

让“诚实而不幸的”债务人有出路

浙江发布类个人破产工作指引

本报记者 高敏 通讯员 高媛萱

本报讯 企业经营不善,面临破产清算,作为公司股东的蔡某被法院判决需承担214万余元的企业债务连带清偿责任。然而,蔡某名下只有零星财产,他和妻子长期患有高血压和肾脏疾病,医疗费用花销巨大,孩子又在上大学,确无能力偿还巨额债务。平阳县法院办理该案时,参照企业破产制度,引入个人债务集中清理机制。最终蔡某提出按1.5%的清偿比例即3.2万余元,在18个月内一次性清偿的方案,同时承诺方案履行完毕之日起六年内,若家庭年收入超过12万元,超过部分的50%将用于清偿全体债权人未受清偿的债务。该方案获全部债权人表决通过。

这是全国首个具备个人破产实质功能和相当程序的个人债务清理案件。3日,省高院召开新闻发布会,发布《浙江法院个人债务集中清理(类个人破产)工作指引》(以

下简称《指引》),并通报《浙江法院个人债务集中清理(类个人破产)工作报告》及典型案例。

由于我国目前没有针对个人的破产制度,这意味着企业一旦创业失败,无法实现从市场的退出和重生,而个人债务集中清理(类个人破产)制度就是为了给“诚实而不幸”的企业家、债务人一个相对宽容的制度出路。记者了解到,这是一种类似于破产,具备个人破产制度功能的债务集中清理机制,引入了如自由财产(为债务人保留必要的生活费和医疗费)、债务豁免、失权复权、免责考察期等个人破产制度理念。

《指引》以“依法合规、鼓励探索、府院联动”为基本原则,积极通过附条件的债务免除、诚信财产申报、合理确定“生活必需品”以实现破产制度中豁免财产的制度目的等途径,在个人债务集中清理工作中充分探索个人破产制度。为激励和引导相关利害关系方开展个人债务集中清理工作,《指引》提出,针对如实申报个人财产的诚信债务

人,人民法院可以免予纳入失信被执行人名单、拘留、罚款等强制执行措施,可结合债权人会议审议意见依法决定保留债务人生活必需品,并适当予以相关费用的补贴等。

债务人的诚信是制度运行的前提基础。为此,法院将引入更多调查核实债务人财产的手段,确保债务人诚实参与、积极配合。

《指引》明确,债务人的免责考察期为5年,即有债权人不同意免除债务人剩余债务或将设置行为考察期作为同意免除剩余债务的条件的,行为考察期为裁定终结个人债务集中清理程序后的5年。

据悉,浙江法院从2018年开始就积极开展个人破产工作的探索,目前台州、温州、丽水遂昌等地均有实践经验。截至今年9月30日,全省共受理个人债务集中清理案件237件,办结147件,涉案债务共计2.027亿元,清偿3350.349万元,平均清偿率为16.53%。

(上接1版)

金点子支招“警务创新”

12月3日,湖州市公安局首届“警务创新,畅想未来”金点子评选大赛决赛在市警校举行。经过前期层层选拔,12个脱颖而出的金点子一一亮相。最终,长兴县公安局徐娅莉、朱欢欢创意的《“警礼”优警——让爱意想不到》获得一等奖,并评出二等奖2个、三等奖3个,其余6个金点子获得优秀奖。

通讯员 杨悦 许维琦



我省出台“生态环境免罚清单”

10种轻微违法行为满足条件可不予处罚

通讯员 刘凤

本报讯 日前,省生态环境厅、省综合行政执法指导办公室印发《浙江省生态环境轻微违法行为不予处罚清单(试行)》(以下简称《清单》),探索完善生态环境保护监管体制和执法制度体系。今后,10种生态环境轻微违法行为,及时纠正且没有造成危害后果的,不予行政处罚。

据介绍,《清单》对行政处罚法第二十七条规定的“违法行为轻微并及时纠正,没有造成危害后果的,不予行政处罚”进行生态环境领域的细化,对我省推行轻微违法行为告知承诺事项清单制度进一步深化,具体包括建设项目管理、

水污染防治、大气污染防治、固体废物污染防治、环境信息公开5个方面,共10个不予处罚事项。比如对重点排污单位未按规定时限公开环境信息或未按规定的内容公开环境信息的,如果是首次被发现,且在两个工作日内完成改正的,将不予行政处罚。

生态环境部门表示,责令当事人改正违法行为的同时,也将给予必要的指导和服务,教育、引导当事人自觉守法,作出守法承诺。对已实施不予处罚的当事人应当加强监管,在日常检查、“双随机”抽查中适当增加比例,督促当事人诚信守法。

《清单》自2020年12月29日起施行。

它既承载着功勋,又寄托着兄弟战场重逢的喜悦 这枚勋章丢了,抗美援朝老兵急坏了

本报首席记者 陈佳妮 通讯员 张怡炜

12月1日上午10点,嘉善某医院大厅内,一看到民警沈强进门,九旬老人郑桂堂倏地从座椅上站起。接过勋章,老人脸上的愁云终于散去,“竟然能找回来!”

一枚小小的勋章为何让这位耄耋老人如此牵挂?3日,记者采访发现,这枚勋章不仅代表着功勋,还维系着血脉亲情。

11月29日一早,郑桂堂老人像往常一样在胸口戴上两枚抗美援朝纪念勋章后出门散步了。10点多,他回到房间后发现,那枚“中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年”纪念章不见了!

老人赶紧出门寻找,一无所获,又马上打电话给子女,子女陪着找了一次,还是没找到。深知这枚勋章对父亲的意义,兄妹俩拨打了报警电话。

原来,郑家持有这枚勋章的除了郑桂堂,还有他95岁的二哥郑桂增。70多年前,因丈夫早逝,无力抚养三个儿子的郑家妈妈把二儿子郑桂增和三儿子郑桂堂送了人,当时一个15岁、一个10岁。

1950年8月,19岁的郑桂堂参军入伍,当年12月报名参加抗美援朝战争。初入朝鲜,在鸭绿江边,郑桂堂所在的20军58师的两个团在一起集结。忽然,他看到了一个熟悉的身影,“二哥?”即使分别近十年,两人还是一眼就认出了对方。很快,两支队伍奔赴前线,临别前兄妹俩约定:

要平平安安地回家团聚。

在战场两年间,郑桂堂多次在枪林弹雨中穿梭,回家团聚的信念一直支撑着他。两年后,郑桂堂回到国内,再次找到二哥,两人都信守了承诺。

之后,郑桂堂转业到嘉善工作,郑桂增转业到富阳区新登镇工作。虽然分隔两地,但这份亲情再也没断过。今年是中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年,两位老人同时收到了勋章,视若珍宝。

勋章丢了后,老人茶饭不思。

“报警后,我其实并不抱什么希望,纪念章直径才5厘米,怎么找得回来?”让郑桂堂女儿没想到的是,第二天晚上,民警就打来电话说“有眉目了”。

当天接警后,嘉善县公安局情报指挥中心立即指令合成作战中心处置这起警情,民警沈强带领视频组马上调看监控,将老人经过路段的监控全都翻看一遍。在连续工作20个小时、翻看了40多路总时长10多个小时的监控后,他们将范围缩小到一段100多米的路程中。

11月30日下午,沈强在一公交车站的监控画面中有了收获,勋章掉落在公交车站台。民警继续翻查监控,发现后来一名阿姨捡到了勋章,民警迅速确定阿姨身份。当他们电话联系上这位俞阿姨时,她正急着为勋章找主人。

12月1日一早,沈强从俞阿姨处拿到勋章后,马不停蹄赶到医院,将勋章送还给郑桂堂老人。“能为抗美援朝老兵做点事,就当是一名民警对老兵的致敬!”沈强说。

“终于拿到这几个月拖欠的工资了,而且维护果园的钱也有了。”开化县杨林镇荷华农场的员工老刘脸上终于阴转晴,“感谢党和政府、县扫黑办关心我们农场。”

2019年6月,公安机关成功侦破开化县郑某喜等人组织、领导、参加黑社会性质组织案,查封不动产35处、扣押汽车8辆、冻结涉案资金账户41个,涉案资产达1.64亿元。

其中查封的一处便是荷华农场,农场因此一度陷入生产经营的困境,包括老刘在内的多名员工工资发放成了问题,眼看50亩猕猴桃即将收获,采摘、运输、销售等多个环节就这样被按下了“停止键”。

为了在有效处置涉案财产的同时,更好地保障人民群众的合法权益,浙江在处置涉案财产时,严格区分违法所得与合法财产,保护合法企业正常经营不受影响,托管代管与有序经营相结合,确保民生稳定。

因此,公安机关在得知老刘的困境后,对包括荷华农场在内的6家涉案企业,提请市、县扫黑办协调开化县人民政府托管代管申请,确保开化县颐养乐园养老院和华埠农贸市场(华埠镇唯一一家大型果蔬蔬菜类市场)等民生企业得以合法营运。开化县政府负责对上述企业予以代管,同步成立资产代管专班保障日常经营。并且,开化县在对郑某喜已经分割出售的华埠镇某处不动产进行财产保全、冻结的同时,还及时函告主管部门配合该房产的买受人落实产权分割。

浙江正是通过这一系列举措,既彻底铲除黑恶势力经济基础,又维护了无数个“老刘”的合法权益,保障了民生经济的稳定发展。