

# 巧用“三色码” 大数据助力“一把尺子量到底”

## 金华婺城“五率”齐降背后的秘密

本报记者 许梅 通讯员 张一诺

在金华市婺城区,司法机关办理刑事案件有一个“三色码”,“黄橙绿”三色所代表的,是案件是否适合采取非羁押强制措施的情况。通过“三色码”实现“一码分流”,是婺城区检察院提升办案效率、降低诉前羁押率的“神器”之一。

去年,婺城区检察院实现了诉前羁押率、轻罪起诉率、报捕率、不诉率、复议复核率“五率”齐降,以少捕慎诉慎押深入推进诉源治理。

少捕慎诉慎押是刑事司法政策,也是一种司法理念,传递的是司法温度。在具体办案中,如何在精准打击犯罪的同时,减少社会对抗,促进社会和谐,是对司法机关的一大考验。以婺城区检察院为例,该院每年受理的刑事案件中,盗窃、诈骗、交通肇事、故意伤害等轻罪案件占到73.65%左右,案件基数大、情节较为复杂。如此多的案件,如何区分不同情形,实现对犯罪的分层分类精准打击?

“我们从健康码的使用中获得灵感,研究制作了黄橙绿‘三色码’目录,明确非羁押诉讼的适用条件、案件范围和类案报捕标准,一目了然,便于公安民警和检察官办案参考。”婺城区检察院第二检察部员额检察官张玲介绍,

“三色码”制度对犯罪嫌疑人法定刑在五年以下的案件,进行观“色”分流。比如对法定刑在三年以下的轻罪案件,标绿色,如果犯罪嫌疑人自愿认罪认罚,积极退赃或取得被害人谅解,公安机关可直接取保候审不报捕;法定刑三年以下情节较轻的特定案件,标橙色,公安机关可以报捕,但应充分论证报捕理由。

不久前,检察院受理了一起情节复杂、涉众人员较多的诈骗案。该案中,80后小伙韩某成立网络科技公司,雇用人员使用某网游高级别玩家账号,添加充值多的男性玩家为微信好友后,假借“结婚”等名义诱骗玩家在未经国家批准的一些网络游戏大量充值。短短几年,诈骗金额就达600多万元,韩某等15人从中获利1万元至23万元不等。

对该案,检察官提前介入,对拟报请批捕的犯罪嫌疑人名单制作并标注“三色码”,依据每人的作用大小、获利情况、法定刑期等综合判断,快速敲定对韩某等3名管理人员及下游公司王某等4名管理人员批捕,其余业务员退赃后均予以取保候审,有效降低了报捕率和诉前羁押率。

“三色码”的使用,让一线办案人员对哪些人该捕该诉有了明确的实施标准,案件办理更快速高效。司法办案数据是社会治理的“晴雨表”,2021年婺城区检察院诉前羁

押率为24.7%,低于全省8.74个百分点。

除了使用“三色码”,婺城区检察院还建立酌定不起诉规定数据库,梳理统计散见于各司法解释以及相关酌定不起诉的规定,构建类型化不起诉裁量标准,归纳盗窃、诈骗、交通肇事等15种轻罪类案不诉的基本规则,统一司法标准,做到“一把尺子量到底”。

“落实少捕慎诉慎押,不能仅靠一家单打独斗。”婺城区检察院检察长李良才告诉记者,围绕整体推进少捕慎诉慎押,该院还以同堂培训、个案通报、不捕不诉听证等一系列举措为抓手,凝聚政法单位、行政机关、律师协会等多方共识。去年5月,该院与婺城公安分局、江南公安分局联合制定《关于减少羁押性刑事强制措施的适用意见》,引导公安机关明确提请批准逮捕的原则和范围,进一步“关口前移”。2021年,婺城区检察院受理移送审查起诉的3213人中,公安机关直接采取非羁押强制措施的人数占64%,比上一年提高近15%,从源头上大幅减少了诉讼增量。



## 常态化防控举措 落实要有刚性

新华社 杨思琪 丁静

疫情防控具有复杂性、艰巨性、反复性,各地进行常态化防控,要把功夫放在平时,关口前移,防控举措的落实要有刚性。在防疫一线阻隔传播,已经被实践证明是最经济有效的防疫方式,最有利于用最小的代价实现最大的防控效果。

北京近期通报此轮新冠肺炎疫情情况,就暴露出一些地区和单位在常态化防控工作中的一些不足。北京市榆乐轩烤鸭店未落实健康宝扫码登记、体温检测等防疫措施,10日至15日期间进店830人中477人未扫码登记,且经营人未主动报告临时工人员在店内工作情况,导致相关人员未及时纳入流调管控,造成疫情扩散风险。

戴好口罩、进门扫码、测量体温、勤于洗手……这是我们与新冠肺炎病毒战斗总结出的有效经验,也是常态化疫情防控的有效手段。防是应对疫情的第一条战线,平时在这方面就把工作做到实处,落实细节,控制疫情的压力和成本就会减轻。在防疫一线中要克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态,不给病毒反扑的机会。

当前,疫情形势依然严峻,常态化疫情防控机制仍需不断健全,落实防疫工作要注重刚性执行,不容松懈。各地要更加坚持问题导向,补短板强弱项,提升应急处置能力,解决好检测能力不够、隔离房间不足等问题。每个人都行动起来,严防死守、众志成城,才能将疫情防控的大网织得更紧更密。

各地要统筹好疫情防控和经济社会发展,在提高效率和落实细节上下功夫,做好信息发布和宣传引导,紧盯核酸检测、抗原筛查、流调溯源、医疗救治、免疫接种等各个环节,谨防“一刀切”“层层加码”,保障群众的健康安全和正常的生产生活秩序,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响,实现疫情防控和经济社会发展双胜利。



## 技能大比武

3月23日上午,杭州市消防救援支队组织开展为期3天的全市消防救援队伍春季大比武,通过200米负重、绳索攀爬和负重登楼等项目的比拼,提高消防救援人员的业务水平。

本报记者 陈立波 通讯员 陈永杰

## 销售使用过期产品 医师不良执业

### 杭州三家医疗美容机构被立案调查和处罚

本报记者 陈洋根 邱锦 通讯员 沈忠桥

本报讯 记者23日从杭州萧山区市场监管局获悉,在全省开展的“铁拳”、“亮剑2022”保障民生安全综合执法行动中,该局对两家医疗美容机构分别开出11万元和10万元的罚单。

“铁拳”行动重点聚焦“神医”“神药”等虚假违法广告、医疗美容领域虚假宣传等八大类违法行为;“亮剑2022”保障民生安全综合执法行动则重点关注医疗美容机构、养生会所、婴幼儿保健护理场所、月子中心等领域。执法人员调查发现,萧山X颜医疗美容门诊部有限公司从事医疗美容服务,取得《医疗机构执业许可证》,执法人员现场检查发现,12盒盐酸奥布卡因凝胶、2盒甲硫酸新斯的明注射液共15支以及1瓶医用氧已超过有效期,且与其他有效期内的药品混放一起,未单独标识。执法人员认定,该医疗美容机构存在销售、使用劣药的违法行为。

违法行为。

萧山新X荟医疗美容门诊部有限公司从事医疗美容服务,取得《医疗机构执业许可证》。执法人员现场检查发现,12盒盐酸奥布卡因凝胶、2盒甲硫酸新斯的明注射液共15支以及1瓶医用氧已超过有效期,且与其他有效期内的药品混放一起,未单独标识。执法人员认定,该医疗美容机构存在销售、使用劣药的违法行为。

另外,记者从杭州上城区卫健部门了解到,执法人员近日对辖区一家医美机构开展执业监督检查时,发现医师简某给患者做了A型肉毒素注射双侧鱼尾纹项目,但简某并未取得医疗美容主诊医师备案,且在没有主诊医师指导下独自给患者开展上述项目。依据今年3月1日起实施的《杭州市医师不良执业行为记分管理办法(试行)》(以下简称“《管理办法》”),执法人员对简某开具医师不良执业行为记分通知书,并对其记6分扣罚。同时,简某的行为还违反了医师法、《医疗美容服务管理办法》相关规定,执法人员已对其立案调查。据了解,这也是《管理办法》实施以来,上城区卫健综合行政执法队发出的首张医师不良执业行为记分通知书。

## 船运停摆,涉案标的物远在海岛,如何破局?

通讯员 王伊怡 徐如霞

“孙法官,这栋楼就是陈某的房子,这边是楼梯,这里是厨房,里面已经没有什么东西了。”随着调解员吴展的移动,摄像头将涉案房屋的上下里外都拍了个遍。

50公里开外的“渔港共享法庭”里,象山法院石浦法庭法官孙素静仔细辨认着房屋构造与屋内陈设,并朝屏幕对话,“谢谢您,再麻烦您上去二楼看看。”

这是石浦法庭近期受理的一起返还原物纠纷案件,原告陈某诉请要求被告徐某尽快腾空房屋并将房屋归还。但由于被告和涉案标的物均在渔山岛上,案件一度陷入停滞困局。

渔山岛礁棋布、海水清澈,被誉为“亚洲第一钓场”,但是地处偏远(距离象山县石浦镇45公里),需在海上颠簸三个小时才能到达,岛上居民的出行全靠每两天一班次的旅游快艇。受天气及疫情影响,春节至今轮船一直处于停运状态。

正常情况下,承办法官及原、被告双方均须至岛上对标的物

进行现场勘查,眼下却只能“望洋兴叹”。看着心急如焚的原告,孙素静多方打听,得知渔山岛的调解员吴展近期就在岛上,灵机一动——借助“渔港共享法庭”多方连线,由调解员将涉案标的物的真实情况向法官及原告进行展示,从而再确定案件的审理方案。

很快,孙素静联系上调解员吴展,指导其使用“共享法庭”中的视频会议功能,并委托他将本案被告徐某一起加入,于是便有了开头那一幕。

通过视频完成线上勘查后,原告表示对标的物已基本了解清楚;被告承诺等岛上船运恢复,原告及法官上岛之后,他就会将标的物返还给原告,届时双方再签订协议;调解员则表示将继续协助法官进行案件调解。听完各方发言后,原告二度发言,表示待船运恢复后会优先考虑调解或撤诉结案。

一根网线连三地,一端屏幕聚四方。“共享法庭”的多维应用,在方便群众诉讼、推动基层治理之外,还向我们展现了“山海亦可平,司法不孤岛”的法治之美。