



“浙江法制报”微信

# 浙江法制报

星期一 2022年2月 28  
农历壬寅年正月廿八

平安浙江网: www.pazjw.gov.cn  
浙江法治在线: http://zjzol.zj.gov.cn

新闻热线: 0571-85310548 13857101115 | 国内统一刊号: CN33-0019 邮发代号: 31-25 | 数字报网址: http://zjfb.zjol.com.cn | 邮箱: zjfbxw@126.com | 第6444期 今日12版

## 立法破解快递业“成长的烦恼” 《浙江省快递业促进条例》3月1日起施行

本报记者 胡宗昊 张倩

从一家一户送货上门,到短信、电话询问投递方式,再到一声不吭直接将快递扔入驿站、代送点……近年来,在电子商务的强劲驱动下,消费者对快递的需求越来越大,但体验却大不如前。有人调侃,快递快递,只管“快”不管“递”。而在供给侧,近年来持续的价格战恶性竞争,使得快递业陷入内卷化困境,有关快递从业人员劳动报酬、社会保险、交通通行、社会认同等问题也频频引发关注。去年9月,浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过《浙江省快递业促进条例》(简称《条例》)。该条例将于今年3月1日起施行,这也是全国首部以促进快递业发展为主题的省级地方性法规。受访专家学者表示,条例的实施将为上述瓶颈问题提供有效解决路径,为推进浙江快递业治理体系和治理能力现代化提供有力法治保障。

### 法治保障快递业高质量发展

浙江是民营快递萌发地、电商快递起航地、快递创新策源地。近年来,浙江快递行业高速发展,已经成为长三角、全国乃至全世界快递物流行业的一张新名片,有力促进了全省电子商务、网络消费、跨境电商、农村淘宝等新兴业态的发展。数据显示,2021年浙江的快递业务量为227.81亿件,

相比2008年增长了近230倍,占全球快递业务总量的12%多、全国的21.5%。同时,全年支撑实物商品网络零售交易额超过2万亿元,拉动农产品销售超1000亿元,行业从业人员30余万人,每年吸纳就业人数占新增就业总人数的2%以上。

但是,在积累宝贵发展经验的同时,浙江的快递业也遇到了“成长的烦恼”。2019年起,部分快递企业打起价格战,掀起低价倾销,扰乱快递市场。同时,投递难、通行难、从业人员权益保障难等“老大难”问题也成为我省快递业再次腾飞的瓶颈。

法治护航势在必行。“作为快递大省,浙江有责任、有条件、有需要,率先通过立法推进和保障快递业高质量、持续健康发展,为高质量发展建设共同富裕示范区护航添彩,也为全国建立科学规范的快递业法律体系作出浙江探索、浙江贡献。”省人大法制委员会原主任委员丁祖年说。

自2019年始,浙江有序推进《条例》立法工作。2021年《条例》被列入省人大常委会和省府立法计划一类项目。2021年4月,浙江省政府第70次常务会议审议通过了《条例》(草案),2021年9月,浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过《条例》。

通过的《条例》共七章四十九条,包括总则、发展要素保障、数字快递和绿色快递、经营和服务规范、从业人员权益保障、法律责任、附则等内容。记者注意到,在落实国务院2018年出台的《快递暂行条例》的基础上,《条例》突出

了对快递车辆通行、数字快递绿色快递发展、投递行为、从业人员权益保障等的规定,制度设计上也有突破和创新。“这些特色亮点,是对我省快递业发展实践中行之有效的经验做法的固化提升,也是对消费者和从业人员各类需求的有效回应,将成为提升我省快递业现代化水平的重要制度保障。”浙江省邮政管理局副局长王德奔说。

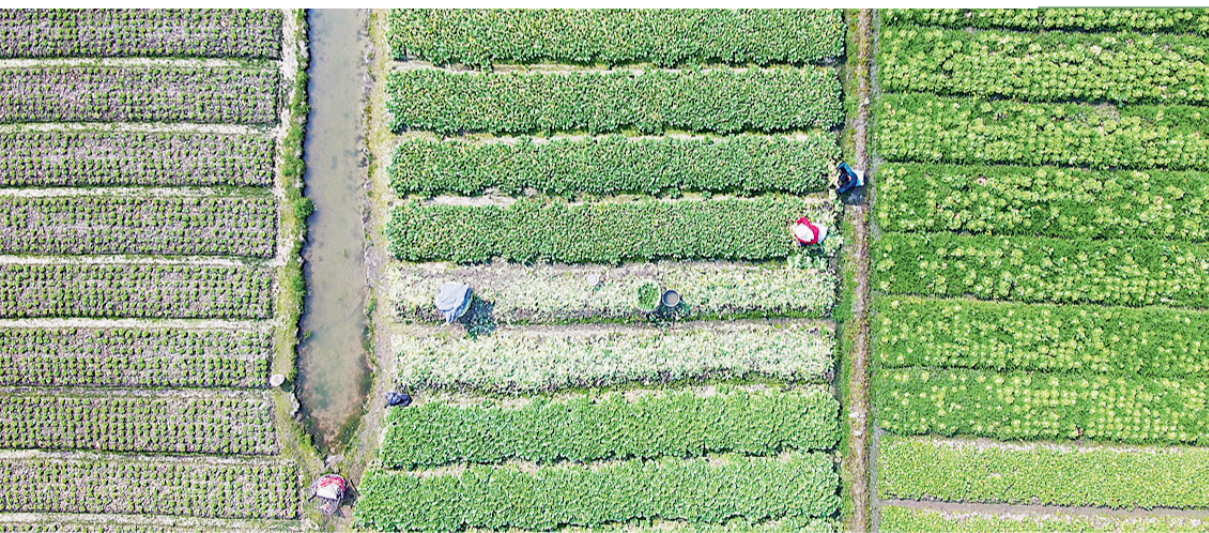
### 快递车辆通行“赋绿码”

促进快递业高质量发展,发展要素保障是基础支撑。《条例》以问题为导向,在关注物流用地、末端设施、人才等要素之余,着重对快递专用车辆通行权保障作了细致规定。这是快件投递“最后一公里”遇到的最现实的难题,也是立法急需解决的重点问题。

顺丰快递资深快递员王师傅对此深有感触。从业7年,王师傅先后更换了3辆快递车,经手的快递从最初的一天几十件,到现在最高峰时一天有280多件。“快递车辆到底应该走机动车道还是非机动车道,哪里可以停靠,特别是发生事故怎么处理,心里都没底。”王师傅说。

“在《条例》出台之前,暂无相关立法对快递三轮车的路权作出规定,所以在草拟之初,我们就非常明确地想要通过立法解决快递电动车的路权问题,既规范管理,也保障安全。”参与《条例》草拟工作的浙江大学立法研究院副院长、浙江大学经济法所执行所长范良聪说。

(下转2版)



### 不负春光

2月27日,台州市路桥区峰江街道蔬菜种植基地,农民们抓住天气晴好、气温回升时机,积极做好瓜果、蔬菜等农作物的田间管理,促进春季农业生产顺利进行。

通讯员 林宝聪 摄

## 他连着偷了4次,却被不予起诉,为何?

本报记者 张宇洲 通讯员 林琰

男子没了工作,丢失了身份证和手机,流浪街头数月,饥饿难耐之下偷吃了菜场里的豆制品……对此,需不需要动用刑罚?近日,玉环市检察院办理了这起案件,最终,本着“少捕慎诉慎押”和“良法善治”的理念,对嫌疑人作出了绝对不起诉的决定。

张某来自贵州遵义市,多年前随家人来到玉环打工。2021年,因亲属去世,张某回了趟老家奔丧,在那边一待就是几个月。当他再次回到玉环,发现原先的工作岗位已被人替代。他打算找份新的工作,却又丢失了手机和身份证,再加上各种不巧凑在了一起,他一下子生活无着,开始在街头流浪,困了睡马路边,饿了甚至在垃圾桶里翻吃的。

2021年11月9日深夜11点,饥肠辘辘的他来到玉环菜市场搜寻吃的东西,正好看到一辆送货车将货物卸在菜市场门口就开走了。张某靠近一看,发现那是一袋袋包装完好的豆制品。见四下无人,他随手拿了一袋豆腐皮撒腿就

跑。因为没地方生火,饿得不行的他直接就生吃了。之后,他又陆续偷了几回。

张某偷的豆制品是豆制品厂给菜场商户送的货。每天凌晨,豆制品厂的工作人员直接把袋装的豆制品堆放在菜场门口,天亮后由菜场商户自行提货。那段时间,接二连三地有商户反映货物少件。豆制品厂的工作人员猜测,可能是遭贼了,于是在11月21日凌晨送完货后假装离开,躲在远处的车里观察等待。这一次,张某被抓了个现行。

到案后,张某交代,2021年11月9日至21日期间,他先后4次至玉环市玉城街道城关中心菜场南大门处,窃得豆腐皮、豆腐泡、豆腐干、素鸡等豆制品若干。经计算,这些东西总价值约200元。

张某涉嫌盗窃一案被移送玉环市检察院审查起诉。办案检察官林丽娟审查发现,张某有4次盗窃行为,属于多次盗窃,客观上已经达到了定罪量刑的起点,但张某确实是在极度饥饿的情况下,盗窃食物用来充饥的。“我太饿了,除了素鸡生吃实在难以下咽,被我扔掉了,其他的都吃了。”面对检察官的讯问,张某后悔不已。

林丽娟本着“少捕慎诉慎押”和“良法善治”的理念对案件证据进行重新审查,认为张某实施盗窃时,是流浪汉,无固定住所,因饥饿迫于生计实施了4次盗窃行为,盗窃财物数量、价值均较小,而且当时放在一起的豆制品有很多,他每次偷的数量都不多,只是为了自身果腹需要实施的盗窃行为,主观恶性、社会危害性均较小;他到案后能够如实供述自己的罪行,愿意接受处罚,认罪态度好。为此,林丽娟认为对张某涉嫌盗窃一案应不予起诉。

经检察官联席会议讨论后,大家达成共识。最终,玉环市检察院认为张某的行为情节显著轻微、危害不大,不认为是犯罪,决定对张某不起诉。同时,检察官听取被害人意见,告知决定对张某作不起诉决定,4名被害人均表示对处理结果没有意见。

“检察官办案决不能‘法条主义’,应防止机械套用法条,要坚持‘良法善治’‘以人为本’,充分考量起诉必要性落实‘慎诉’要求。”林丽娟说。

案子办结后,林丽娟又担心起张某后续的生计问题,辗转与张某的家属取得联系,帮助张某踏上了返家路。