



“浙江法制报”微信

# 浙江法制报

星期四 2022年10月  
农历壬寅年九月十八 | 13

平安浙江网:www.pajw.gov.cn  
浙江法治在线:<http://zifzol.zj.gov.cn>

新闻热线:0571-85310548 13857101115 | 国内统一刊号:CN33-0019 邮发代号:31-25 | 数字报网址:<http://zjfzb.zjol.com.cn> | 邮箱:zjfzbxw@126.com | 第6600期 今日12版

## 一本案卷，折射法律监督进程的时代“蝶变”

本报记者 许梅 通讯员 张露剑

10月11日，秋日暖阳。走进温州市检察院，“风雨入怀”的石刻映入眼帘，苍劲有力。进入大楼，向着案件管理办公室走去。轻轻推开门，看到的，又是金志国在电脑前伏案的身影。每季度一次的业务数据分析，跟踪全市每一个数字办案作战项目……身为全市检察“业务数据分析师”，这样的背影，同事们再熟悉不过。

回望10年，很多人感叹有太多值得铭记。而金志国却说，案件管理就是他工作的全部。10年前，他转岗来到刚筹建不久的温州市检察院案件管理办公室。那一年，恰逢全国检察机关案件管理机制改革、全国检察案管工作起步。于是，从布置检察服务大厅的第一台电脑，到起草案件流程管理、质量评查、律师接待规定；从埋首案卷文书，到海量数据分析，再到数字赋能法律监督……这10年来，与改革同行，“老案管人”金志国是亲历者、参与者、见证者。

### 从“0”到“1”

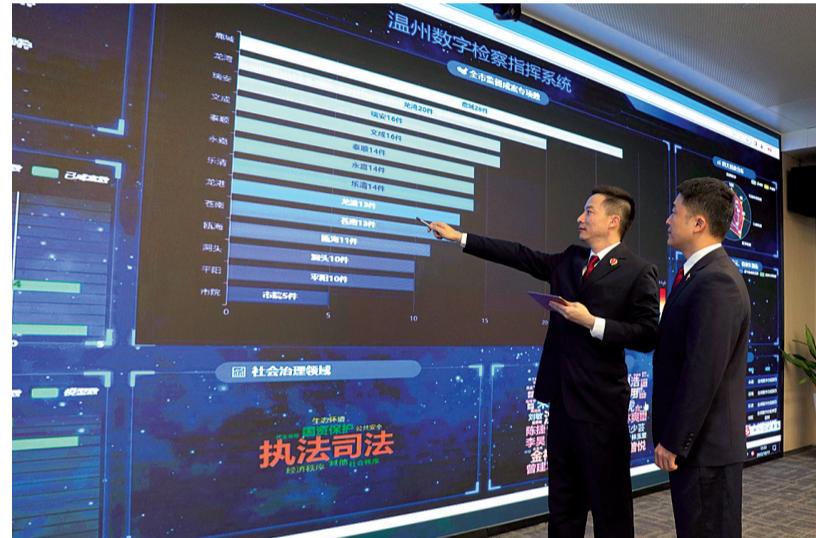
2012年，金志国通过遴选进入温州市检察院。人事部告诉他，他被分到案管办，“当时很吃惊，还以为自己听错了，因为检察院之前没有这样一个部门。”金志国记忆犹新。

那时的他并不知道，一场改革的大幕已经拉开：2011年10月，最高检案件管理办公室成立，全国检察机关案件管理机制改革启动。次年，全国各地检察机关纷纷筹建案件管理办公室，“新人”金志国顺理成章地成了一名“案管人”。

由不同部门间分散管理，到一个部门统一受理、管理；从不同部门多头对外，到一个窗口统一对外；同时，加强各办案部门、不同办案环节的流程监管，发现和督促纠正程序违法……这场看似内部的机制变革，实则更是检察机关作为国家法律监督机关，向勇于自我改革、加强自身监督、促进司法公正迈出的坚定一步。

案件的进出、流转，全部集中管理。但数以万计的案件，怎样才能管好？2013年，全国检察机关统一业务应用系统上线，全国四级检察机关所有司法办案活动实现了一个平台上的全程、实时、动态管理和监督。身在案管一线，金志国敏锐地感觉到做好流程管理，就可以实现对司法办案的同步动态监督。于是，从“零”开始，他先后起草案件流程管理、质量评查、律师接待等规定，一步步拼合起各项制度机制的完整“拼图”。

一切还只是刚刚起步。作为新进入这个检察“窗口”



的一员，金志国并没有想到，这以后的十年，迎接他的，是一浪更胜一浪的检察变革浪潮。

### 从“线下”到“线上”

司法办案，总是围着案卷转。10年前，金志国印象最深的是一摞摞堆叠如小山的案卷，“公检法各部门之间，每当有案卷移送，都是声势浩荡，塑料箱、平板车什么的齐上阵。如果有涉案财物，那‘阵容’就更大了。”

但现在，这样的场面已经很难看到。2017年，由浙江省检察院牵头，政法一体化办案应用起步，而温州正是承

非凡十年  
我在见证

接这一改革重托的试点地区。“在这个平台上，点一点，电子卷宗、文书就能在公安、法院、检察院等政法单位一键送达，包括涉案财物，扣押、保管、处置，全流程上线，案件流转越来越便捷、高效、公开、透明。”金志国介绍。

律师接待，是窗口服务的另一项重要内容。

“网上阅卷，现在看来稀松平常，但放在七八年前，却是个大难题。”金志国说，比如，不同的检察院，可能提供的阅卷方式各不相同，律师到不同的地方阅卷，常常像开“盲盒”：有的地方可以复印，有的地方不能复印；有的地方允许拍照，有的地方不能拍照。同时，一个案件往往有好几个当事人、好几个律师，阅卷时很可能出现排队的情况，“有的案卷可能好几百页，等候时间长了，律师们难免会等得心焦。”金志国每天看着，也心焦。他

想，律师阅卷是否可以从线下转到线上？

于是，2013年，温州市检察院开始向律师提供“零等待”服务：一方面，除复印案卷外，检察服务大厅同时提供电子扫描卷宗、光盘刻录等电子阅卷服务；另一方面，率全省之先开通网上便捷通道，律师办理资格审查、案件信息查询、阅卷预约等，都可以线上进行。

从一地到全市，从全市到全省。随着互联网的发展，在“最多跑一次”改革浪潮下，在浙江，律师阅卷变得越来越便捷。特别是2020年，浙江省检察院率先全国推出“在线阅卷”服务，以及网上约见检察官、远程签署法律文书、“云”办案等服务，让律师们获得满满幸福感。

(下转2版)

## 丽水莲都：大事小事行在阳光下

本报记者 胡宗昊 通讯员 洪大伟 阚梦圆

黄泥墩村，一个名字朴素到不能再朴素的村庄，因为村里对基层治理的探索与尝试，总结出一套具有可行性、借鉴性的“黄泥墩经验”，不仅“火”出了村，在丽水莲都区展开推广，还被写入《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十九屆四中全会精神高水平推进省域治理现代化的决定》里。

这背后，是一个“问题村”的逆袭。

沿傍山的公路驶入村庄，眼前豁然开朗，葫芦型的村庄跃然眼前，敞亮的文化礼堂、喜庆的大红灯笼，村民坐在一起聊天、议事，怡然自得。可曾经，这个文化礼堂却是村干部心中的痛。

2013年，村两委想在村里增加一处文化场所，便将已废弃的小学校舍拆除，重修文化礼堂。眼见高亭日渐起，村里的一户村民却提着锯子，以“文化礼堂檐角对着我家门，不吉利”为由，锯下了西北端的檐角。这件事对村干部打击很大，“表面上，缺掉的只是一个檐角，实际上，缺失的是村民对村干部的信任”。

如何才能破解这一问题？干脆就大干一场吧！2014年年初，乡贤周宏伟回村当选党支部书记，上任后的他，在村内酝酿起一种全新的治村模式：事关村里的大事，做不做、怎么做，都交给村民投票决定，公开透明。

“阳光票决制”应运而生。制度规定，把村里涉及村集

体和村民切身利益的十大事项列入必须票决内容，先向党员群众、村民代表、乡贤等广泛收集民意，黄泥墩村党支部再提出建议案，最终通过无记名投票的方式进行表决，乡镇（街道）党（工）委选派驻村干部实时督促。谁也没有想到，这样一项举措，竟成了黄泥墩村级民主管理走向民主化、法治化、规范化的里程碑。

黄泥墩村以传统农业种植为主，村集体收入低。而黄泥墩村严溪河畔的碧水湾，被誉为“莲都的雅鲁藏布江”，适合发展旅游项目。

如何把家门口的生态资源利用起来，成为摆在村干部眼前的一道难题。不如就让“阳光票决制”试试水吧！2014年，乡里、村里积极谋划碧水湾乡村旅游综合体项目，并招引乡贤、村民一同参与。

这是“阳光票决制”的第一次实践，周宏伟特意找人制作了参会使用的代表证，发放给参会的村民代表，同时要求在会议途中不得玩手机、抽烟等，“要让参会人员觉得参与村民事务是件有责任感、使命感的事情”。

会议开得格外热烈，村民有问题，直接在会上讨论，形成方案和意见。会后，有村民代表直言，感觉自己带着“全村的希望”表达了意见。最终，48名与会村民代表全票通过“梦里水乡·欢乐谷”旅游项目土地流转的标准决议。

项目经会议讨论只是第一步，经票决形成的决议，必须在村务公开栏中进行公开。事项实施过程中，由村务监督委员会全程监督，定期向村民公开进度，通报落实情况。

喜迎党的二十大  
市域社会治理在浙江

如今，阳光票决已是黄泥墩的治村常态，村里已完成各种事项票决70多次。“变少数人决策为多数人决策，变闭门决策为开门决策，充分体现和尊重了村民意志。”周宏伟说。

如今，黄泥墩村的阳光票决经验，已经从村里走向莲都全区。莲都区采纳相关经验，开发阳光票决管理系统，将全区所有村的阳光票决事项纳入村级事项阳光票决管理系统，对每个票决事项进行自动编号并设定完成时限，超时未办的，由乡镇（街道）管理员督促催办。

为让整个票决过程更加透明，莲都区将阳光票决管理系统与区纪委“小微权力监督一点通”微信小程序进行数据共享，全区所有单位和村民都能在线查阅有关事项票决流程、结果及执行情况，并可通过“投诉查询”模块反映情况。

随着去年“云票决”应用场景的推出，更多人参与到“阳光票决”中。通过“身份认证+音视频服务+投票计票”模式，实现票决事项传阅、会议录屏、投票计票全程云端化，有效提升全区村民代表大会的到会率。截至目前，全区通过阳光票决的村级事项达2281项，其中票决通过的事项达2254项，通过率为98.8%。