

医生收回扣现象深度调查： 多地屡禁不绝，新型高端药品是高发区

新华社 马晓媛 赵阳 刘翔霄 宋育泽

近日，山西大同一家三甲医院医生自曝当医生十几年间，收受回扣超过50万元，且医院领导也参与其中，引发舆论热议。目前，大同市卫健委已牵头组成调查组对相关问题进行调查。

事实上，医疗行业收受回扣问题早已不是新鲜事。根据公开可查的法院判决书统计，2016年至2019年间全国百强制药企业中，有超过半数被查实存在直接或间接给予回扣的行为，其中频率最高的企业三年涉案20多起。

记者调查发现，近一两年来，随着药品集采等改革措施的实施和医疗领域反腐的深入推进，医疗行业收受回扣现象已明显减少。但在一些高值药品、耗材领域依然大量存在，同时回扣的隐蔽性增强。

新型和高端药品回扣高发 利益输送更加隐蔽

“前些年拿回扣现象严重，腰上打个钉子4000元，就要给医生1500元回扣，所以耗材大户骨科、心血管科不少医生都发财了。”一位医疗行业人士说，“但是近年来实行两票制、集采、医疗反腐，拿回扣的空间大大缩小了。”

山西省一位从业十多年的医药代表告诉记者，国家推行药品集中采购后，有降压药从30元降到2元，心脏支架从2万元降到3000元，基本没有赚头，更没有回扣。“原来一个药企在一个省有几百个药代，现在几个人就够了，很多药代都失业了。”

记者调查了解到，虽然近年医疗行业收受回扣现象明显减少，但仍然大量存在。

一位医卫专家表示：“推行集采后，一些医生不愿意开集采药品，一些医院手术中的非集采耗材的费用明显增长。”一位业内人士告诉记者，一些刚研发出来的新型药品、器械、材料往往都很贵，又没有纳入集采，是医疗回扣的高发区。

某肿瘤医院一位医生说，肿瘤治疗领域拿回扣现象相对严重，治疗肿瘤周期长，所用的药物都比较昂贵，药企多是“带金销售”；此外做肿瘤基因检测的患者也多是由医生介绍检测企业，医生会从中收取回扣。

重拳打击之下，医疗回扣还出现了新形式。中国社科院当代中国研究所科研办副主任陈秋霖说，互联网医疗的合规化为药企打通了线上市场，以药养医问

题从线下转移到线上，通过“带金销售”导致过度开药。

有医疗行业人士告诉记者，现在医药代表与医生之间的利益输送更加隐蔽。“过去是直接送钱，现在是送服务——大专家出门时车接车送，请客吃饭时帮着结账，大专家的亲友有了困难帮助解决。”

医疗行业回扣缘何“禁而不绝”？

医疗回扣现象由来已久，从中央到地方也一直不乏治理之策，但为何这一乱象始终难以禁绝？

一位业内人士告诉记者，当前国内药企间存在激烈的同质化竞争，拼不了技术就只能拼市场，推动了营销费用走高。特别是一些辅助用药和检验项目，属于可开可不开，为了增加销量，就只能通过给医生回扣的模式销售。“一个企业送了，别的企业也要立刻跟进，都争着给医生送钱，慢慢地大家都这么干。”

同时，医疗系统关键岗位权力集中且缺乏有效监管也导致回扣难以禁绝。多位受访者表示，在集采实施之前，医院各科室是药品从生产到进入药房的必经之路，科室负责人通常拥有主导甚至是绝对话语权，因此是医药代表猛攻的对象。

“对重点岗位和关键环节的廉政风险防控重视程度不够、监管流于形式，是医疗系统的通病。”一位业内人士说。

此外，不少业内人士认为，医生往往工作量大，还面临高风险，相比之下收入却并不高。“医生的收入与付出不相符，导致部分医生会通过一些‘非正常途径’



获取收入。”某三甲医院的医生表示。

整治药企违规营销保持医疗领域 反腐高压态势

近年来，从国家到地方，持续对各种医疗腐败进行整治。

2020年7月，国家卫健委宣布，新一轮药企违规营销专项整治开始，重点整治医务人员收取回扣、药企违规营销等行为。

去年，国家医保局推动建立医药价格和招采信用评价制度，涉及医药商业贿赂等7种失信行为的医药企业将被纳入失信“黑名单”。国家医保局价格招采司有关负责人说：“医药企业对于回扣个案的罚款往往不敏感，但给予回扣会导致其丧失进入集采市场的机会，就会产生强大的震慑效应。”

业内人士普遍认为，药品、耗材集中带量采购，在遏制医疗回扣中发挥了有效作用。随着越来越多的药品、耗材被纳入集采范围，医疗回扣的生存空间将大大缩小。

采访中，不少医疗从业人士表示，治理医疗回扣现象，还需统筹考虑、多管齐下。“要提高医生的薪酬待遇，让他们的正常收入能够体现自己劳动的价值。”山西白求恩医院院长吴华说。

此外，陈秋霖等专家建议，紧盯关键环节廉洁风险，运用信息化手段加强筛查、防控，对顶风违纪违法的，发现一起、查处一起，持续保持医疗领域反腐高压态势。

预付数百万元交房遥遥无期，多地楼盘烂尾频发是为何

新华社 郑钧天 杨有宗 魏飏 梁晓飞

“我们买的楼盘烂尾了。”上海市浦东新区颐盛御中环二期业主沈先生说。他在2019年上半年缴纳了首付款280多万元，如今，距离约定交房日期已过去近4个月。有不少像他一样交了数百万元购房预付款的业主，正在艰难维权。

记者了解，该项目的开发商是上海海东房地产有限公司，其母公司上海三盛宏业公司因盲目扩张陷入债务危机，已被迫申请破产重整。

去年以来，福晟、泰禾、华夏幸福、协信等多家标杆房企均出现债务危机，它们在全国多地开发的楼盘出现烂尾或面临烂尾风险。

预付数百万元房子交付遥遥无期

记者近日在上海市浦东新区颐盛御中环二期项目看到，售楼处大门紧闭，小区道路土地裸露，楼道大门还没安装，部分房屋的室内装修还没完成，整个项目处于停工状态。

业主苏女士表示，现在房子交付遥遥无期，不仅房贷得照还，全家老小还得在外租房住，经济压力巨大。

海东公司有关负责人表示，目前公司资金处于被冻结状态，员工工资也被停发，御中环项目建设不得不暂停。“这一项目也曾尝试寻求其他方式继续建设，例如引入第三方代建等，但几经努力后均告失败。”

上海浦东御中环二期项目烂尾并非偶发事件。近年来，各地严控房地产融资。于是，一些开发商挪用购房预付款“拆东墙补西墙”，高负债、高杠杆拿地卖房。当“十口锅五个盖”的游戏难以为继，购房者就不得不

为开发商的挪用行为“埋单”。楼盘烂尾、交付遥遥无期、维权难等现象在多地频发。

房企挪用预付款成业内“潜规则”

蓝绿双城董事长曹舟南表示，房地产行业排名靠前的企业，大多采取高额举债、激进扩张的发展模式。这种高杠杆拿地开发建设并快速回款的商业模式，很容易产生现金流断裂风险。“一旦开发商遭遇债务危机，往往就会挪用购房者的预付款，最后‘埋单’的还是购房者。”

“因为监管不力，房企挪用预付款已成为行业‘潜规则’。”据多位房企人士透露，商品房预售资金监管制度虽然一直都有，但有的项目，预付款没进入监管账户；有的虽然进入监管账户，却被开发商随意支取、用作他途，引发工程停摆甚至楼盘烂尾。

根据山西省住房和城乡建设厅、山西省市场监督管理局近期通报的2020年度房地产市场执法检查情况，在房地产开发企业存在的10个主要问题中，商品房预售资金使用不规范排在首位。该通报显示，太原市抽查的17个开发项目均存在预售资金未监管的问题，吕梁孝义市抽查的4个开发项目均存在预售资金使用不规范的问题。

事实上，早在2010年，住房和城乡建设部就发文要求各地完善商品住房预售资金监管机制，强调“商品住房预售资金要全部纳入监管账户，由监管机构负责监管，确保预售资金用于商品住房项目工程建设；预售资金可按建设进度进行核拨，但必须留有足够的资金保证建设工程竣工交付”。

多位业内人士表示，金融机构监管失职，是预付款监管成“一纸空文”的重要原因。

预售资金监管政策不能成“一纸空文”

根据对烂尾盘泰禾“大城小院”业主的信访受理回复，上海市房屋管理部门认为，银行违反监管协议，未按协议履行监管责任，引起欠薪、欠工程款等经济行为的情况，应由银行承担相应的法律责任，由金融监管部门严肃处理。

2020年下半年以来，成都、银川、石家庄、资阳、荆州、黄石、桂林、蚌埠、衢州和上海等多个城市相继出台或完善新建商品房预售资金监管的相关规定，细化了预售资金监管流程。北京等地也相继开展专项检查，以加强预售资金监管。

同时，各地要求开发商开设商品房预售资金监管专用账户，并与监管机构、监管银行签订预售资金监管协议，购房人要将房款直接存入项目监管账户。济南、西安等地甚至要求，不签监管协议企业不发预售证，开发商须公示监管银行和账户，违规将被记入信用档案、暂停网签。

长期以来，取消商品房预售制度的声音不绝于耳。海南等地已在全国率先对新出让土地建设的商品住房实行现房销售制度。厦门大学经济学教授赵燕菁建议，政府应严控房企负债水平，逐步加大现房销售比例，在完成土地出让时，设定一定的施工、装修时间节点，以避免开发商盲目扩张导致资金链断裂。

针对已经发生烂尾的项目，行业人士建议，地方政府应积极协调各方关系，督促预售资金监管机构牵头，引入第三方代建公司等，各方合作共同推进项目建设，防止其彻底烂尾，保障购房者权益。对未履行监管责任的金融机构，监管部门应施以重罚，避免资金监管政策成“一纸空文”。