

湖州：“普治并举”打造全国法治实践“试验田”

本报记者 沈艳瑜 通讯员 沈思

在我国乡村依法治理的“圆桌”上，湖州须得一席。“七五”普法以来，湖州坚持“普治并举”，依托乡村依法治理的“余村经验”“沈家本法治文化”等地域特色，形成了尊崇法治、践行法治的良好氛围，先后获得“全国法治政府建设示范市”“全国文明城市”等多项国家级荣誉。



以“余村经验”为龙头 法治乡村建设结硕果



走进安吉余村，巍巍青山四面环绕，翠竹绵延碧浪滚滚，让人犹如置身山水画卷中。除了自然风光旖旎，余村的法治乡村建设也是硕果累累。建立党员民主议事清单、聘请法律顾问、修缮法治文化园、编写村规民约……余村走出了一条独具特色的法治乡村建设之路。

2017年11月，湖州市以余村民主法治村建设实践为蓝本，编制发布全国首个《美丽乡村民主法治建设规范》市级地方标准，填补了国内基层民主法治建设标准化的空白，实现美丽乡村民主法治建设有据可考、有章可循，进一步打响“美丽乡村，无法不美”品牌。

“虽然已经有了规范化标准，但我们发现在法治乡村推进过程中，公民权益平等保护、村规民约有效实施、基层治理体系和平台融合建设等方面仍然存在不足之处。”湖州市司法局相关负责人说。2020年9月，湖州市人大常委会牵头，市司法局“操刀”，又制定了《湖州市法治乡村建设条例》。作为全国首部设区市的法治乡村建设创制性立法，该条例结合湖州实际，对乡村事务治理、乡村法治规范化建设、乡村公共法律服务、乡村平安和谐四个方面作出规范，推动湖州乡村治理工作持续走在前列。

5年来，湖州市以“余村经验”为龙头，加快法治文化公园、长廊、文化墙等法治文化景观及阵地建设，建成了一批与生态相融洽的“法治好风景”。目前，全市已建成全国民主法治示范村（社区）12个、省级民主法治村（社区）200余个、市级民主法治村（社区）近1000个。2019年湖州市《打造法治建设护航乡村振兴的“余村样板”》创新实践案例入选中组部《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、在改革发展稳定中攻坚克难案例》，这一实践还被评为2019年全省“十大普法影响力事件”。

以重点内容、重点对象为引领 普法宣传有的放矢



“我们通过举办法律培训班、开展领导干部学法用法考试、举行宪法宣誓，增强领导干部履行宪法使命的坚定性……”2018年，湖州市委书记马晓晖接受《人民日报》专访，畅谈了湖州在学习宣传和贯彻实施宪法过程中的经验做法。

“七五”普法期间，湖州市普法办以学习宪法为重点推动国家工作人员带头学法。领导干部走进课堂学宪法、走上礼堂讲宪法、走入群众普宪法；机关党员齐享“五个一”——一次宪法宣誓、一遍宪法诵读、一场专题报告、一次征文比赛、一次旁听庭审；市直机关工委要求各单位把宪法宣传教育和机关党员教育学习、主题党日活动结合起来；吴兴区政府常务会议开设“局长课堂”学法；南浔区举行宪法知识讲座，邀请法学专家为领导干部授课……

2018年12月，湖州市首个宪法宣传周暨“你学法我送票 清丽湖州任你游”活动在吴兴区启动，推动全社会树立宪法意识；南浔区红色清风宣讲团用方言向群众解读监察法；德清县民法典普法队走进民宿、社区、学校；长兴县食品安全法实施十周年普法活动来到小浦镇……过去5年，湖州以普法宣传为核心，将民法典、监察法、预算法等一批法律法规送到群众身边，在全市形成了全民学法新风尚。

法治意识也深深融入了湖州法治政府建设的日常工作。湖州市抓住“关键少数”，将“带头履行行政应诉职责”列入政府主要负责人履行“第一责任人”职责清单，确立“出庭为常态，不出庭为例外”格局，实现了“一把手”从“出庭”到“出声”再到“出彩”的积极转变。湖州市全市行政机关负责人出庭应诉率实现连续3年增长，2019年达到100%。“一把手”出庭应诉的“湖州经验”已在全国领先。

以满足群众需求为目的 法治文化品牌百花齐放

“法学匡时为国重，高名垂后以书传。”作为近代“法学之父”沈家本的故里，湖州充分利用这一独特资源，打造沈家本纪念馆、微电影、广播剧等，持续打响“家本故里·法治湖州”文化品牌。2016年7月，市司法局、法学会等单位成功举办了“沈家本与中国法治之路”论坛，沈家本曾孙、中国政法大学教授沈厚铎在这次论坛上首次提出建立“沈学”的观点，受到学术界的热烈响应。

同时，湖州还以“以民为先、普法为民”为出发点，针对不同群体推出了一大批“接地气”的普法品牌：成立全国首个“老兵律师”专家顾问团和“老兵律师”工作室，协助相关单位做好退役军人的服务保障工作；推出“小小宪法朗读者”项目，针对青少年群体开展宪法宣传活动，寓教于乐，将法治教育融入学生日常生活；联合社会组织“蚂蚁公益”打造“家本少年法学苑”公益普法品牌，建立“共享书吧”“志愿导读”“法治研学公益班”……

