

温州：改革先行地奏响法治强音



本报记者 丁田醒 通讯员 谢慧慧

“涉企免罚清单”、基层合法性审查全覆盖、家政服务立法开全国之先河；短视频普法、“区块链+普法”、镇街法制机构职责改革、海外远程视频公证取证、纠纷调解等全国领先；行政合同履约监管改革、乡镇领导干部会前学法制度、网络安全协调指挥平台建设等走在全省前列，“数字卷宗协同办案”和“混合组卷单轨制办案”等省级试点工作亦成效显著……2006年，温州市委作出了建设法治温州的部署，开启了提升市域社会治理法治化水平的15周年生动实践。

正如在经济领域的敢为人先，在法治建设方面，温州也始终走在全省乃至全国的前列，一系列工作举措吹响了建设全国市域社会治理现代化试点城市的号角，“十四五”期间法治温州建设的蓝图也徐徐展开。

创新引领 助力经济社会深化发展

改革大潮东瓯起，时代风云东南汇。

温州作为国家和全省多项改革的“试验区”，是个敢于创新、善于创新的地方，是个能出经验、出好经验的地方。法治建设亦是如此。

温州市委依法治市办常务副主任、市司法局局长卢斌介绍说，近年来，温州以“敢为人先、特别能创业创新”的精神为引领，勇于探索、大胆实践，全力打造新时代法治政府的温州样本，为建设“重要窗口”的温州胜景贡献法治力量。

家政服务对一个家庭来说是大事。具备哪些条件的保姆才能上岗？发生纠纷要怎样处理……在今年8月1日以后，随着《温州市家政服务条例》（以下称《条例》）的正式施行，这些问题都将迎刃而解。《条例》对家政服务业进行了全方位规范，并提出不少创新做法，这也是温州在全国设区市中率先就家政服务领域制定的地方性法规。

此外，近5年来，温州还紧紧围绕市域社会治理和民生关注热点，先后出台《温州市市容和环境卫生管理条例》《温州市物业管理条例》《温州市楠溪江保护管理条例》等十几部地方性法规，确保了当地经济社会发展和改革大局各领域各方面都有法可依、有规可循，为高质量发展、高品质生活、高效能治理提供了坚实有力的法治保障。

立良法、谋善治，只是法治温州建设不断改革创新的一个缩影。

温州还在全国首推“涉企免罚清单”和“涉企指导清单”，在涉企行政执法中融入柔性举措，为企业提供“容错”支持和“温情”指导，体现了法治的温度。在全国首试领导干部学法清单制度，一步一个脚印，不断将领导干部和国家工作人员学法用法制度化、常态化。

同时，温州率全省之先开展行政合同履约监管改革探索，建成启用网络安全协调指挥平台，颁布我省相关领域现行唯一一部政府规章——《温州市建筑施工噪声污染防治管理办法》；在全省率先实现市县两级党委出台加强法律监督工作实施意见全覆盖，建立同条线上下级法官之间互评机制，实行乡镇领导干部会前学法制度……

一项项创新的实招妙招，推动经济社会实现良法善治，谱写了法治温州的新篇章。2020年，省政府办公厅印发了《关于县乡法治政府建设“最佳实践”项目的通报》，温州市6个项目入选，数量全省领先。

法治驱动 助推“两个健康”先行区创建

温州的“无料书铺”是当地小有名气的网红书店。

开业初期，因为与施工企业的装修合同纠纷，“无料书铺”差点难以为继。后来，在鹿城区司法局和相关律师的帮助下，通过调解的方式，双方握手言和。

书店的联合创始人说：“相较于之前聘任的个体法律顾问，通过司法局对接的律师团队在服务过程中更注重法律服务的常态化，通过定期法治体检，可以帮我们有效规避发展中可能面临的商业风险及法律风险。”

在温州，各类市场主体有114.8万户。除了针对他们的需求提供精准及时的法律服务外，当地还构建了企业法律难题“一站式”解决中心，平阳县民营企业法治体检中心就是其中之一。

据平阳县司法局相关工作人员介绍，该中心设有法律体检、产品研发、教育培训、后勤保障、监督指导5个部门，组建了由律师、基层法律服务工作者、公证员、人民调解员、司法行政干部为成员的法律服务团，另外还聘请全县相关部门的业务专家组成顾问团。自成立以来，中心已累计开展法治体检680家，接受企业、商（协）会等法律咨询2397次，为企业提供法律意见或建议253件，协助企业解决劳资、合同、工伤、知识产权等纠纷257起，挽回经济损失1120多万元。



作为全国民营经济的重要发祥地之一，温州在国内率先启动了新时代“两个健康”（非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长）先行区的创建工作，并打出了一系列建设法治化营商环境组合拳。除了推行常态化涉企法治体检，还强化立法和相关涉企制度体系建设，为市场主体创造最适宜发展的政策环境。

温州先后出台了全省首部优化营商环境的地方政府规章——《温州市优化营商环境办法》，以及《关于进一步改善民营经济法治环境的意见》《温州市民营企业参与涉企政策制定程序暂行办法》等几十项制度办法，并对涉及证明事项、产权保护、妨碍公平竞争等内容的行政规范性文件进行了专项清理，修改了11个产业政策文件，废止了122个产业政策文件。

温州有70余万温籍华侨旅居海外，分布在131个国家和地区。为将改革红利惠及广大华侨，温州市司



为温籍华侨提供海外远程视频公证服务

法局构建了以海外远程视频公证、海外视频调解、掌上微仲裁、涉外律师服务等为主要内容的温州特色“法律服务全球通2.0”品牌，满足广大在外华侨的跨境法律服务需求。截至目前，温州已办理海外远程公证服务3207件，跨境调处矛盾纠纷450余件，利用掌上微仲裁立案729件、协议审查86件。

依法治理 促进基层法治建设提质增效

法治建设，根在基层。推动法治温州、法治政府建设必须筑牢依法治理的根基。法治乡镇（街道）是加快建成法治政府的重要基础，是解决基层依法治理“最后一公里”问题的关键举措，直接关系到人民群众的获得感和满意度。

为此，2020年，温州在全国率先推进基层合法性审查全覆盖。鹿城区仰义街道是温州市区的工业重镇，外来人口多、拆迁任务重、矛盾纠纷频发。如何既让老百姓满意，又让建设工程顺利推进？仰义街道以合法性审查为切入点，整合法治资源，形成党工委统一领导、司法所审核把关、法律顾问专业协助的法治工作机制。目前，仰义街道已基本实现重大决策全程把关、合法性审查全部覆盖，初步实现行政执法全程记录、矛盾纠纷调解一站办理。

鹿城区仰义街道的法治化改革，是温州推进法治乡镇（街道）建设工作的一个缩影。

对于合法性审查的范围，温州以清单形式加以明确。同时，还将司法所职责改革作为整合政府法制、司法行政职能在乡镇一级的延伸，坚持“一竿子捅到底”，推动乡镇（街道）法制机构全面实体化运行。截至目前，温州已构建了“纵向到底、横向到边”的基层合法性审查工作全覆盖的格局，有效夯实了法治政府建设的基层基础短板，促进基层依法治理能力水平全面提升。

当前，温州作为全国第一期市域社会治理现代化试点城市，“市级智慧治理、县级集成指挥、镇街一体两翼、村社多元共治”的四级架构已基本形成，基层依法治理工作已逐渐渗透到城市的肌理中，成为法治建设又一道风景线：

龙港市以试点开展大社区全科网格化管理、组团式服务为抓手，构建大网格、全科网格两级网格架构，提升基层依法治理水平能效；

苍南县在基层社会治理中找准家事调解定位，破解妇女儿童维权难题，以家庭和谐促进社会稳定；

永嘉县通过“党建+微网格”“自治+智治”“融合+机制”的三联机制，实现了基层社区由乱到治、由脏变净、由差向好的华丽蜕变。

温州还在不断健全完善具有温州特色的基层治理精密智控体系，全域推广“云管控”，创建智安小区和智安单位各400个，探索智慧停车城市建设改革，实现“安居码+基层治理四平台”联动应用，“平安幸福宝”等管理服务入选省数字化转型项目，“一码通”等APP累计扫码注册破亿，数字赋能法治成果进一步扩大。