

政法记者走基层

政法委书记谈平安

践行“三能”指示 提升“政法六力”
筑牢杭州社会治理坚实底座

(上接1版)

为进一步督促风险隐患整改落实,杭州结合线下平安督查,开发上线“平安督”应用平台。该应用不仅实现了督查情况的实时录入,还从点位数、问题数、发现率等维度赋分形成平安督查指数,通过指数月度晾晒,助力实现“发现问题—督办通报—整改落实—回访销号”的线上闭环管理。

如今,一个个“社会风险识别与管控”应用场景,犹如一双双智慧的“眼睛”,灵敏感知着城市的一举一动。它们从预测入手、从预警起步、从预防着力,筑起一道道坚不可摧的风险防控墙。

“小脑+手脚”
凝聚基层基础承载力

护航党的二十,夯实基层基础是关键。

作为全国首批市域社会治理现代化试点城市,夯实基层治理根基,杭州出实招亮新招。特别是今年以来,杭州迭代升级、全面推广的“小脑+手脚”基层治理工作体系,凝聚起基层治理最强承载力。

近日,临安区天目山镇指挥室视频巡查员发现辖区一都村山林附近冒烟,疑似焚烧秸秆,于是立即联系附近网格员前去核查处置。仅三分钟,网格员就赶到现场,制止了焚烧行为,并扑灭了火源,及时规避了有可能引发的森林火灾隐患。

这起消防隐患及时发现、高效处置的背后,正是天目山镇年初投入使用的指挥室“小脑”作用的发挥。“小脑”集成平安天目、防灾天目等各类系统,接入警综平台、行政执法监管系统、村社矛盾纠纷化解辅助运用等,实现了“一室指挥全域、一屏掌控全局”。

如今,像这样的“小脑”已遍布杭州各个镇街。它们对上承接各类平台,横向对接各部门信息;对下穿透到村、网格(小区)、微网格,实现镇街、部门、村社、网格等各层级的无缝衔接,全面提升了基层预警预测、指挥调度、综合执行能力。

聪明的“小脑”,配上有力的“手脚”,才能发挥最强战斗力。对此,杭州通过对执法、矛调、村社干部和网格员“三支队伍”的整合运用,不断强健“手脚”,进而实现了对各类社会治理问题的分级分类处置。

近日,临平区崇贤街道前村调解点调解员手机“钉钉”收到110联动指令信息:崇贤街道某饭店发生纠纷,请求处置。接警后,街道调解组工作人员立即赶赴现场,查明系一起意外人身损害纠纷。调解员现场调解,三方达成协议,纠纷化解并当场签订调解协议书。

随着“手脑”协同机制地进一步完善,反应灵敏、协调有力的基层治理工作体系日趋成熟,杭州社会治理基层基础不断夯实,向着“整体智治”新阶段迈进。

改革突破
推动执法司法监督更有力

推进严格执法、公正执法,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,是政法工作的题中之意,也是提升“政法六力”的必然要求。

近年来,杭州充分发挥数字化改革先行优势,以数智促法治,加快推进“全域数字法治监督体系”建设,以“大数据+智能算法+人脑智慧”为基点,推动执法、执纪、司法数据“一云归集”,实现数字法治监督改革先行突破。

今年6月,市委政法委牵头,会同市人民检察院和市委依法治市办等单位探索构建的全域数字法治监督平台正式上线。作为杭州数字法治领域“一号工程”,该平台聚合政法委执法监督、纪委监委执纪监督、人大司法监督、检察机关法律监督、社会监督等各种监督形式,统筹市、区(县)两级法治监督应用,通过“两舱(仓)三中心”总体架构和多跨场景应用,实现了全领域、全地域、全范围、全流程的数字法治监督。同时,该平台秉承“寓监督于服务之中”和“双轨制(履职轨和监督轨)”理念,破解“背对背”监督、交叉执法等难点堵点,实现从“办一案”到“牵一串”的跨越。

当前,养老诈骗违法犯罪令群众深恶痛绝,专项整治如火如荼。依托全域数字法治监督平台,杭州及时开发上线空壳公司监督治理场景,通过数据分析比对,对存在登记注册后无社保缴纳、无税款等情况的公司,实时生成可疑空壳公司名单,第一时间发送至相关职能部门,同时监督职能部门及时依法依规处置反馈,大大提升了执法精准度和质效。

监督是为了更好的治理。根据检察办案中发现的特定行业从业人员存在法律明确禁止准入的具有刑事犯罪前科人员等风险隐患,杭州余杭检察打通司法机关与行政机关之间的数据壁垒,自主研发“特定行业准入”数字监督场景,从源头筛查风险。

该场景通过智能分析,对医疗卫生、食品药品、道路运输、教育培训、养老服务等五大民生公益领域的从业人员进行“红黄蓝”三色赋码管理,同时在“浙里办”“浙政钉”等APP内分别为个人从业者、企业用工者和行政监管部门提供从业查询赋码入口和用工核码验证入口,把牢特定行业“进出口”。曾犯诈骗罪的执业医师胡某在刑满释放后仍从事相关医疗工作,在“特定行业准入”数字系统的识别下,胡某最终被注销执业医师证书,并纳入黑名单。

“非羁押”“异步审理”“公安大脑”……随着一批颠覆以往传统执法司法监管模式“监督利器”的诞生,杭州执法司法监督正由“浅表式”管理跃升为“穿透式”管理,为良法善治拓宽了新思路、新手段。

杭州市委政法委常务副书记戚海滨:
扛起除险保安工作杭州担当
坚决打赢平安护航党的二十大攻坚战

在党的二十大即将召开之际,杭州政法系统将牢固树立政治意识、风险意识、协同意识和常态意识,以“时时放心不下”的责任感,聚焦平安护航党的二十大工作主线,以政法之能答好时代之问,以杭州之先护航全省先行,为党的二十大胜利召开营造安全稳定的政治、经济和社会环境。

完善横向到边、纵向到底的大平安格局,在高水平平安创建上走前列、作示范。创新推进“政法六力工程”建设,围绕“平安考核进全省前列”总目标,以除险保安晾晒工作为牵引,加快建设平安风险监测预警防控平台和“除险保安”晾晒综合应用,持续开展平安暗访督查,强化重大风险实时预测预警预防,努力实现火灾事故、交通亡人、刑事案件等“15类指标降下来”和电信诈骗破案数、公共法律服务满意率等“7类指标升上去”。

建设立体化、智能化、法治化的社会治安防控体系,在提升人民群众幸福感、满意度上走前列、作示范。常态化开展扫黑除恶专项斗争,加大电信网络诈骗、养老诈骗等新型违法犯罪打防治理力度,深入开展防范化解“民转刑”案件等专项行动,不断强化涉稳风险整体防控。持续提升智安小区、智安单位等智慧安防水平,打造“全域+全时”闭环管控的市域风险防控体系。

创新打造“小脑+手脚”基层治理工作体系,在高效能治理上走前列、作示范。以基层智治平台和社会治理综合指挥中心为基础,联通“1612”体系与“141”体系,充分发挥镇街专业执法(综治)队伍、矛盾纠纷化解队伍和网格员队伍“三支队伍”的作用,加强诉源、警源、防源“三源治理”,把协同效能转化为治理效能,实现基层“整体智治”。

维护执法司法公平正义,在高质量法治建设上走前列、作示范。深入开展“法助共富、法护平安”专项行动,为共富先行优化营商环境。纵深推进“大综合一体化”行政执法改革,推动形成全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系。加快全域数字法治监督体系建设,让法治监督更灵敏、更智慧、更公平。积极打造更高层次的公共法律服务体系,依法保障人民平等参与、平等发展的权利。

诉源治理短板在哪儿、怎么改进?
金华首创“评价指数+数字应用”回答得明明白白

本报记者 陈贞妃 通讯员 胡珮婷

本报讯“你单位诉源治理工作连续两月在全市各镇(街道、区)排名靠后,请高度重视,逐项整改提升……”近日,永康市某街道党工委在“浙政钉”的“龙山经验诉源治理”应用模块中,收到了来自永康市诉源治理工作领导小组的督办单。“主要是成诉纠纷化解指标落后了。”相关负责人赶紧打开详细的诉源治理指数分析研究。

这是金华市基于“龙山经验”升级诉源治理工作机制,在全省首创的诉源治理指数评价体系以及“诉源智治·龙山经验综合应用”(以下简称“龙山经验综合应用”)。经过近一年的试运行,9月27日,金华市委政法委和金华市中级人民法院联合召开发布会,正式在全市上线应用推广。

在“龙山经验综合应用”驾驶窗界面中心的地图上,辖区各个镇街分别以绿色、橙色等不同颜色显示。“这是依据诉源治理指数评价体系3.0版生成的指数画像,聚焦矛盾纠纷自我防范、化解举措、诉前纠纷、成讼纠纷化解成效四个层次设置三级评价指标。每个镇街的诉源治理工作开

展情况及短板都一目了然。”金华中院党组副书记、常务副院长彭中介绍,由于缺乏有效的评价体系,在“龙山经验”推动诉源治理的长期实践中,存在诉源治理工作全貌掌控困难、风险感知滞后等问题。为此,“龙山经验综合应用”定位于“治理端”,打造了“指数画像、风险预警、协同治理、考核评价”四大数字化场景,将诉源治理工作可视化、诊断化、改进化,实现“控一防一治一优”量化闭环。

应用通过抓取矛盾纠纷投诉处置、法院成讼纠纷收案等数据,建立“一镇一指数”,可实时评价全市各镇(街道)综合指数得分及排名情况,并进行“绿、蓝、橙、红”四色分级预警。当评价结果为“红色”(高危)或长期处于“橙色”(风险)区域,将自动触发“提醒、督办、约谈”程序,层层压实治理责任。今年1-8月,应用已发出提醒、督办函6件,整改完成率为100%。

此外,“龙山经验综合应用”打通了基层治理四平台、人民调解大数据平台等全省11个解纷平台数据,动态监测、分析辖区内具有全局性、普遍性和重大敏感性的问题,并向相关单位推送预警信息,提升干部对短板、高频、重大

问题的感知能力,同时便于党委政府掌握全局、科学决策。

今年上半年,“龙山经验综合应用”从多个平台抓取到永康市涉村集体纠纷同比上升11.7%的情况,经过分析发现主要原因为自然村合并为行政村后,遗留“并村不并事、并村不并账”等问题,因而产生了诸多工程款到期欠付的纠纷。针对该情况,应用自动生成简要报告即时推送至永康市委政法委,并报送至永康市委。市委主要领导看到报告后,立即批示,要求开展专项整治,成立由市委副书记、政法委书记牵头,农业农村局主抓的工作专班,制定出化解此类历史遗留问题的工作方案,将此类纠纷化解在诉前。

今年1-8月,应用已生成预警信息503条。永康市一审民商事收案数、万人成讼率同比分别下降26.62%、27.19%。试运行期间,“龙山经验综合应用”体现出了实战实效、改革突破的价值,显著提高诉前纠纷化解率、降低诉讼案件量,被评为浙江省委政法委“数字法治好应用”、浙江高院第一批“全域数字法院好应用”。

本报职业道德监督电话:0571-85310013