

# 延迟退休进入“计划实施”阶段，影响几何？

《半月谈》范世辉

“十四五”规划《建议》提出，实施渐进式延迟法定退休年龄。由于延迟退休事关群众切身利益，一石激起千层浪，大家对延迟退休的影响议论纷纷。那么，中央为什么提出实施渐进式延迟法定退休年龄？实施这一方案有可能造成什么影响？如何稳妥推进延迟退休避免造成新的社会矛盾？



一名老人带着孩子冒雪出行。 刘卫兵 摄

## 延迟退休进入“计划实施”阶段

近几年，关于延迟退休的话题持续受到各界关注。早在2008年11月，人社部社会保障研究所负责人就称，相关部门正在酝酿条件成熟时延长退休年龄。2012年，由人社部、发改委等部门联合制定的《社会保障“十二五”规划纲要》发布，其中提出“研究弹性延迟领取养老金年龄的政策”。

此后，关于国家将实施延迟法定退休年龄的说法一直未断。如今，相关提法更是从“研究制定”进入“计划实施”阶段。业内人士认为，与“十三五”相比，这次规划建议强调实施，就是要真正“动”起来，从顶层设计到付诸行动，提高法定退休年龄成为大势所趋。

据了解，我国人均预期寿命已从新中国成立初期的40岁左右提高到了2019年的77.3岁，但新中国成立初期确定的男性60岁、女干部55岁、女职工50岁的法定退休年龄，近70年未有调整。

延迟退休是有效应对人口老龄化的现实需要。有专家表示，在“十四五”期间，有一个非常严峻的“窗口期”，1963年“婴儿潮”时出生的人口马上就要满60岁，这会导致我国养老保险中缴费人群迅速减少，领取人迅速增加，实施延迟法定退休年龄在“十四五”期间必须提上日程。还有专家表示，随着中国人口平均年龄的增长，过早退休也是人力资源的巨大浪费。

从国际横向比较，我国现行退休年龄也偏低。人社部资料显示，近年来，美、德、日等国都将法定退休年龄逐步提高到了65岁甚至更高。

专家表示，实施延迟法定退休年龄，不仅可以避免人力资源浪费，而且可以增加养老金收入来源，减轻养老金的支出压力，对于维护养老系统的正常运行非常有必要。

## 方案如何实施，影响几何？

最近，有关如何实施延迟法定退休年龄的讨论较多，热议的有两种方案：第一种是，女性先延长到60岁退休，之后男女同步延长到65岁；第二种是，男女一起延长，女性速度快一点，同步达到65岁。

延迟法定退休年龄到底对我们有哪些影响？大家普遍关心如下几个方面的问题。

一是第一批“面对者”担忧自己工作生活的不确定性。调查显示，许多70后对此最为敏感，因为他们是最

有可能第一批面对延迟法定退休年龄的人。有接近退休年龄的女性劳动者表示：“已经计划好准备退休，突然又被告知要延迟。”一些网友也在各大平台留言：退休年龄工作容易出现脑溢血等“老人病”，就医和药品上能否给予补偿补助？上了岁数肯定不可能像年轻人一样高强度工作，能否匀出时间来锻炼？

二是对年轻人就业的影响。不少人认为，对于传统行业和事业单位来说，几乎是一个萝卜一个坑，老年人不退休、不离岗，那么新人想要转正、升职，肯定会有一定的难度。也有人认为，如今新产业、新业态、新模式层出不穷，新的就业岗位在不断创造，此外，还有一些新的职业只需要年轻人，所以，延迟法定退休年龄对年轻人的就业影响并没有那么可怕。

三是有可能影响到女性生育子女的意愿。延迟法定退休年龄本来是求解老龄化社会的“一副药”，但是有可能引致新生儿减少，从另一方面加剧老龄化问题。不少人表示，本来女性50岁退休之后，刚好可以替子女带小孩，减轻年轻人的压力。如果女同胞需要工作至60岁、65岁才能退休，再也没有时间和精力替子女分担压力，此后，年轻人恐怕更不愿意多生育孩子。

## 让政策“走稳”，避免新矛盾

延迟法定退休年龄政策，关系到全体公民利益，要小步慢走，稳妥推进，避免造成新的社会矛盾。

一是针对不同行业、工种实施差别化延迟法定退休年龄。有一些工种，比如说重体力劳动者，如煤炭工人，如果非要延迟到60岁以上退休，并不现实。另一方面也要考虑各个工种延迟法定退休年龄的意愿，比如说医生和教师等群体可能更倾向于延迟法定退休年龄。

二是考虑实行有弹性的退休制度。即设定一个退休年龄区间段，当员工到达退休年龄的最低限时，可以根据自身情况在这个年龄之后选择合适的时间点办理退休手续，到达退休年龄的最高限时，则必须办理退休手续。实行有弹性的退休制度，一方面可以给予职工更大的自主权，体现人文关怀；另一方面使一些有精力、有能力的人员可以继续留在工作岗位上发挥余热，避免人力资源浪费。

三是领取养老金可“早减晚增”。不少专家表示，不一定非要强制某一年龄才能退休，但在养老金的领取上可以“早减晚增”，也就是早退休的人领取比例低一些，晚退休可以增加一定比例的养老金领取，这是对于坚持工作的人的一种激励。

## 不用自己抢票了！绍兴大数据赋能精准高效接返打工人

新华社 李坤晟

日前，随着G2187次列车缓缓驶出成都东站，绵阳人李含强和绍兴永通印花有限公司的20余名四川工友一同踏上返岗之旅。

“以前，每年春运要自己抢票。现在有了‘就业专列’，公司和政府对接，直接安排好，解决了我们打工人的大难题。”已在浙江绍兴务工20多年的李含强在电话中对记者感慨。

此时，1900公里之外，永通印花总经理助理毛学泽已联系好去杭州东站接站的大巴车。为欢迎员工返岗，他特地置办了一面2.5米长的横幅。

“公司外贸订单排到了3月份。与以往员工东一个西一个自行安排行程不同，今年我们有20多名川籍骨干员工搭乘‘就业专列’一起回厂，公司生产计划能很早就确定下来。明天公司复工，14台印花机至少能开10台。”毛学泽对记者说。

李含强和毛学泽口中的“就业专列”，是绍兴市委市政府为帮助外省务工者尽早安全返岗，保障本地企业复工复产，开行的3趟专列。从2月20日至28日，G2187（成都东—杭州东）、G1961（郑州东—绍兴北）、G2334（贵阳北—绍兴北）3趟列车，每趟车170个座位，可惠及约4000名来自浙江省外的务工者。

据绍兴市就业促进和人力资源中心主任潘晓东介绍，这是继2020年春节后，绍兴市再次开通“就业专列”。

2020年初，新冠肺炎疫情来袭，外省员工无法及时返岗，当地企业面临无人开工的窘境。为克服疫情不利影响，绍兴市组织从“家门口”到“厂门口”的“就业大巴车”，开行全国首趟湖北就业大巴和专列，接返3.61万名员工。

潘晓东告诉记者，今年春节国内疫情形势总体平稳，但局部地区仍有零星散发病例。2021年，绍兴继续开行“就业专列”，主要为保障外贸订单充足的企业及时开工。而相较去年，今年“就业专列”充分利用大数据和信息化手段提高接返效率。

为确定线路，绍兴市人力社保局通过比对社保数据库参保信息，发现贵州、四川、湖南、河南和安徽5省在绍兴的参保人数最多，结合前期流动人口数据，最终选定了这5个省份作为今年开行专列的主要方向。

“为避免企业和员工误报，通过与铁路部门协调，每条线路固定一个车次。”潘晓东道。

为保证报名便捷和精确，绍兴市人力社保局充分利用信息手段，提供了企业报名系统、个人申报平台和电话报名热线3条路径。

来自贵州六盘水的喜临门家具股份有限公司员工黄祖荣接到短信通知，他预订的列车车票已出票。“公司发给我们一个微信小程序，我们按照表格填好什么时间在哪个站点上车就行。操作非常简单。”黄祖荣说。

据了解，员工个人通过互联网平台和热线电话报名，信息会先发送给其所在企业。企业相关负责人核实填报后，系统会要求上传身份证照片，工作人员通过系统后台，即时审核信息，确保报名无误。

目前，已有近500家绍兴当地企业，3000余名员工报名2021年的“就业专列”。截至农历正月十五，绍兴“就业专列”已接返员工2283人。

连续两年开行“就业专列”，绍兴人社部门建立起庞大的数据库。潘晓东表示，“就业专列”只是一个开始，人社部门将在劳务协作等多项工作上更充分地挖掘数据价值。

“以后去中西部招工，我们能根据不同县务工人员的不同特点偏好，有针对性地开展工作。”潘晓东说。



春节假期后，外省务工者回绍兴复工。 丁灿 摄影