

# 深刻领会省党代会精神 深入推动基层治理提升

宁波市市委副书记、政法委书记 钟关华

省委书记袁家军代表中共浙江省第十四届委员会作的报告，既是“指南针”“作战图”，更是“动员令”“集结号”，是一个高举旗帜、凝心聚力、催人奋进的好报告，也是未来五年引领浙江共同富裕和现代化的纲领性文件。

宁波作为浙江“双城记”的重要一极，理应在忠实践行“八八战略”、坚决做到“两个维护”、奋力推进“两个先行”中挑大梁、当先锋，以加快建设现代化滨海大都市的使命担当推动省党代会精神在宁波落地见效。我们将坚持统筹发展和安全，坚持以高效能治理促进高水平安全、助推高质量发展，加快打造一流智慧善治之都。

一、聚焦“党建统领”，聚力推动基层治理组织变革。习近平总书记强调，要全面提升基层党组织政治功能和组织力，将基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。省党代会报告提出，要树牢大抓基层鲜明导向，全面加强基层党组织建设。我们将强化党的领导，健全党委领导、政府负责、社会参与、各方协同的基层治理工作格局，以党建统领凝聚基层治理合力。强化组织覆盖，大力实施“红色根脉强基工程”，推行全域党建联盟，推进“支部建在网格上”，实现基层党建全区域建强、全领域过硬。强化多元共治，全力推进“党建带社建”，围绕基层党组织构建“社会共治圈”“群众自治圈”“公共服务圈”，更好打造多元参与的社会治理共同体。

二、聚焦“机制重塑”，聚力推动基层治理体系变革。

习近平总书记强调，要构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。省党代会报告提出，要健全“141”基层治理体系。我们将着眼基层需求，构建职责清晰、高效运行、多跨协同、执行有力的基层治理新体系。我们将做实网格底座，优化网格设置，强化专职网格力量配备，着力让“小单元”发挥治理“大作用”。做精城乡社区，实施公共服务扩面提质、社区治理提能增效等6大行动，全力打造人民幸福美好家园。做优街镇功能，全面推动街镇内设机构和“上统下分、强街优社”改革，纵深推进“一支队伍管执法”，确保基层“看得见、管得住、治得好”。做强县级中心，完善县级社会治理中心6大功能及运行机制，真正将县级社会治理中心打造成基层治理的“中枢纽”。

三、聚焦“数字赋能”，聚力推动基层治理动力变革。习近平总书记指出，要通过大数据、云计算、人工智能手段推进城市治理现代化。省党代会报告提出，要推进各领域治理数字化。我们将突出智慧智能，集成打造“1个大脑”，建好“智能要素超市”和智能应用服务中心，实现风险矛盾智慧感知、智能研判、自动预警。突出管用好用，全新打造市、县、镇、村4级指挥驾驶舱，实现基层治理全景展示、一屏掌控。突出实战实效，积极贯通落地6大系统重点应用，推进基层治理“一件事”集成应用上线，不断提升服务群众“可感度”。

四、聚焦“除险保安”，聚力推动基层治理质量变革。

习近平总书记强调，基层是社会和谐稳定的基础，要切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。省党代会报告提出，要完善横向到边、纵向到底的大平安格局。我们将注重“源头感知”，深化“民呼我为”工作体系，整合汇集“12345”政务服务热线、民生e点通、81890等平台社情民意，推进全息智能感知体系建设，提升风险感知识别能力。注重“精准研判”，围绕9大领域重大风险，常态化开展分析研判，及时发现倾向性、苗头性问题线索。注重“有效处置”，第一时间进行问题整改、隐患整治，确保90%以上矛盾纠纷化解在基层。注重“闭环管控”，通过跟踪督办、评估反馈、举一反三，形成工作闭环，达到整改一个、治理一片、规范一域的综合效果，以基层治理的高分答卷交出宁波平安稳定高分报表，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

扛起政法担当 护航“两个先行”  
政法领导干部学习贯彻  
省第十五次党代会精神系列访谈

云在算 人在核 数据在监管  
**浦江实现非羁押人员“云监管”**

本报首席记者 陈佳妮 通讯员 胡筱俊 潘再阳

**本报讯** 今年6月，方某因涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪被浦江公安监视居住。执行期间，民警突然收到预警——方某存在违规行为。经核实，民警确认方某未经批准，擅离执行地址情况属实，但方某却矢口否认，后续仍不遵守监管规定。他的一举一动早就被“非羁押数字闭环监管系统”记录在案。日前，结合系统收集的相关证据，浦江县公安局向县检察院提请批准逮捕。

“非羁押数字闭环监管系统”到底什么来头？记者从浦江县公安局了解，随着“少捕慎诉慎押”刑事司法政策的推行，对非羁押人员的监管成为公安机关急需解决的难题。特别是在传统监管模式下，人员违规离开居住地、传讯不到案等情况偶有发生，而违规证据又难以收集，事后处理不能及时跟进，无法形成有效震慑。为此，浦江公安积极探索研发“非羁押数字闭环监管系统”。

该系统打破数据壁垒，具备人脸识别打卡、出具请假审批、异常数据预警、违规处罚审批等功能，且后台实时统计更新数据，一旦发现异常，即可通过数字化智能预警和执行单位落地核查进行处理。

“我负责监管的非羁押人数从5人增加到了10多人，但有了‘云监管’系统，工作量却比以往更少，压力也更小。”浦江县公安局郑宅派出所民警叶绍阳介绍，“云在算、人在核、数据在监管”的模式，由原先的事后处罚变为事前提醒，实现了非羁押监管人员的全过程闭环管控。

同时，“非羁押数字闭环监管系统”还秉承“教育为主、惩罚为辅”的原则，实行“蓝、黄、橙、红”四色分类柔性监管模式。一旦线下核查证明线上预警情况属实，即会综合评估违规监管对象的现实表现，对其进行书面批评告诫、没收保证金、给予治安处罚、提请批准逮捕等惩戒措施。

自2021年6月该系统运行以来，每月平均违规人数从去年的35人下降至今年的6人。“该系统24小时提醒我们要遵守规定，但不会对我们的正常生活和工作带来干扰。如果需要离开居住地，只要提前在手机上向辖区派出所请假报备即可，相当方便。”被监管对象郑某说。

本报职业道德监督电话：0571-85310013



近日，市民在仙居县城永安溪畔一处“口袋公园”休闲健身。近年来，仙居县将城市中的一些闲置空间打造成一批生态环境优美、健身休闲设施齐全的口袋公园，以满足市民就近休闲、健身运动的需求。

王华斌 摄

## 5年来受理的近三成知产案件和小微超市有关 慈溪法院为此专门发布了一个白皮书

本报记者 张宇洲 通讯员 陈露佳

**本报讯** 去年8月，在慈溪经营一家小店的小周收到了慈溪市人民法院的传票和起诉书，事由是“著作权纠纷”。原来，小周店里售卖的一款蛋糕上用小朋友喜爱的“海底小纵队”角色玩偶作为装饰品。该动画形象授权方发现后，将小周诉至法院要求赔偿。“我是在网购平台上合法买来的玩偶，是作为蛋糕的赠品送给顾客的，没有侵害原告的著作权。”小周辩解道。不过，经法院审理，小周还是为自己的行为支付了1万元的赔偿金。

像小周这样因疏忽而惹上知识产权侵权官司的小微超市不在少数。在慈溪法院近日发布的《涉小微超市知识产权案件审判白皮书》显示，2017年1月到2021年12月，该院共受理知识产权案件1772件，其中涉及超市、日用品店、便利店等零售商店主体的案件有499件，占比近三成。慈溪法院民三庭副庭长张小玲说，这一数据引起了他们的关注，“工商登记情况显示，慈溪以超市、日用品店等冠名的零售业商店近4000家，而每年平均有100起知识产权案件和小微超市有关。进一步分析后，该院发现大部分是侵害商标权纠纷案，占比89.58%，比如有小超市售卖

“猴姑”饼干，被“猴菇”饼干厂家给告了；另一类是侵害著作权案件，占比10.42%，小周的案子就属于这类。

张小玲说，小微超市容易惹上这类官司，很大原因与经营者有关。小微超市的经营者中不少人文化水平不高，法律知识缺少，对仿冒商品存在识别障碍，加上假货便宜，使得小微超市成为知识产权侵权“高发地”。“这类纠纷发生后，基本上一告一个准。”张小玲介绍，这类案件多是商业维权，原告一般委托专业律师，事先都收集了充足证据，而一些小微超市经营者日常经营不规范、证据意识淡薄，因此有效抗辩较少。

她建议，小微超市经营者要确保进货具有合法来源、进货单上货品货名对应，必要时要求供货商提供商品的知识产权权属证明文件。日常规范经营，保存好相关证据材料，若发现供货商提供的商品存在侵权情况，要及时与供货商联系，立即停止销售。一旦涉诉，要及时向法院提供证据证明涉案货物的合法来源并说明提供者，避免因供货商侵犯知识产权而造成自身索赔损失。她说，该院将加强和市场监管局的联系，定期将涉超市类主体知识产权侵权案件审理情况通报对方，便于他们加强监管，特别是对多次侵权或侵权后仍不改正的进行重点监管。