单位的安全。

按照文物属地管理的要求,五桂头山洞的管理使用单位系八达岭镇政府。北青报记者从延庆区相关部门了解到,11月15日,延庆区文旅局和八达岭镇政府接到村民举报,有人将五桂头山洞用木板和铁管架进行封堵,区文旅局执法队及镇政府负责人立即赴现场核实,经了解,该行为是壹同传奇影视文化传媒有限公司,为拍摄电影《外太空的莫扎特》准备的前期布景。因摄制组不了解五桂头山洞为区级文保单位,未事先与区文旅局沟通,未向文物管理使用单位八达岭镇政府提供相应的拍摄计划,在未征得

镇政府同意的情况下擅自进行搭建活动。

### 挡板已拆除

### 摄制组重新提交拍摄方案

据记者了解,区文旅局和八达岭镇政府已责令摄制组于11月17日下午对已搭设背景墙进行拆除。按照相关规定,该摄制组如有拍摄意愿,应向五桂头山洞的管理使用单位八达岭镇政府提供拍摄计划、工作方案等相关材料,经专家评审通过后,按照相关程序才能进行拍摄。

11月18日,延庆区文旅局、八达岭镇政府组织相关专家,对该摄制组利用五桂头山洞置景的新方案进行了可行性论证。专家组认定,新的布景方案符合文物保护基本原则,在实施过程中应确保文物安全。

参与此次论证的专家、北京市古代建筑研究所的梁玉贵先生告诉记者,原来的背景墙拆除后,新的方案仍借用五桂头山洞为背景,改用黑布进行遮挡置景,不会在文物表面钉钉,现拍摄已完成,文物已经恢复原貌。

### 新闻链接:

京张铁路五桂头山洞,建成于清光绪三十三年(1907)。据《我的京张铁路》一书作者王冕考证,五桂头山洞是京张铁路建成的第一座隧道,是京张铁路总工程师詹天佑先生“初显身手”的隧道工程,为修建京张铁路其他隧道积累了经验,同时也提升了工程人员的自信。1939年7月底,当地暴发山洪,冲毁了五桂头山洞附近的铁路路基和桥梁。1940年因防洪改线,五桂头山洞废弃。1999年,五桂头山洞公布为延庆县县级(现区级)文保单位。

## 国务院督查,银保监会检查

# 这些金融业龙头问题被揪出

新华社

在贷款中违规收取应减免费用、强制捆绑销售、收取高额服务费和代理手续费……多家银行保险机构被通报。

11月21日,银保监会网站发布《关于部分银行保险机构助贷机构违规抬升小微企业综合融资成本典型问题的通报》。《通报》落款为国务院办公厅督查室、中国银保监会办公厅。

### 违规收取贷款承诺费等

《关于支持商业银行进一步改进小型微型企业金融服务的补充通知》规定,除银团贷款外,商业银行不得对小型微型企业贷款收取承诺费、资金管理费,严格限制对小型微型企业收取财务顾问费、咨询费等费用。

督查发现,工商银行部分分支机构违规向小微企业收取贷款承诺费、投融资顾问费等“两禁两限”费用。经查,2017年1月至2019年10月,工商银行江西分行、河北分行、河南分行、上海分行、江苏分行、四川分行、广西分行、辽宁分行、山东分行等9家分行违规向20户小微企业收取贷款承诺费、投融资顾问费等“两禁两限”费用2284.87万元。

此外,民生银行总行集团金融部和部分分支机构违规向小微企业收取贷款承诺费、银行承兑汇票敞口管理费、法人账户透支业务承诺费等“两禁两限”费用。

经查,2016年9月至2019年11月,民生银行违规向小微企业收取“两禁两限”费用4369.53万元。其中,

民生银行北京分行、上海分行、哈尔滨分行违规收取贷款承诺费,涉及3户、4笔,金额合计1372.48万元;民生银行总行集团金融部和民生银行福州分行、苏州分行、深圳分行、石家庄分行、广州分行、成都分行、厦门分行、大连分行、太原分行、北京分行、泉州分行、重庆分行、济南分行、长沙分行、武汉分行、郑州分行、青岛分行等17家分行违规收取银行承兑汇票敞口管理费,涉及180户、1975笔,金额合计2905.35万元;民生银行总行集团金融部和民生银行上海分行、杭州分行、南昌分行、泉州分行、郑州分行等5家分行违规收取法人账户透支业务承诺费,涉及8户、10笔,金额合计91.70万元。

### 强制捆绑销售

督查发现,民生银行在已有抵押的前提下向客户销售保险费率较高的人身意外险,提取高额代理手续费。经查,2016年9月至2019年11月,民生银行共有10.19万笔小微企业个人经营性贷款(担保方式为抵押)的客户购买了该行代销的借款人意外伤害保险,67%的借款人意外伤害保险保费金额/贷款金额不低于0.40%。该行与绝大多数保险公司通过总对总合作协议,约定代理手续费率为保费的50%—80%。

例如,民生银行杭州分行2016年9月至2019年11月期间2684笔个体工商户及小微企业主贷款的客户购买了光大永明人寿保险公司的借款人意外伤害保险,客户向光大永明人寿保险公司支付保费1847.24万元,光大永明人寿保险公司向民生银行杭州分行支付代理手续费1477.79万元,代理手续费占保费的

80.02%。抽查部分保单显示,相关保险费率为0.39%—0.5%,是一般人身意外险的数倍。

此外,平安保险(集团)下属平安普惠与兴业银行合作发放小微企业普惠型贷款,强制捆绑销售保险,收取高额服务费,推高综合融资成本。

### 引以为戒、举一反三

据悉,目前银保监会正在会同有关方面对督查检查发现的问题依法依规处理。国务院办公厅督查室将密切跟踪相关工作进展,督促推动问题整改到位。

《通报》强调,各银行保险机构和助贷机构要引以为戒、举一反三,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,紧紧围绕“六稳”“六保”,大力保护和激发市场主体活力,强化对稳企业的金融支持,积极为企业纾困解难,让中小微企业贷款可获得性明显提高,综合融资成本明显下降;要严格执行银保监会等六部门《关于进一步规范信贷融资收费降低企业融资综合成本的通知》有关规定,切实维护贷款企业知情权、自主选择权和公平交易权,不得利用市场优势地位附加不合理条件、强制捆绑销售、转嫁成本、违规收费,变相增加小微企业隐性融资成本;要加强公司治理,落实对分支机构或子公司管理的主体责任,强化对第三方机构合作的管理,全面评估助贷、增信环节的综合融资成本,完善综合经营绩效考核办法,严格内部控制和审计监督,防止内外勾结、联手损害小微企业利益。对无视禁令、顶风违规的,金融监管部门将发现一起、处理一起,绝不姑息。