多地出台住房租赁相关政策

规范租房市场 保障租户权益

《经济日报》李方

近年来,租房成为新市民、青年人等群体解决住房问题的重要途径之一,但 违约涨租、克扣押金、"隔断房"和"甲醛房"等行业乱象仍时有发生。 大力发展 住房租赁市场,法律法规层面的保障不可或缺。 今年以来,全国多地出台政策措施规范住房租赁,明确行业规 范,加强市场监管。11月23日,上海市人大常委会通过《上海市住 房租赁条例》,将于2023年2月1日起施行;此前,以解决市场问题 为导向的《北京市住房租赁条例》已于9月1日正式施行,有效抑制了 租房市场乱象;另外,广州、青岛、石家庄、佛山、深圳、常州等地也纷 纷出台相关细则,对维护承租人权益提出明确要求。 遏制租房乱象

记者梳理发现,北京和上海的《条例》 均明确了租赁双方的权利和责任。在房屋 出租要求方面,明确了建筑、治安、面积、室 内空气质量或卫生、环保等方面的要求;在 企业经营方面,对住房租赁企业主体登记、 房源信息发布、合同登记备案以及资金监 管等提出要求,明确将二房东纳入监管,同 时保障租户的资金安全。

北京房地产中介行业协会秘书长赵庆 祥表示,作为全国首部规范住房租赁的地 方性法规,《北京市住房租赁条例》为市场 管理创新留足了空间、奠定了基础。"具体 来看,《条例》为市场主体设置了门槛,相当 于为个人二房东戴上了紧箍,为经营服务 行为打造了模板,为租赁资金加上了保险 锁,为市场管理打造了操控台,为市场调控 设置了调节阀。"赵庆祥说。

"自《北京市住房租赁条例》实施以来, 经纪机构和租赁企业等市场主体积极开展 自查自纠和宣传培训,在监管范围内调整 企业经营策略,包括收房标准、租金定价、 房源推广以及业主、租客服务等。"贝壳研 究院高级分析师黄卉告诉记者,《条例》从 居住条件、安全保障、稳定租金等方面强化 承租人的权益保障,遏制虚假房源、违约涨 租、克扣押金等现象,同时通过多种纠纷调 解机制,切实保护承租人权益。

针对安全风险隐患巨大的"隔断房",

北京和上海均明确禁止。《北京市住房租赁 条例》明确规定,以原规划设计的房间为最 小出租单位,不得打隔断改变房屋内部结 构;起居室不得单独出租,厨房、卫生间、阳 台、储藏室以及其他非居住空间不得出租 用于居住。"市场关注度较高的是客厅的分 割和出租,对此,北京的规定非常严格,不 但客厅不得单独出租,阳台和储藏室等区 域也不得出租,这对于很多做分散式长租 公寓运营的企业来说,经营空间将被压 缩。"58安居客房产研究院分院院长张波

完善监管政策

为了避免租金水平过快上涨,增加租 客负担,多地出台政策加强租金水平监 管。北京和上海规定,住房租金显著上涨 或者有可能显著上涨时,可以依法采取涨 价申报、限定租金或者租金涨幅等价格干 预措施,稳定租金水平;深圳则是继去年公 布二手房参考价之后,今年10月份公布了 覆盖该市各区的房屋租赁参考价格,为市 场租金提供引导。

同时,对于租赁市场的金融风险隐患, 多地要求租赁企业将押金及租金通过第三 方账户托管,避免资金被随意挪用。比如,

北京规定,住房租赁企业收取的押金和租 金一般不得超过1个月和3个月,并需要 通过第三方专用账户托管,超收的租金应 当纳入监管;上海规定,住房租赁企业应在 商业银行开立住房租赁交易资金监管专用 账户,并向社会公示,租赁企业一次性收取 租金超过3个月及收取押金超过1个月, 租金应存入专用账户;广州在《关于规范住 房租赁市场的通知》中提倡出租人按月收 取租金,明确"1个账户、一致周期、有条件 解冻"的监管方式。

"今年以来,完善住房租赁市场监管政 策是各地方政府在住房租赁领域的一项重 点工作。各地陆续出台了多项政策,北京、 上海更是出台了住房租赁条例,以立法形 式加强租赁市场监管。"中指研究院指数事 业部研究副总监徐跃进建议,为了充分落 实市场监管,规范市场运行,要加快政府住 房租赁信息化平台建设,运用信息化手段 强化合同备案管理,并加强租赁合同备案 与各项社会公共服务的关联,以夯实市场 监管的数据与信息基础。

业内人士认为,随着各地住房租赁政 策的出台,下一步的关键是落实各方责任、 加强动态管控,建议调动基层治理体系与 行业自律的力量,同时加强租赁信息平台 建设,夯实市场监管基础。

加强动态管控

与商品房从地块出让、规划报建、预售 审批、物业管理等全链条、全过程监管不 同,租赁涉及的管理范围更为广泛。广东 省城规院住房政策研究中心首席研究员李 宇嘉建议,一方面要将街道、社区、村居等 基层治理力量调动起来,另一方面还要将 行业自律的力量发挥出来,形成政府监管、 行业自律、微观主体监督或举报的体系。 "上海此次发布的《条例》就是明确了条块 结合、街镇(乡)负责、村居协助、行业自律 的治理机制,有望形成有效的综合治理体

诸葛找房数据研究中心高级分析师陈 霄表示,首先,相关政府部门要排查清楚社 区租赁状况,统计住户信息,列入网格化管 理;其次,对于出现不退押金等违规行为即 刻处理,明确惩罚措施,保证租赁群体的合 法权益;再次,各部门之间要加强协调、合 力行动,多方面着手排查不良中介机构等 主体。

实际上,除了规范住房租赁行业发展, 中央及地方政府在加强保障性租赁住房方 面也在不断探索。比如,2021年保障性租 赁住房政策推出,围绕其建设配套出台了 一系列支持政策,逐渐形成了住房租赁"融 投管退"的商业模式闭环。

据中国指数研究院统计,截至2022年 6月份,全国有超80个省市出台了关于推 动保障性租赁住房发展的地方性文件。"十 四五"期间,全国40个重点城市计划新增保 障性租赁住房650万套(间),其中,2021年 已完成94.2万套(间),2022年计划筹集 240万套(间)。除40个重点城市之外,另 有34个城市公布了"十四五"期间保障性租 赁住房筹集计划,共约123万套(间)。

易居研究院智库中心研究总监严跃进 表示,今年,兼顾短租管控与长期保障性租 赁住房筹建等相关政策密集出台,住房租 赁市场发展力度明显增强。"在北京、上海 的示范带动下,未来或有更多城市出台住 房租赁相关政策,进一步规范行业发展,推 动形成'租购并举'的住房格局。"严跃

戒毒之声 浙江省戒毒管理局

携手同行 我们在一起

12月1日是第35个"世界艾滋病日",主题是"共抗艾滋 共享健康"。

在浙江省莫干山女子强制隔离戒毒所,有这样一名特殊的戒毒人员,她是 艾滋病患者,需要进行特殊的照管。但在这个大家庭中,传达的是不一样的温 馨和关爱——携手同行,我们在一起。

医护人员说:

这是我第一次在跟琴琴(化名)交谈过 程中她唯一说的一句话。她是恐惧的,并 且对目前的治疗方案极度不信任。了解到 琴琴内心的真实想法,医务人员耐心地从 专业角度为她介绍艾滋病治疗方法,使其 了解,早期的抗病毒治疗可能让患者获得 与正常人一样的寿命和生活质量,而且能 更早抑制病毒的复制,降低HIV传播风 险。我们多次邀请疾控中心专家远程会 诊,为其提供精准诊疗。一次次的努力,琴 琴终于卸下"铠甲",同意接受治疗。

随着治疗的逐步开展,我与琴琴也逐 渐熟悉起来。她会说自己的故事,担心被 歧视,担心家人朋友知道自己的病情。在 这个过程中,她所承受的心理压力,要远远

大于疾病本身的痛苦。于她而言,很多时 候医务人员是治疗者,更是陪伴者——陪 她走过令人恐惧的黑暗和冰冷,走向黎明,

经过一段时间的治疗以后,琴琴的病 情逐渐稳定,每次复查总会迫不及待地想 知道结果,当得知指标又有好转的时候,她 是那么的开心。现在琴琴已经能以正确的 心态去面对艾滋病,在每次组织艾滋病防 治知识宣教活动中,她永远是最积极踊跃 的一个。她说:"警官,等我解除出所以后, 我也要尽自己的努力,让更多人了解艾滋、 远离感染。"

管教民警说:

在艾滋病专区承担管教工作后才发 现,其实艾滋病戒毒人员比其他戒毒人员

更加需要关爱。也许是因为自卑,也许是 因为焦虑,她们在戒治生活中经常会陷入 消极状态,在遇到集体活动时习惯退缩。 如何让她们走出内心的荒原,去寻找自信、 自尊、自爱,是我们日常工作的重点。

琴琴是一名艾滋病戒毒人员,对毒品 的好奇让她走上了吸毒之路,并感染了艾 滋。刚入所的时候,琴琴总是心不在焉,言 语冷漠。我们试图帮助她改变现状,有针 对性地加强个别谈话,在生活中给予更多 关心,在发现优点时给予更多鼓励,使琴琴 打开心结;积极与其家属沟通,安排拨打亲 情电话,让琴琴明白她的家人并没有放弃 她,为她的戒治生活增添强劲动力;加强艾 滋病防治知识宣教,帮助她树立信心、自尊 自爱、健康生活。

我们的工作就是不断地去帮助这样一 群需要帮助的人。在艾滋病专区的日子, 我希望通过努力,帮助她们走出内心的 黑暗,奔向阳光灿烂的新世界。

艾滋病戒毒人员说:

未眷顾过我……

我叫琴琴,2016年感染HIV病毒。在 我拿到诊断结果的一刻,世界突然变得灰 暗,我看见医生的嘴巴一张一合,而却听不 见他在说什么,那一刻我说不出话了…… 那年我才28岁。

我是被养父母领养的。在那个家中, 养父母一开始对我关怀备至,倾注了平常 一对父母全部的爱。中学开始,我断断续 续从别人口中听到了自己在这个家中是个 "外人",加上少年时期的敏感叛逆,我一步 步从疏远家人到交友不慎,走上了吸毒的 黑暗道路,甚至因吸毒行为而染上了HIV 病毒……

在省莫干山女子强制隔离戒毒所,我 体会到了从未有过的温暖,这个大家庭内, 所有人都没有放弃我,让我重拾对生活的 信心。

♥ ⑧ 銀行 浙江省分行 BANK OF CHINA ZHEJIANG BRANCH

那天,天空布满乌云,仿佛上天从 ——

中国银行浙江省分行栏目冠名