

# 锚定建设法治中国示范区目标奋力前行



本报记者 陈毅人 文 陈立波 摄

坚持政治统领、改革引领、示范带领，切实推动法治建设和司法行政工作高质量发展，努力用司法行政干警的辛苦指数换取人民群众的满意指数。这是今年我省司法行政工作的基本遵循。

聚焦建设法治中国示范区目标，如何推动各地各部门将法治作为省域治理的基石、高质量发展的基础、履行职权的基准？4月2日，由省委政法委、浙法传媒集团共同举办的“深学笃行习近平法治思想”系列访谈第五期开播，特邀省委依法治省办副主任、省司法厅党委书记、厅长马柏伟，杭州市委依法治市办副主任、市司法局党委书记、局长徐前，桐乡市委依法治市办副主任、市司法局党组书记、局长张月萍，共话如何锚定建设法治中国示范区目标，推进法治建设和司法行政工作高质量发展。

## 加快打造 一流法治化营商环境

法治是最好的营商环境。浙江是市场经济大省，打造一流法治化营商环境是发展所需、基层所盼、民心所向。今年，省委把“在加快打造一流法治化营商环境上率先突破”作为深化法治化改革的六大抓手之一。

“我们会同省级有关部门制定出台了加快打造一流法治化营商环境的实施方案，从提升政务服务满意度、高质量的制度供给、打造公平竞争市场环境、提升市场综合监管能力、优化法律服务、加强司法保障6个方面着手，解决群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题。现在各项工作正在有条不紊地推进。”马柏伟说。

司法行政职能与法治化营商环境建设联系紧密。省司法厅把今年3月作为“法雨春风”法律服务月，紧扣“把方便留给群众和企业，把麻烦留给自己”主题，在全省开展烦企扰民制度清理、社会矛盾纠纷清源、企业法治体检清患、法治宣传教育、公共法律服务等五大专项行动，为企业健康发展提供更好的政策环境和社会环境。截至目前，已清理行政规范性文件1895件，成功调处涉企矛盾纠纷2.3万件，企业法治体检4.7万家，《以案释法口袋书》覆盖群众达100万人。

作为省会城市，杭州市在推进“最多跑一次”改革、打造“无证明城市”、严格规范公正文明执法等方面，为一流法治化营商环境建设提供了硬核支撑。“去年，杭州市出台了《杭州城市大脑赋能城市治理促进条例》，可以说是为营商环境的打造插上了智慧的翅膀。”徐前表示，杭州将进一步以数字化改革为引领，积极探索服务企业、服务群众的新方式。

桐乡市针对市场主体法律顾问服务网格化全覆盖工作作了有益探索。“我们通过‘线上+线下’相结合的方式，让网格内不同的市场主体法律服务需求都能得到充分响应。”张月萍表示，桐乡市将引导更多的律师参与线上服务，在线提供法律咨询解答、法治体检，实现“企业入网格、法律服务入企业”全覆盖。

## 深入推进 “大综合一体化”行政执法改革

综合行政执法改革是法治浙江建设牵一发动全身的重大举措，浙江走在了全国前列。“我省改革坚持以问题为导向，反映基层呼声。在国家规定的7个领域基础上，推动更大范围的跨部门跨领域执法事项综合。同时，赋予乡镇执法权，推进基层一支队伍管执法。”马柏伟表示，“目前这项改革工作已经取得阶段性成果，去年全省综合行政执法改革推进会上明确的32项改革任务，17项已完成，11项取

得了阶段性成果，4项正在有序推进。”

下一步，我省将在拓展执法领域、精简执法队伍、下移执法重心、加强执法协同、强化数字支撑等方面持续发力，让基层和群众在综合行政执法改革中有更多的获得感和幸福感。

## 充分发挥 行政复议化解行政争议“主渠道”作用

行政复议是政府实行自我监督、实现自我解决行政争议的法律制度。行政复议体制改革后，行政复议局集中履行本级政府及部门的行政复议职责，既方便群众和企业申请行政复议，又强化了矛盾纠纷化解在基层的工作导向。去年，中央全面依法治国委员会下发《行政复议体制改革方案》，推广了浙江的模式。

马柏伟表示，去年，在行政诉讼案件大幅下降的情况下，新收的行政复议申请同比增长14.6%，人民群众选择行政复议救济权益的明显增多。此外，我省加大行政争议案件的复议调解力度，全省行政复议案件调撤率达到40.7%，较2019年增长14个百分点，创历史新高。这些举措有力提升了行政复议案件质量，去年一审行政案件全省的败诉率降到了10%以内，实现了多年的奋斗目标。

行政诉讼案件大幅下降，一方面说明政府的依法行政能力和水平在提高，另一方面也反映出行政复议为解决“官民”纠纷提供了更加便捷的通道。为发挥行政复议作为“主渠道”的作用，杭州市开展了一系列的探索。徐前介绍，杭州市率先实现了市县两级行政争议调解中心的全覆盖。同时，成立了杭州市行政复议咨询委员会，创新打造“智慧复议”平台，实现了行政争议案件发案量、诉讼败诉率、复议纠错率的明显下降。

## 以数字化改革 撬动法治建设各方面改革

今年春节后上班第一天，浙江就对深化数字化改革作出全面部署，数字法治综合应用就是其中五个综合应用之一。省委明确提出今年年底数字法治综合应用要实现功能全上线。

“我们在工作中深切地体会到数字化改革是时代趋势。这对司法厅来说，既是挑战，也是重大机遇。”马柏伟说，省司法厅将认真贯彻全省数字化改革大会精神，通过数字化改革撬动法治建设各方面改革。今年的重点是加快建设4个场景的应用，包括综合行政执法集成应用、智慧矫正基础应用、智慧监狱基础应用以及智慧法律服务应用。

数字化改革，要管宏观、抓大事，也要破解当下的突出问题。在破解社区矫正对象重新违法犯罪这一难题上，运用好数字化改革的成果很关键。多年来，杭州市社区矫正对象重新犯罪率较低，这得益于杭州市大力推进智慧矫正建设，徐前说，接下来，杭州市将充分发挥“城市大脑”的资源优势，大力推进社区矫正各项业务的智慧化、数字化，“到2025年，形成智慧矫正全覆盖，最终实现社区矫正刑罚执行的数据化、监管执法的科技化、教育帮扶的网络化和业务流程的智能化”。

桐乡市依托世界互联网大会永久举办地的优势，大力推进“互联网+法治建设”，打造了“云司法”小程序、24小时“法超市”、可视化智能终端机等智能化应用。张月萍表示，今年，桐乡市将按照“数字法治、智慧司法”的信息化体系建设，推出更丰富的公共法律服务的智能化应用。“我们将迭代升级桐解码的2.0版，让数字化应用从人民调解延伸到行政调解、司法调解领域。还将推出在线互动式普法应用，让更多的公共法律服务‘掌上办’，方便老百姓足不出户就能够享受到‘点对点’精准的法律服务。”

『深学笃行习近平法治思想』系列访谈

⑤



省委依法治省办副主任  
省司法厅党委书记、厅长马柏伟



杭州市委依法治市办副主任  
市司法局党委书记、局长徐前



桐乡市委依法治市办副主任  
市司法局党组书记、局长张月萍