

以创制性地方立法 助力民营经济高质量发展

本报记者 肖春霞 通讯员 杨李学

不久前,受疫情影响失业一年多的李建军在浙江省企业服务综合平台“浙里贷”栏目顺利申请到了创业启动资金,“开超市养家糊口”的想法终于可以付诸实践了。省企业服务综合平台是我省根据《浙江省民营企业发展促进条例》(以下简称《条例》)规定,为提高营商环境软实力而推出的政务服务、投诉举报平台。作为全国第一部促进民营企业发展的地方性法规,《条例》实施一年多来,不少民企发展的痛点、难点得以缓解,相关配套制度也相继落地。

民营经济是浙江经济的最大特色和最大优势,民营企业是浙江经济发展的主力军。用立法解决民营企业面临的发展难题,用制度为浙江民营经济高质量发展提供长期、稳定的发展动力是《条例》制定的初衷。立法之初,省司法厅发挥民营企业联系点、基层立法联系点、立法志愿者、立法专家库等机制的作用,深入一线,收集第一手资料;省经信厅、省人大财经委等部门积极研究,探索制度上的破解方案,共同做好有关调研论证工作,将专项监督与立法调研相结合,开展一系列促进民营经济高质量发展专项监督活动。立法过程中,省人大常委会、省政府加强立法工作协调,运用“双组长”会议等创新形式,统筹解决民营经济立法中的重大问题。整个立法过程,累计征求意见1200余人次,意见建议1500余条。

同时,《条例》针对当前浙江民营经济发展中迫切需要

解决的问题,提出了可操作的破解方案。例如,对于民营企业提出的竞争机会不平等问题,法规将“竞争中性”作为民营企业发展促进工作的原则,明确市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等民营企业均可依法平等进入。为了帮助民营企业翻越发展中面临的“融资高山”,规定金融机构不得违法要求已经符合贷款审批条件的民营企业的法定代表人等提供保证担保,在中小企业促进法相关规定基础上进一步明确付款方确认债权债务关系的时限,同时规定国家机关、事业单位不按规定确认债权债务关系应承担的法律责任等等。

如今,为了保障《条例》真正落地见效,一批制度规章也相继出台。《关于开展促进民营经济高质量发展审议意见落实情况的跟踪监督和〈浙江省民营企业发展促进条例〉执行情况调研的实施方案》《贯彻落实〈浙江省民营企业发展促进条例〉省级部门2020年重点任务清单》和《〈浙江省民营企业发展促进条例〉重点条款省级部门分工方案》等的出台,为《条例》的落实提供了坚实保障。



167个工地、15000名工人人手一“码”

杭州滨江区精密智控,创建工地平安治理模式



本报记者 江南 通讯员 彭亮 王诗婷

杭州滨江区钱塘江南岸,莲花造型的杭州奥体中心主体育场引人注目。就在今年2月25日,这项工程入选全国建设工程的最高奖项——2020—2021年度第一批中国建设工程鲁班奖,是杭州市唯一获此殊荣的工程。“莲花”是千千万万建筑人的劳动结晶,也是滨江区建设工程质量安全的最高体现。

“前亚运、后峰会”时代,城市化进程不断加速,既是重大机遇,也对建设工地安全监管提出新要求。“对在建工程质量和安全上的要求,无论项目大小,要求是一样的,我们一个都不能放松。”滨江区建设工程质量安全监督站站长项钰说,滨江区目前在建受监项目共167个,其中,建筑工程项目123个,总建筑面积1188万余平方米,全区施工人员约15000人。项目进度要求高且点多面广,如何真正有效落实监管和服务?

项钰点开电脑上的滨江区建设智慧监管和企业零跑云平台,在手机端上即是“工地一码通”,二者相互连接,各项数据和监管情况一目了然。全区167个在建工地都有自己的二维码,成为该工地在“工地一码通”管理系统中的“唯一指定代号”,15000名施工人员人

手一个码,集成政府监管、应急管理、企业管理、劳务信息、健康码、项目信息、社会评价、来访登记、投诉建议等九大功能,实现了工程建设领域的智慧化治理,同时也给企业和工人带来了安心和便利。

“‘一码通’对我们企业来说太方便了。以前办事要先找人、找地方、交材料,现在‘一码通’上查查怎么办,直接上报就行,监督员成了我们的‘服务员’。”推出“工地一码通”后,全区工地反响热烈,项目建设监管过程“群众不跑干部跑、资料不跑数据跑”,线上审核审批仅用时1天,进一步提升了滨江区的营商环境。

对职工而言,它是“考勤码”。每天一早,施工人员进入工地前,打开手机上的“工地一码通”在门口考勤“打卡”;月底工资能拿多少,打开“工地一码通”,查询工资明明白白。

“对我们监管人员而言,它是‘监管码’。”项钰介绍,监管人员到现场进行检查、检测、验收后,通过手机扫码形成云上报告,实现全区项目监管情况动态评价,实施“红、橙、黄、绿、蓝”五级管控差异化管理。一旦发现问题,可直接联系企业整改完善。监管效率为传统现场走访检查的近6倍。

在有效运用“工地一码通”的基础上,滨江区住建局配套编制了《建设工地“一码通”系统管理与服务指南》《智慧工地白皮书》《智慧工地评价标准》等省级标准规范,为构建智慧工地提供了规范化依据和可复制的标准方案,形成智慧工地评价的“滨江指数”,推动“平安工地”建设标准化、科学性和实效性,为全省建筑业智慧化管理提供了“滨江方案”。



“最美检察人”讲述“最美”故事

本报记者 许梅

本报讯 22日,杭州市检察院举行第二届“最美检察人”先进事迹报告会,聆听“最美”故事,汲取榜样力量。

在第二届“最美检察人”评选中,杭州市检察院第一检察部主任桑涛、下城区检察院第一检察部主任吴志华、拱墅区检察院第一检察部主任胡森榜上有名。他们同为“最美”,又是师徒关系。当天,师徒同台,老师桑涛现场出题,徒弟吴志华、胡森围绕“辩题”展开即兴辩论,引得台下掌声阵阵。

“世上只有妈妈好,有妈的孩子像块宝……”报告会现场,一段稚嫩的儿童歌声让大家又想起了那个曾

经被妈妈遗弃在杭州龙翔桥一商场内的女孩悦悦。“大妈妈,我是悦悦。这首歌送给您……”再次听到悦悦的声音,上城区检察院第三检察部主任任祎俊心头涌上一股暖流。从2017年办案中接触到悦悦开始,这些年来她一直关心着悦悦。她告诉大家,悦悦现在和妈妈一起生活得很幸福。

当日,“最美检察人”何靖、童帆、汤秋静、章蕾、蒋国方、黄飞兰也纷纷和大家分享了他们担当之美、守护之美、奉献之美的“最美”故事。

去年10月,杭州市检察院启动杭州市第二届寻找“最美检察人”活动,经推荐、初选、票选、评审等环节,最终寻找到“最美检察人”、“最美检察人”提名奖各10名。

乡镇(街道)合法性审查如何实现智慧化?

专家学者来支招

本报记者 肖春霞 通讯员 单倩倩

本报讯 22日,来自浙江大学光华法学院、浙江工商大学等高校的学者和省司法厅相关负责人等齐聚杭州,以东阳市乡镇(街道)合法性审查标准化、规范化、专业化、数字化建设项目建设为例,对全省乡镇(街道)合法性审查智慧化展开了热烈讨论。

为进一步规范乡镇(街道)合法性审查,东阳市在全省率先开发应用“乡镇(街道)合法性审查智慧管理平台”。平台设置申办、审查、查询、决策四大模块,设计13套相应法律文书电子模板,根据业务设立岗位责任人、标明需提交的材料清单、设置超期办理提醒,大大减少误时误事概率。同时,结合审查工作实际,整理汇编乡镇(街道)合法性审查常用法律法规,并从22个方面对相关法律法规和文件进行分门别类,审查人员可以通过平台直接查询相关法律法规。有了这个平台,可实现对合法性审查的全流程监督、全区块覆盖、全方位处置。

与会人士认为,东阳的这项工作为全省树立了标杆,值得借鉴,在推广过程中应注意解决法律法规全覆盖、标准可行性等问题。

(上接1版)

从人文历史中汲取未来发展的力量。习近平同志高度重视党史文化、红色文化的教育激励作用,在浙江工作期间,他先后5次到嘉兴南湖瞻仰红船,总结提炼了“红船精神”。

嘉兴市公安局南湖区分局七一派出所是离红船最近的派出所。走进该所院子,宣传栏上“争当红船首席护旗手,争创红色第一党支部”的字样格外醒目。“红色是我们派出所的底色,弘扬‘红船精神’、传承红色基因、打造红色文化,是我们队伍建设的核心所在。”七一派出所教导员王钧说,所里邀请南湖革命纪念馆专业讲解员进行指导培训,如今派出所大家庭里人人都是红色讲解员,人人都能讲党的历史,人人都能讲嘉兴故事,像派出所副教导员周慧就对中共一大的党史如数家珍。“每当我站在红船旁,向兄弟公安机关和游客讲述那段中国共产党穿越风雨、冲破阴霾的历史,总是激情澎湃,也更坚定了我的理想信念。”全所人员也将“红船精神”刻在心中、落在行动上——该所以“红盾警务操作系统”为牵引,构建起现代警务模式。经过近两年的探索发展,红盾工程已可做到人过留影、车过留痕、全时记录,以分秒级的迅速响应确保辖区安全。

“一切为民者,则民向往之。”习近平总书记尤其重视“政之所要,在乎民心”的历史规律,始终坚持以人民为中心,始终把人民放在心中最高位置。

近年来,宁波市司法局以“人民为中心”为突破口,打出一套便民为民组合拳,其中“公证E通”是一大亮点。“两年前,宁波市农村宅基地房屋确权登记工作启动。通过走访调研,我们发现基层群众办证很不方便。”宁波市司法局公共法律服务管理处处长沈树萍说。为了让群众“少跑腿”“不跑腿”,公证处决定变“群众奔波”为“信息跑腿”,创新推出“公证E通”。不仅为每一个公证事项制定标准化要素,自动生成申请表、告知书、受理单等文书,有效缩减办理时间,还把委托、出生、学历等38项简单公证事项“搬”到了手机端。近日,慈溪的小岑在平台管理员的帮助下,借助“公证E通”相关平台,选择办理事项、上传资料、仔细核对,半个小时左右就完成了购房委托公证的办理流程。“对于我们年轻人来说挺方便的,而且办理速度也很快。”小岑说。截至今年3月,宁波市设立“公证E通”服务点174个,实现乡镇街道全覆盖,平均办结时间从之前的11.4天缩减至7.4天,群众满意率达99%。