



从“零”基础到世界最大医疗保障网

我国基本医保改革发展综述

新华社 彭韵佳 林碧锋

这是人类历史上的医疗奇迹——曾经,中国医疗资源极度匮乏,各地疫病肆意,人民缺医少药,医疗保障“零”基础;现在,中国基本医保参保人数13.6亿人,参保率稳定在95%以上,全国基本医疗保障制度全覆盖。

一张世界上最大医疗保障网惠及全民,中国新型医疗保障制度体系的建设成就令世界瞩目。

有限医疗资源“迎刃”人口大国

新中国成立初期,受限于近乎崩溃的国民经济与薄弱的财政基础,各地医疗卫生资源严重短缺,人民群众得不到基本的医疗卫生保障,就医需求难以满足。

为解决“看病难、看病贵”的问题,中国用有限的医疗资源“迎刃”人口大国的基本医疗卫生问题。

20世纪50年代,中国建立劳保医疗制度和公费医疗制度,城镇职工获得基本医疗保障。与此同时,农村地区开始探索合作医疗制度。到20世纪70年代末,这三种医疗保障制度在我国实现广泛覆盖。

1998年,城镇职工基本医疗保险制度正式建立,标志着我国医疗保障制度改革进入了建立新型医疗保障制度阶段。此后的20年,中国先后建立新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险,后又整合为城乡居民基本医疗保险,逐步实现参保人全覆盖。

中国用短短20年的时间,建立较为完善的多层次医疗保障体系,实现医疗保障全民覆盖的目标,取得许多国家历经几十年甚至更长时间才能实现的医疗成就。



党的十八大以来,中国进一步释放医疗红利,从医疗保障基础入手,为人民群众减轻就医压力。

“小病靠扛、大病靠天”的历史一去不返

24岁的白族姑娘和秀娟,来自云南省怒江傈僳族自治州兰坪白族普米族自治县,小时患上骨结核,腰椎处长出一个大包,由于贫困和医疗条件所限,她的病情逐渐严重。

“一人得病、全家受累”,疾病放慢了这个贫困家庭脱贫的步伐。

经兰坪县医疗保障局与医院协调,2019年8月,和秀娟在昆明市第三人民医院接受了腰椎畸形矫正手术。

父亲和文辉算了一笔账:女儿在该院治疗的费用共17万余元,其中,基本医保报销近11万元,大病保险报销4.2万余元,医疗救助和兜底保障报销1.6万余元,家里自负仅6000余元。

初步统计,自2018年以来,医保扶贫政策累计资助贫困人口参保2.3亿人次,减轻个人缴费负担403亿元,惠及

贫困人口就医5亿人次。

医保改革,让“小病靠扛、大病靠天”的历史一去不返。从建立劳保医疗制度和公费医疗制度,到正式建立城乡居民基本医疗保险,中国医疗保障制度经历70年的探索与发展,医疗保障能力显著增强,医保基金收支规模不断扩大,群众就医需求得到有效满足。

中国医保改革“再出发”

2018年3月,国家医疗保障局正式成立,统筹规划、资源整合、信息一体、集权管理,改变医保领域原有的“九龙治水”现象,开启全面建成中国特色医疗保障制度新征程:

——冠脉支架降价93%,首批国家集中带量采购的冠脉支架均价进入“千元时代”;

——“团购”药品半价买,五批国家集采共218个药品,覆盖抗肿瘤、高血压、糖尿病等多个领域;

——医保目录动态调整,2018年以来,国家连续3年调整药品目录,纳入433种新药、好药。

从常态化开展药品集中带量采购到医保药品目录动态调整机制,从推进医保支付方式改革到巩固医保基金监管高压状态,从推进医药服务供给侧改革到提高医保公共服务能力,中国医保改革正给人民群众带来强烈的获得感。

国家医保局有关负责人介绍,目前我国已经建立城乡统一的居民基本医疗保险和大病保险制度,正逐步形成以基本医疗保险为主体,医疗救助为托底,其他保障措施共同发展的多层次医疗保障体系。

看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。中国医疗保障体系的建立与发展是一个从“有没有”到“好不好”的飞跃,通过不断健全医疗保障体系,推动医保高质量发展,解决人民群众看病就医的后顾之忧,共享医保改革成果。

一枚鹰洋“工”字银元,见证中国红色货币史

新华社 程迪 陈瑶 吴昊

第一次看到江西井冈山上巨大的“工”字银元雕塑,上海外国语大学的墨西哥籍教师迭戈·巴罗索惊讶不已。

雕塑正面是一只展翅老鹰嘴叼长蛇,站立在一棵从湖中岩石中长出的仙人掌上,与墨西哥国徽图案非常接近,在老鹰翅膀上刻着一个“工”字。

墨西哥与中国远隔重洋,为何在井冈山——中国革命的摇篮里会有这样的雕塑?背后有着怎样的故事?

毛泽东叮嘱的铸币技术

“工”字银元雕塑矗立在井冈山红军造币厂旧址门前。

1927年,毛泽东率工农革命军抵达井冈山。在这里,共产党人探索出“农村包围城市、武装夺取政权”的崭新道路。1928年,为巩固和发展根据地,毛泽东、朱德等同志领导军民在井冈山上井村创办了造币厂,利用墨西哥鹰洋模具进行铸币。

在中国井冈山干部学院,巴罗索找到了长期研究党史经济的教授文尚卿,希望了解墨西哥鹰洋在中国的流通历史。

文尚卿介绍,晚清到民国年间,在中国流通的外国银元中,墨西哥鹰洋相对较多,在中国南部和中部地区鹰洋使用尤为广泛。

井冈山红军造币厂旧址管理处主任李海泉向巴罗索讲述了毛泽东和“工”字银元的故事。“当时造币厂工人用缴获来的银器、首饰等铸造银元,并凿上‘工’字,表示‘工农兵政府’的含义。”李海泉说,毛泽东还亲自到造币厂视察,叮嘱工人铸币不要掺假,一定要纯银的。

文尚卿说,因成色足、质量好,“工”字银元赢得了当地群众的信任和支持,大大缓解了当时封锁对根据地造成



经济困难。

对鹰洋历史颇有研究的墨西哥方志学家哈维尔·奥坎波在墨西哥接受新华社记者采访时说,用于铸造“工”字银元的墨西哥鹰洋是1821年墨西哥独立后开始使用的金属货币,货币的一面是一顶散发光芒的软帽造型,上面刻有西班牙语“自由”字样;另一面雕刻着墨西哥传说中的鹰头长蛇,象征力量、忠诚、和平与自由。

听闻墨西哥鹰洋在中国革命的摇篮里发挥过重要作用的故事,奥坎波感慨地说:“作为墨西哥人,我感到很自豪。”

红色银元的传承发展

红军造币厂当年开工仅半年多,用上千斤银料,铸造了上万枚“工”字银元,大多流通于湘赣边界的永新、遂川等县。

“后来,红军造币厂遭到敌人损毁被迫停产,大批‘工’字银元被销毁,因此能够留存至今的实物极为珍稀。”文尚卿说。

巴罗索到处寻找,终于在一本杂志中找到了红军后人守护“工”字银元的故事。按“书”索骥,他找到了南昌金九福钱币博物馆,并在那里见到了这家国家二级博物馆的创始人金家栋。90多年前,金家栋的两位伯父毅然加入革命队伍,后来不幸相继牺牲。部队干部到家中转交遗物时,给予抚恤“工”字银元一枚。

金家栋说:“金家祖辈视这枚银元为家传珍宝,一直珍藏。银元所代表的革命信念代代相传,也成为金家创办红

色货币博物馆的动力源泉。”

在金家栋女儿金花的引导下,巴罗索在博物馆中还找到了1932年成立的中华苏维埃共和国国家银行发行的货币,1937年成立的陕甘宁边区银行发行的“光华商店代价券”,1945年成立的东北银行发行的东北地方流通券……

从这枚“工”字银元开始,金家栋祖孙三代将家中积蓄都投入到收藏红色货币的事业中。目前博物馆已有上万件藏品,一件件经历战火洗礼的货币藏品摆放在橱窗内,如同一幅长卷,展现着中国共产党在造币事业上的智慧与胆识。

江西省地方金融监督管理局局长韦秀长说,中国共产党根据革命时期不同阶段的特点和需求,在红色货币发展方面进行了许多有益探索,为发行人民币奠定了基础,也为新中国金融事业的发展积累了宝贵经验。

走向世界的中国货币

在红军造币厂的纪念品商店里,巴罗索打开手机,熟练地扫码支付,购买了一枚仿“工”字银元的纪念币。

在中国生活了4年多,他早已习惯了移动支付。看着手中刚买的纪念币,回顾“工”字银元诞生以来的近百年历史,巴罗索感叹于中国货币和金融业的飞速发展。

随着改革开放持续深入和经济全球化加速发展,人民币国际化稳步推进,在全球贸易和投融资中发挥着越来越重要的作用。

2021年是人民币加入国际货币基金组织特别提款权(SDR)货币篮子第五个年头。中国人民银行《2020年人民币国际化报告》显示,2019年,人民币在国际货币基金组织成员持有储备资产的币种构成中排名第五,市场份额为1.95%,较2016年人民币刚加入SDR时提升了0.88个百分点。据不完全统计,目前全球已有70多个央行或货币当局将人民币纳入外汇储备。

全球最大对冲基金桥水基金创始人瑞·达利欧日前表示,未来几年人民币的作用将越来越大,使用范围将越来越广,更多国际贸易和金融交易将通过人民币结算。

“回到上海,我想给女儿讲讲这枚银元的故事和日益强大的中国。”站在巨大的“工”字银元雕塑前,巴罗索说。