

# 打造具有浙江辨识度的执法人员培训标准化体系

## 湖州市平安实训基地构建全省首个行政执法实训平台

本报记者 郁燕莉 杭栋莹 通讯员 杨溢雨

本报讯 “餐饮单位食品安全、环境卫生、经营行为一直是行政执法监管重点,省里的这个《餐饮监管一件事》清单,既梳理了行政检查事项和部门,又给我们日常工作的开展带来了指导。”在湖州市平安实训基地的餐饮店场景实训中,吴兴区综合行政执法局织里分局副局长孙蒙惊喜地发现,基地已梳理出了涉及生态环境、市场监管、商务部门等6个部门19项餐饮监管执法内容,学员只需扫一扫二维码,就可对照清单在场景中开展学习。

5月21日,湖州市吴兴区召开全区“大综合一体化”行政执法改革推进会,同时启动首期全区行政执法人员轮

训。会上,湖州市平安实训基地与湖州市吴兴区综合行政执法指导办公室签署合作协议,积极打造全省独一无二的行政执法实训平台。

去年,司法部在全国开展了行政执法人员培训标准化体系建设试点工作,在全国范围内选取了5个部委和13个不同层级地方开展试点。吴兴区是唯一一家基层综合行政执法试点单位。

如何打造具有浙江辨识度的执法人员培训标准化体系金名片?吴兴区委书记赵如浪说,作为浙江“大综合一体化”改革4个试点区县之一,吴兴区在标准化体系打造上具有独特优势,“依托全省唯一实训基地,我们以实景、实训、实战为特色,将1600多项执法实训融入到实训教

学,加快打造一支业务精湛、素质过硬的执法队伍”。

据了解,为了创新培训方式方法,不断提升培训质效,基地研发了涵盖校园安全、交通安全、食药安全、建筑安全等16个综合执法实训主题,通过多媒体教学、VR教学、实景演示、随堂测试等多个模块实施教学。

在现场的视频连线中,司法部行政执法协调监督局监督处处长、一级调研员彭飞表示,吴兴这一模式,因地制宜、行之有效、可复制可推广,在全国范围都具有很强的示范意义。

吴兴区副区长钱振宇介绍,接下来将联合高校、基地推出“菜单式”实训课程,并对全区900多名综合执法人员开展轮训,推动全区行政执法人员轮训工作在全省先行探索。



### 说是“养老”,其实是诈骗

连日来,台州市公安局黄岩分局组织民警走访辖区老人,详细讲解各种以“养老”为名义的诈骗手段,提高老年人的防骗意识和能力。

通讯员 喻跃翔 摄

## 30万人跟着我们“逛”了蔡界村

本报记者 邱锦 杨思思

本报讯 “你看这条路,原来是条泥泞小路,现在可是条‘致富路’。”直播镜头中,德清县新市镇蔡界村党委书记、村委会主任沈炳泉指着脚下的彩虹水泥路向大家介绍说,“我们村的村集体经济收入,2015年是15万元,2021年超过400多万元,村民年人均收入超过4万元。”

5月20日,由浙江省司法厅、省普法办、浙法传媒集团共同主办的法治村里话“共富”之“法助共富 法护平安”专项行动系列网络直播第二站,走进了蔡界村,共吸引全网30万人次观看。

今年5月正值第二个民法典宣传月,当地在蔡界村农业观光园内的民法典主题法治文化公园举行了系列宣传活动。

“亲们,这油就产自自我后面的油菜花田,2000亩的油菜花海啊,真正的原生态……”观光园入口处,当地“网红”正在稻田边直播带货,怀里抱着一桶菜籽油。蔡界村村委副主任姚刚告诉记者,得益于村内的经济发展,越来越多的年轻人愿意回家乡创业,成为“新农人”,在新市镇还有专门的直播基地,带动了当地农产品的销售。

跟随镜头往前走,在代表蔡界村特色的绿色大型蚕宝宝装置下,一些群众性普法活动正热闹开展中:有来自新市镇高的学生在瓦片上作画,画面内容都与法有关;有学生在高声朗读宪法和民法典;有书法家在书写“治国之道,富民

为始”等作品……在观光亭二楼,当地的公证员不仅为老年人送上了他们此前申请办理的公证书,还详细解答老年人提出的关于遗嘱继承的法律问题。

直播中最吸引人的部分,是一起矛盾纠纷的调解。得到当事人的同意后,直播镜头呈现了调解的整个过程。当地两户村民因为栽树和种菜问题产生矛盾,甚至大打出手。经过村调解委员会的调解,现场气氛从剑拔弩张到风平浪静,最终两户村民互相道歉,握手言和。

另外,在该村的“红色连心小屋”,田口组村民通过议事的形式,商议集体土地流转问题。为让村民更多地了解土地流转相关法律法规及政策,本次议事还特别邀请了“一村一法律顾问”和“法律明白人”参与。

“这些都是我们探索出的新时代‘枫桥经验’村级基层治理新模式,帮助村里实现‘大事不出村,小事不出组’。”姚刚在直播中说。

直播最后,湖州市司法局党委委员、副局长刘姝姝接受采访时介绍,自全省司法行政系统开展“法助共富 法护平安”专项行动以来,湖州市司法局立足当地实际,出台实施方案,明确在全市范围集中开展地方立法“提质”、营商环境“提标”、基层法治“提能”、法律服务“提档”、法治宣传教育“提升”等“五提”行动。德清县司法局紧跟步伐,深入开展法助共富“四升级”、法护平安“三强化”专项行动。

## 从“大海捞针”到“精准出击” 数字监督立大功

本报记者 许梅 通讯员 杭检

本报讯 74家冒用他人身份信息注册的公司,200余家企业无社保缴纳记录、缴税记录,同一地址注册多家公司……为什么会出现这样的情况,这些企业还在运营中吗?杭州市拱墅区检察院的检察官在办理多起同类型刑事案件后,关注到了这一情况。

几乎同时,“耕地占用税”的问题也困扰着桐庐县检察院的检察官:3000余平方米的耕地未经批准被用于建造旅游等设施,而本来该缴的耕地占用税却一直空缺,类似情况是否在其他地方也存在?

检察官们就着“冰山一角”一查到底,日前都有了结果。这其中,数字监督立下大功。

2021年4月,桐庐县检察院在办案中发现,浙江某农业开发有限公司未经相关部门审批,占用桐庐县某村3000余平方米土地,建造旅游设施和其他景观设施,存在非法占用耕地情况。相关部门虽对该公司进行了行政处罚,但该公司仍存在未缴纳耕地占用税的情况,涉及漏缴税款6万余元。

类似情况,难道仅此一例?桐庐县检察院通过对调取的相关数据进行整合、碰撞、分析,建立类案监督模型,将2017年以来涉非法占地耕地案件耕地占用税线索批量梳理移送税务部门,推动开展专项整治。至2022年3月,已追缴税款及滞纳金450余万元,督促拆除违法建筑1万余平方米,收回被占用耕地3万余平方米,复垦耕地3.5万余平方米。

在此基础上,杭州市检察院以上述耕地占用税专项监督为实践样本,在全市范围内部署开展专项行动,发现监督线索23条,推动追缴耕地占用税税款及滞纳金5200余万元。

从桐庐县至杭州全市,如何在更广的范围内及时发现违法占用耕地、毁林种茶、污染河道等情况?杭州市检察院借用“黑科技”的力量,在该院“数智魔方”开放式信息研判监督平台上,检察技术人员借助卫星遥感地图和智能视觉技术,对某区域的影像进行多时间点地物识别和对比,构建“卫星遥感+智慧检察”监督模式,实现主动式全域国土资源情况核查。

有了“黑科技”的监督守护,检察机关对违法占用耕地、林地等破坏自然资源和生态环境行为,实现了从“大海捞针”到“精准出击”的转变。截至目前,杭州全市共通过检察监督复垦复绿耕地近50亩,补办手续120余亩,清运渣土1000余吨,一些地方还出台了沙石资源管理整治意见,推动了沙场行业整治。

而拱墅区检察院在发现问题后,对近一年内办理的涉虚假注册公司案件进行对比分析,提炼出虚假注册公司用于违法犯罪活动的“共性特征”,与市场监管、税务、人力社保等部门进行数据碰撞,发现虚假注册公司及其关联公司300余家。拱墅区检察院随后与区法院、公安、市场监管、司法局等单位协调,推动破除数字壁垒,实现数据共享。经检察机关监督并推动专项治理,相关部门对已查明的虚假注册公司吊销营业执照,对无社保缴纳记录、无缴税记录等异常企业列入重点管控名录。

杭州市检察院在杭州全域率先启动数字监督集中专项行动,摸排市域内为实施犯罪提供帮助的虚假注册公司3000余家,启动强力整治。随后,省检察院在全省部署“净化空壳公司”专项行动,依法打击惩治注册空壳公司实施违法犯罪活动,聚力共护营商环境。

除了通过大数据赋能开展耕地占用税、虚假注册公司专项监督外,去年以来,杭州市检察院以全国首家检察信息情报中心为平台,不断开拓新的数字化法律监督场景,以数智检察提升办案质效,增强监督刚性、推进社会治理。