

# 长白山腹地多处矿区满目疮痍,生态修复为何久拖不决?

新华社 谭漠晓 张建

原本青翠的山体大面积裸露、伤痕累累,几十米深的矿坑犹如大自然的一个巨大伤口,堆场长期超范围、超总量堆放废石……

记者近期跟随中央第一生态环境保护督察组督察吉林省发现,地处长白山腹地的白山市对矿山开采管控不力,通化钢铁集团板石矿业有限责任公司5个矿区生态破坏问题突出,生态修复严重滞后。

## 矿区长期露天开采, 废石堆存量高达3320万吨

雨后的板石矿业矿区,道路坑洼泥泞,不时穿梭的卡车,将废石随意倾倒在矿坑周围。放眼望去,一些山体几乎一点植被都没有,黑乎乎一片;一些山体周边废石废渣倾泻而下,触目惊心。这与板石矿业宣传的“绿色矿山”形象大相径庭。

白山市是国家重点生态功能区和中国十大生态屏障之一,矿产资源富集,最大矿山位于浑江区,矿权归属板石矿业,设有5个矿区,分别为井下矿、李家堡矿、露天矿、上青矿和东沟矿。

然而,就是这个集多个荣誉称号于一身、自称“被社会广泛认可”的矿业公司,多数露天矿坑却已经存在数十年,有的废石堆场长期超范围、超总量堆放废石,对当地生态环境造成严重破坏。

督察人员介绍,5个矿区长期露天开采,形成13个露天矿坑和12个大型废石堆场,山体裸露面积高达317.6公顷。其中,李家堡矿问题最为突出,该矿占用林地61.6公顷,58.6公顷未依法办理征占用手续,占比高达95.1%。目前,李家堡矿、东沟矿正在履行闭矿手续,其余矿区仍在进行开采。

白山市林业局解释称,部分工作人员责任心不强,巡查巡护不到位,发现报告不及时,最终导致大面积林地遭受破坏。

不仅如此,板石矿业固体废弃物历史遗存量多,并随

着生产的进行越积越多。截至目前,13个露天矿坑无一完成修复治理,12个大型废石堆场无一按照要求有效利用,废石堆存量高达3320万吨;尾矿库堆存尾矿超过5000万吨,库容即将消耗殆尽。

专家认为,废石长期超量堆放,尾矿不及时处理,不仅严重污染水土资源,还容易诱发地质灾害风险,导致边坡失稳、地面塌陷、泥石流等,威胁百姓生命财产安全。

## 修复流于形式,监管责任“空转”

记者采访了解到,板石矿业生态破坏问题久治不愈,很大程度上在于当地有关部门监管不严不实,责任落实明显不到位,生态修复流于形式。

督察发现,围绕板石矿业矿区生态修复,《白山市矿产资源总体规划(2008—2015年)》规划了土地复垦、废石场地质环境恢复等2个治理项目,但截至目前均未实施。《白山市矿产资源规划(2016—2020年)》确定的7个重点治理区、8个重点项目中,完全未提及板石矿业所属的5个矿区。

2018年至2019年,板石矿业5个矿区相继制定地质环境保护与土地复垦方案,但没有详细的年度修复计划。督察人员表示,主要修复工作大部分未开展,已开展的个别工作也不到位。上青矿区应于2019年完成采坑边坡修整,至今未实施;露天矿区至今未按要求清理外运废石。

铁证面前,白山市自然资源局竟然向督察组出具情况说明,称“5家矿山基本执行治理方案,实施边开采、边治理”,与事实明显不符。

同时,针对板石矿业生态破坏问题,白山市及相关部门仅停留在发文督促,实际跟踪督办严重缺位。2019年10月,白山市获批成为大宗固体废弃物综合利用基地后,围绕板石矿业谋划了7个重点项目,但截至目前均未开工,相关部门没有进行有效监管,反而将滞后原因归结于投资过大。

督察人员表示,10多年来,白山市虽然查到了李家堡矿违法占用林地问题,但查处范围仅涉及其中的7公顷。直到2021年5月吉林省纪委监委明确提出要求后,白山市才组织彻查。“白山市只是落实上级要求查处了李家堡矿违法占地问题,对近在咫尺的其余4个矿区没有组织认真排查。”

白山市自然资源局承认,对企业执行矿山用地管理、

环境恢复治理工作监督、管理力度不够,后力不足,缺乏持续跟进,未能与林业、应急、环保等部门进行主动沟通,未能形成监管合力。

## 审核有关申请把关不严, 甚至有意“放水”

长白山是重要生态屏障,白山市地处长白山腹地,加快绿色转型发展是必然选择。但为何生态破坏情况屡禁不止,生态修复久拖不决?

督察组认为,白山市、浑江区对长白山腹地保护的极端重要性认识不到位,没有把矿山修复摆在应有位置,对毁林开矿等破坏生态环境行为查处不力。有关部门不担当、不碰硬,监督检查缺位,督促指导不力,问题一拖再拖。

“白山市不仅未有效履行监管责任,还在矿区生态修复严重不到位的情况下,向上级有关部门出具不实审核意见。”督察人员说。

2019年7月,白山市自然资源部门向上级主管部门报送绿色矿山遴选名单,称井下矿、上青矿符合绿色矿山申请条件。但督察发现,《板石矿业公司上青矿绿色矿山建设评价指标》中,矿容矿貌、矿区绿化、资源综合利用、节能减排等多项指标得分与实际情况出入较大。

在板石矿业申请变更上青矿矿权的操作上,白山市有关部门也出现了有意“放水”的情况。国家有关部门出台的《矿山地质环境保护规定》明确要求,未按照矿山地质环境保护与土地复垦方案治理的,责令限期改正,整改不到位的,不受理其申请采矿权许可证延续、变更。

2020年8月,板石矿业提出上青矿矿权变更申请。2020年10月,白山市自然资源局浑江分局出具核查意见,称该矿“履行了矿山地质环境保护与土地复垦等相关义务”,但实际落实上与方案规定的有关措施有较大差距。

2020年11月,白山市自然资源局未经认真核实,即认可浑江分局核查意见,并向上级主管部门报送,审核把关不严。

当前,白山市矿区生态破坏问题依旧突出,生态修复已是刻不容缓。专家表示,有关部门和地方要真正扛起监管和治理的政治责任,高质量编制矿山环境修复治理方案,加快修复进程,及时排除安全隐患,让满目疮痍的山体重披绿装。

# 体育培训市场火热,“草台班子”浑水摸鱼

《半月谈》任丽颖 白丽萍

记者在石家庄、兰州等城市走访发现,伴随着“双减”政策的逐步落地,体育教培市场火爆。一方面,从学科类培训中解放出来的学生们有了一定的课余时间,另一方面,越来越多家长、学生意识到体育的重要性并愿意投入时间和金钱。

庞大的市场需求让不少资质不足的机构趁虚而入。师资不专业、设备不齐全、场地有隐患……青少年体育培训的种种乱象不仅给青少年带来体质风险,也不利于新兴行业的长远发展。

## 考前辅导如火如荼,专项体育热度不减

在石家庄新目标教育运动中心,初二学生侯越洋正满身大汗地跟随辅导老师的示范做有氧训练。他告诉记者:“我之前不怎么运动,有些胖,提前参加培训,是想尽可能不在中考体育上丢太多分。很多像我一样的同学,都是利用空闲时间找培训机构专门补体育课。”

针对体育中考的培训班还吸引了其他年龄段的学生报名。今年六年级的兰州学生杨心蕊报了中考体育培训班,她告诉记者,培训班的训练有规律,针对性强,比在家里效率高。

“中考体育项目很多不是力量型运动,而是技巧性运动,这些运动只要掌握动作模式,对学生的体育成绩提高是非常有效的。”石家庄市新目标教育运动中心负责人杨硕说。

除了中考体育项目,足篮排等球类运动以及游泳、跆拳道等专项体育培训班也呈火爆状态。“暑期水域课近500名学员报名,每个阶段学员都是满额,比往常多了



学生在户外训练跆拳道 许昌亮 摄

一倍多。”兰州大王水课游泳培训机构杨老师说。

## 仓促开班资质不全,效果售后难保障

体育培训市场火热的背后仍存诸多问题。

——专业场地不具备,占用公共场所搞“游击”培训。记者在石家庄世纪公园、石太公园等公共场所走访,不少缺乏场地的体育培训班正组织学生在这里上课。“公园虽然是公共场所,但组织学生在这么硬的水泥地面上上课,不太合适。有时候还跟跳舞、锻炼的老年人争场地,被四处驱赶。”石家庄市民张先生说。

——高额预收费,跑路事件不时发生。兰州市民王女士说,孩子在城关区一家少儿体适能训练机构报名,交了8000多元学费。后来该机构负责人跑路,换了新的机构接管。由于目前课程和最初的质量没法比,王女士想要退费,但被机构拒绝。

——个别在校老师挂靠培训机构进行“补课”。记者联系到几家中考体育培训机构,机构负责老师都声称:教练为某些公办学校体育老师,会给孩子最专业、最有针对

性的指导,费用1小时熟人内部价为120元,市场价格是230元。

记者以家长身份来到一家培训机构负责老师所说的训练场地,见到了机构聘请的王老师。“我是体校毕业的,也是这边高中的体育老师,自己平时给亲戚朋友孩子补课,现在偶尔在熟人的培训机构代课。”王老师说。

——课程无体系,师资不专业。记者在采访中发现,部分培训机构的培训内容缺乏课程体系、杂乱无章,师资方面更是良莠不齐。各类培训班出示的教练资格证五花八门:一级裁判证、教师资格证、社会指导员证、一级运动员证书、比赛获奖证书、体重管理师、国际认证自由潜水教练……有些机构甚至从当地高校体育专业吸纳若干未毕业的大学生快速“成班”。

## 统一行业准入标准,加强监管

记者走访发现,多家体育培训机构经营资质、经营范围不涉及体育教学,而是以服务咨询类名义注册营业执照。“希望政府监管部门对体育教培行业进行统一化管理,场地是否达标、从业人员证件是否齐全等最好出台一个标准。”杨硕说。

多位业内专家表示,为促进青少年体育培训市场规范化发展,对体育培训资质进行认证是行业发展的必然。要严格认证标准、程序,加强认证管理,防止出现花钱就能办的乱象。

此外,不少机构的教练员表示,目前在青少年培训行业,高水平教练和名师数量远远跟不上市场需求,需要通过多渠道增加高水平体育培训教师。

“在不同的运动项目,我国有许多优秀运动员,但真正从事体育培训行业的人不多。其实有不少运动员退役后希望能继续在自己热爱的项目中发光发热,无论是培训机构还是相关协会、部门,应该把这个桥梁架起来。优秀的运动员经过体育教育学的相关培训,就是很好的师资力量。”石家庄市新目标教育运动中心教练赵宇说。