

# 海宁市：勇立潮头 争当法治政府建设排头兵

本报记者 赵妍  
通讯员 吴琼贤 苏雪

## 全力推进行政执法监督规范化建设

2006年，海宁市以勇立潮头的姿态，率先开启法治浙江建设在县域层面的探索。

2015年，海宁市被省政府列为开展行政执法监督工作机制建设试点单位；

2015、2016年，海宁市获评全省法治政府建设（依法行政）先进县（市、区）政府；

2020年，“全国营商环境百强县（市）”排名中，海宁市位列第18名，跻身全省第六，嘉兴第一；

……

15年来，海宁市将法治政府建设作为推进治理体系和治理能力现代化的重要方向，硕果累累。该市落实全省行政执法监督规范化试点建设、奋力推进法治化营商环境、创新打造“政法一体化证据通”平台，为加快推进县域社会治理现代化，争当打造平安中国、法治中国“两个示范区”典范和“三源共治”海宁样板，提供了坚强法治保障。

“校外培训机构是否持有证照？”“是否存在安全隐患”……近日，海宁市组织了对联合行政执法的专项监督检查行动，监督检查组由专职行政执法监督员、市政府特邀行政执法监督员、人大代表、政协委员和新闻媒体等组成。

当天，检查组随机抽查了城区教育机构。执法人员发现，某机构的一间教室里摆放着的消防栓前，有一张桌子和电脑，当即告知机构负责人，消防栓前1平方米内不允许摆放任何杂物，要求机构作出相应整改。

期间，执法人员着装规范，主动出示证件、告知执法事由和依据，并记录下了全程。监督人员对执法环节、标准等提出了意见。

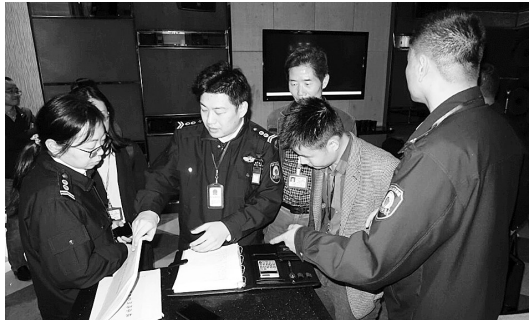
“整个检查围绕《海宁市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》展开，旨在规范行政执法行为，提高依法行政水平。”市司法局专职行政执法监督员说。

据悉，2015年3月，海宁市被列为开展行政执法监督工作机制建设试点单位。2020年4月，



该市又被确定为全省行政执法监督规范建设创新实践的重点区域。

多年来，当地紧紧围绕市委市政府中心工作和人民群众普遍关切问题，聚焦投诉举报集中、纠错败诉率高的执法问题，整合行政执法监督资源，邀请市人大、检察院以及新闻媒体等力量，开展对重点部门或领域的行政执法专项监督，推动行政执法监督走深走实，提升行政执法监督的社



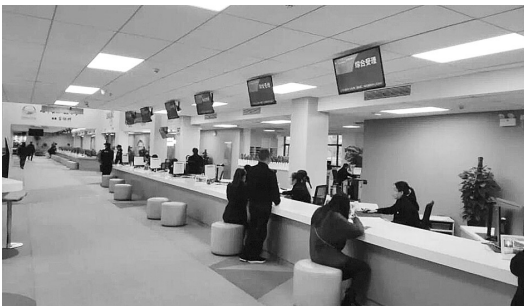
会影响力和监督实效。

疫情期间，海宁市通过网络和电话，实时掌握各执法单位的执法活动和案件办理情况，通过专项监督检查，重点抽取了市公安局、市场监管局、卫健局3个部门，对疫情期间的26件行政处罚案件进行专门检查。与此同时，今年以来，海宁市还致力于镇（街道）合法性审查全覆盖标准化建设的各类专项监督。

## 持续深化营商环境向优向好



“没想到这个政策能帮我多拿到1000万贷款，解了燃眉之急，让我们可以开足马力搞生产。”去年5月，位于海宁的浙江某针织有限公司，受疫情影响，资金周转不开，一度陷入困境，多亏了海宁市出台的工业不动产贷款标准地机制。



2019年，海宁市在全省率先创新实施了工业不动产贷款标准地机制改革。通过该项机制，推行“房、地”分别评估定价、综合融资授信方式，让企业在同等条件下提升工业不动产抵押融资额度，满足融资需求；同时减轻企业担保贷款，直接或间接推动企业降低融资成本，助推实体经济

发展。

2020年，海宁市在工业不动产贷款标准地改革的基础上，形成工业不动产评估、抵押、应用三大环节闭环式管理，助力“六稳”“六保”工作。

自去年5月该项改革实施以来，全市已累计新增贷款标准地749宗，激活新增第一顺位抵押贷款50.1亿元。

同时，海宁市以优化营商环境为重点，深入推进简政放权，推动许可事项“应放尽放”；出台保障民营经济高质量发展33条意见和营商环境“1+17”改革方案，其中提升执行合同质效、办理破产便利化行动方案中，将15项司法指标纳入全市优化营商环境建设目标；创新集成资源、服务和标准，以“智慧办、前置办、规范办”实现司法公正与审判效率同频共振，无纸化办案、移动微法院、执行云上联动“三集成”提升执行合同质效。

## 推出“证据通”赋能办案一体化

2020年12月，海宁市检察院办案检察官在线审查了一起危险驾驶案。“现在通过‘政法一体化证据通’，大容量数字证据几分钟内就可以上传完毕，随时可以在线浏览，画质清晰方便。”期间，办案检察官说。

2020年7月21日，海宁市检察院牵头自主研发的“政法一体化证据通”系统正式上线运行。系统以案件化管理大容量数字证据的方式，实现数字证据本地化在线展示、提码查阅、长期保存，彻底解决大容量数字证据线上流转难题，真正实现案件当事人、政法干警从“多次跑”“跑一次”到“零次跑”，全面释放应用效能。

海宁市检察院第七检察部副主任傅晓峰介绍，“政法一体化证据通”支持常见的音视频格式，可以实现在线播放；大容量照片、电子数据等也能在这里上传、共享。



据悉，公安机关将音视频证据上传到“政法一体化证据通”后，检察官、法官就能通过提取码，在系统中直接调阅并下载。系统中的证据保存3年，确保在判决生效之前查得到。

据了解，为了保持证据的原始性，“政法一体化证据通”为每个证据生成了完整性校验码，防止下载的证据被篡改。管理人员则在后台全面



实时监控，证据被下载了几次、查看了几次、是谁查看下载的，一目了然。

截至目前，“政法一体化证据通”传输涉及数字证据案件916件，传输证据总量8173份，其中视听资料7392份、电子书证781份，检察官、法官在线播放证据8233次，案件码使用1973次，证据码使用2764次。

金山、银山，法治是“靠山”。接下来，海宁市将以更高的政治觉悟、更强的责任担当、更大的信心决心，做习近平法治思想的宣传员，奋勇争先、蝶变跃升，推进法治海宁建设，让法治精神深深扎根潮乡大地；做深化基层治理的跑腿员，深化全国乡村治理体系建设试点，完善“1411”社会治理体系，推进访源、诉源、警源“三源治理”，开展无诉、无访、无案、无诈、无毒“五无”村（社区）和民主法治村（社区）创建，推进法治型党组织建设，打造“五治一体”基层治理新格局；做优化营商环境的服务员，进一步明确优化营商环境“路线图”和“时间表”，着力构建招商引才引智的新高地，努力打造长三角地区营商环境的标杆市、示范市；做强化法治建设的监督员，逐步形成“一支专业队伍开展法治监督”的工作格局，广泛运用数字化监督手段，增强监督整体效能，确保海宁法治建设落地落实见效。