

“三治”融合，构建新型城镇诉源治理模式

通讯员 龚国新

近日，龙港市人民法院举行自主研发的“共享法庭庭务主任履职评价系统”启用仪式。

“我们根据法官、庭务主任两种角色的不同业务需求，构建了案件管理、在线交流、文件传输、积分排名等模块；同时，还为庭务主任量身定制了‘指定派单+公告抢单+自主申报’三种辅助任务参与方式，提高履职自主性和便利度。”龙港法院院长董忠波在仪式上介绍。

龙港是全国新型城镇化改革的“试验田”，坚持“大部制、扁平化”改革方向，不设乡镇街道，基层治理模式独一无二。自主开发评价系统，是龙港法院立足区域特点，推进新型城镇诉源治理模式的缩影。据了解，2022年1-7月，龙港法院共受理案件3750件，总收案数同比下降29.7%，降幅位列全省法院第六、温州法院第一。



龙港法院诚信诉讼教育专区揭牌



龙港法院“共享法庭庭务主任履职评价系统”启用

多元治理，构建三级分层过滤体系

“法官，我家离法院有些远，过去很不方便，有没有别的办法？”一位家住龙港肥艚第一社区的老人在电话中询问。“你可以到就近的社区‘共享法庭’，让驻点的庭务主任提供帮助。”

肥艚第一社区位于龙港市东边沿海区域，而龙港法院坐落于龙港市西面，当地群众依托法院解决矛盾纠纷多有不便。2021年8月13日，龙港法院在肥艚第一社区设立温州地区第一批“共享法庭”。同时，龙港法院在每个“共享法庭”聘任庭务主任，并率先出台“以奖代补”等配套机制，实现“共享法庭”规范化、实效化运作。

龙港法院还联合市委政法委和市委基治委，推进“无

讼社区”创建，通过结对共建、法治宣传、巡回审判等方式，传递“无讼”理念，目前已培育9个社区示范点，努力将矛盾纠纷化解于萌芽。

不仅如此，该院依托“市管社区”改革优势，构建以矛调中心为枢纽，劳动、婚姻、道交等领域调解组织为补充的调解网络，推动形成“社区网格-共享法庭-矛调中心”三级矛盾纠纷分层过滤体系，从源头上有效减少诉讼增量。

“今年1-7月，我院在诉前化解纠纷839件，民事调解率位列温州法院第一。”龙港法院立案庭庭长陈德广说。

特色治理，多点突破实现“全面开花”

近日，龙港市市场监督管理局查处一个无证经营小吃

店，在作出处罚决定的同时，主动告知店主金师傅可以申请行政复议。金师傅在收到处罚决定的当天口头提出异议申请，几日后，该局作出《行政复议答复书》，认可金师傅提出的要求减轻处罚的理由。这意味着，他不需要再通过一道道诉讼程序来实现自己的诉求。

今年4月，针对温州地区行政诉讼收案数多、败诉案件多“两多”问题，龙港法院和市政府试行“行政复议制度”，为“民告官”纠纷的多元化解、实质性化解提供了一条全新路子。第二季度，以龙港市人民政府为被告的行政案件收案数环比下降74.8%，案件败诉率较2021年同期下降3.49%。

“执源治理”是“诉源治理”工程的重要一环，龙港法院不仅建立了打击拒执行为快速处置机制，创设被执行人、拒执案件被告人“义务宣传员”制度，还设立个性化诚信诉讼教育专区，营造诚实守信的良好氛围，提升裁判文书自动履行率。上半年，该院首次执行案件收案数同比下降42.32%，自动履行率位列温州法院第一。

商事纠纷的源头化解对优化法治化营商环境具有重要意义。龙港法院坚持“商事纠纷商会调”理念，在市工商联设立法律服务工作室，并联合对企业开展“法治体检”等活动；同时，择优从商会会员、行业专家中选任8名商事特邀专职调解员，提升诉前纠纷化解的专业性。1-7月，该院商事案件收案数同比下降7.25%。

规则治理，打造共建共治共享格局

“我们将秉承诚信守法经营理念，从自身做起，从现在做起，努力创造企业良好的信用形象。”企业代表杨介梁说。8月8日是温州诚信日，龙港法院联合市工商联开展“共筑诉讼诚信 护航营商环境”主题活动，向广大民营企业和企业家发出诚信经营、诚信诉讼的倡议，企业家们纷纷响应。

近年来，龙港法院不断推进诚信诉讼体系建设，努力构建“固、防、甄、惩”四位一体虚假诉讼防治体系，坚持人防结合，挤走“诉讼水分”，今年1-7月，已对25人次合计处以罚款21.6万元，拘留2人次，以涉嫌虚假诉讼罪移送公安机关1人次，虚假诉讼案件查处率位列全省法院第一。

除了打击虚假诉讼“反面典型”，龙港法院也在努力发挥裁判的正向示范引领作用。

该院在审理涉天洋大厦商品房预售合同纠纷系列案件中，运用示范裁判机制，通过召开专业法官会议等方式，讨论分析裁判标准，形成首份示范判决，并推动其余案件调解。之后，充分调动人民调解员队伍力量，以点带面，一揽子化解了80余起潜在商品房预售合同纠纷案件，实现“审理一件、化解一批、预防一类”。

为进一步在全社会营造助力纠纷源头化解的良好氛围，龙港法院始终坚持“走出去+引进来”相结合，在2021年12月1日成立“春风话语”家事工作室，持续讲好网红法官谢春风强化柔性司法、倾力实现家事纠纷诉前化解的典型事迹。同时，该院组建了龙法宣讲队，多次开展专题公众开放日活动，邀请“两代表一委员”观摩庭审、见证执行，加强群众对诉源治理的了解和支持。

高效排摸核查，紧盯每条线索

金华重拳打击养老诈骗



本报记者 朱蓓蓓 通讯员 于超蓉 范书超

日前，金华市公安局婺城分局对山东芊桦创美珠宝有限公司金华分公司涉嫌非法吸收公众存款案集中收网，一举抓获叶某等24名犯罪嫌疑人。截至目前，57名犯罪嫌疑人被采取强制措施。

自打击整治养老诈骗专项行动开展以来，金华破获养老诈骗案件44起，打掉涉养老诈骗犯罪团伙21个，抓获犯罪嫌疑人253名，追赃挽损3048万元。

专项行动期间，金华将排摸、核查有效线索作为突破口和着力点。市、县两级打击整治养老诈骗专项办、成员单位，先后2轮公开向社会征集养老诈骗违法犯罪线索。

市公安局发布《关于征集养老诈骗违法犯罪线索的通告》，明确举报线索经公安机关查证属实并以相关罪名移送起诉的，按照移送起诉人数分别给予1至5万元不等的奖励。当地聚焦民政、自然资源等8个行业领域，检查门店4145家次、房地产项目957个等，发现问题隐患61个。此外，广泛发动网格员、“一村一警”“一格一姐”、社区工作者等力量，进村入户摸排涉养老诈骗线索。截至目前，全市排摸有效线索176件。同时，金华围绕线索核查到期报送率、实名举报人联系率及核实率、线索办理完结率，全面落实线索核查责任，实现4个100%。

为筑牢养老反诈“防护墙”，金华建立健全线索会商机制，对重点线索逐项建档登记、分类管理，组织政法委、公安、法院、检察院和行业主管部门深度研判、逐条会审、跟踪盯办，力求将每个案件办成铁案。专项行动以来，金华市打击整治养老诈骗专项办已组织对82条线索会商研判，梳理挂牌督办的5起重点案件均被立案侦查。

金华还依托“公安大脑”及相关数据平台，通过信息共享与数据比对，自动识别、精准预警养老诈骗类案件线索。东阳建立银行信贷法律监督模型，通过数据碰撞发



现异常线索8条，抓获犯罪嫌疑人2名。兰溪市研发“老年人康养领域集资类案法律监督模型”，筛查注册的1.5万余家有限公司，发现74家异常公司，经核查后由公安机关立案10起。针对不法分子利用保健培训、产品推介、投资高额回报等手段坑骗老年人的特点，永康启用包括个体测序、团伙研判、预警推送等功能在内的违法公司源头监测治理系统，截至目前，推送可疑线索6条，实地核查投资公司21家，极大提升养老集资诈骗的事前防范能力。