

“五治”融合激发基层治理新活力

宁波海曙区集士港镇社会治理的探索与实践



文明岗



综合检查



和邻小院

节省原料和用工成本。最终，只花了90万元就把登山步道修好了。

在深溪村新时代文明实践站门口的垃圾分类投放点，放置着一个写有“随手志愿箱”字样的不锈钢材质箱子，以及扫把和垃圾袋。据了解，该村因地制宜，选择来往人数较多的两个点位，放置了上述物品，路过的村民、游客随时可以做清扫志愿活动。

据介绍，全村目前共有24个垃圾分类点，接下来，该村将根据实际情况增设“随手志愿箱”。

近年来，集士港镇在基层治理中探索出“德治”有效路径。除上述活动外，还在村（社）广泛开展文明家庭、星级文明户、好婆婆、好媳妇等活动，并尝试通过“积分制”“黑白榜”等形式，晒先进、除陋习。

智治支撑 增强基层治理“力度”

走进集士港镇综合信息指挥室，400

（上接1版）

此前，陈国民所在的第六微网格，在村民党员兼民情联络员曹玉伟家的“和邻小院”举行网格议事会。村民们反映，从村文化礼堂门口至原乡老街的路上光线不足。曹玉伟联系了村里的专职网格员，将问题上报到镇里。今年4月7日，镇城建办会同山下庄村委会在村文化礼堂和原乡老街周边安装了55盏太阳能路灯。

山下庄村党总支书记陈武伟介绍，该村常住人口1800余人，“和邻小院”按微网格划分，当地从美丽庭院创建示范户中挑了6户民情联络员家的院子，“让大家聚在一起，喝着茶，摆问题，说事实”。

该村通过党员认领责任区、特色先锋岗等方式，常态化开展组团联户，带动村民参与基层治理和村庄发展建设，探索出一条“支部引领、党员带头、全民参与”的基层善治之路。

集士港镇还推行导师帮带制，精准确定帮带对象，科学制定帮带措施，着力锻造引领乡村振兴、基层治理的“头雁”队伍。

该镇党委向首批7名帮带顾问团成员发放聘书，由顾问团负责建立阶段性帮带计划，根据帮带对象的发展方向和村社规划，分步骤、有重点地帮助提升实战化能力，在大事、要事、急事、难事中锻炼成长。

自治强基 扩大基层治理“广度”

“现在小区居民开电车的越来越多，能否增设充电桩？”

“小学生下午4点多放学，而家长还没下班，小区能不能办个托管班？”

不久前，在集士港镇井亭社区集港馨苑小区自治站召开的议事会上，小区功能型党支部成员、居民志愿者代表和包片社工围绕小区居民的急难愁盼问题献计献策。

集港馨苑小区是拆迁安置小区，自2020年1月交付后，入住率上升缓慢，导致业委会迟迟未成立，住户在微信群内反映的各种基础设施问题日益增多。

2021年春节前后，八旬老党员洪信康召集小区部分党员、居民志愿者代表在

小区地下室开了第一场议事会，商量在小区建老年活动室的事儿。

社区非常重视，腾出闲置用房并进行简单装修。得知缺少资金，洪信康的“临时团队”再次抱团，通过众筹的方式，筹资购置了空调、桌椅、棋牌桌等。去年9月20日，小区老年活动室开张。

“临时团队”管得事挺多：看到有人在小区空地上随意堆放建筑垃圾，就提出要建立标准化垃圾房，并评估确定适合摆放垃圾房的位置；小区公厕坏了，就集资找人维修……

今年6月16日，经集士港镇党委批复同意，这个“临时团队”转正为功能型党支部。

集港馨苑小区功能型党支部负责人认为，自治是基层治理中最为困难的环节，将支部建设下沉到小区，助推业主委员会实体化运行，是践行小区自治的根本。

法治保障 提高基层治理“强度”

刘小伟在集士港镇盈隆广场经营一家超市。前不久，镇综合执法队走进商业综合体开展“综合查一次”联合行动。

“和以前的做法不一样，现在各部门拿着同一张检查清单一起来，对照检查单‘综合体检’，就把我存在的问题、怎么整改都弄清楚了。”刘小伟说。

让法治保障成为基层社会治理破题的“钥匙”。2022年3月1日起，集士港镇“一支队伍管执法”试点正式启动，综合行政执法范围现扩大至20条线、793项事项，整合了经信、教育、公安、自然资源、城市绿化、市容环境、市政公用、应急管理、市场监管等多领域执法内容，纳入《执法清单》，并以赋权模式下放集士港镇人民政府行使，重大行政处罚决定的案件仍由区级行政执法部门管辖。

“以往，各部门分头检查，有的检查店内卫生，有的检查营业执照，相互缺少沟通，需要花费不少时间和精力，存在职责不清、权责不明等问题。”集士港镇党委副书记陶伟儿介绍，在实施“大综合一体化”改革后，镇综合行政执法队将根据事项清单，明确细化与相关业务主管部门的职责边界，避免多头交叉执法、重复检



聘任仪式



联合执法

德治引导 提升基层治理“温度”

深溪村坐落在集士港镇，群山环抱，有清溪流水从山岙中来，因溪得名。村西有条龙麟登山步道，酷暑时节，吸引许多游客前来登山游玩。

德治，是深溪村的亮色。该村成立了海曙区首家村级乡贤理事会，并成立思泉社会工作服务中心。此前，发动大家来修这条步道的，正是思泉社会工作服务中心。自主设计、自行招工、自我监督，保障工程质量；乡贤和村民们有钱出钱、有力出力，利用深溪村山里的石头和石板，

平方米的空间，29平方米的指挥大屏以及全新的数字化系统，让人眼前一亮。

“让数字赋能基层治理，镇里将日常运行管理中的重点、难点、热点和群众急难愁盼关键小事，进行流程再造、系统重塑，打造城镇运行智慧管理系统，形成事件全闭环处置。”指挥室工作人员介绍。

该镇还建成党建统领、经济生态、平安法治、公共服务四大应用跑道，党建统领跑道有“广德芯”特色场景应用，通过支部健康指数、聚力发展指数、雁阵功指数、党员锋领指数等，打造最小作战单元；经济生态跑道有“广德湖”“红色农旅”共富体系，展现乡村振兴旅游新名片、农业新经济；平安法治跑道有“小餐饮申请咨询”场景应用，已受理1800多条网上申报，避免群众跑多次；公共服务跑道有“家门口服务”动态业务场景，构建15分钟便民生活服务圈。

今年前7个月，该镇接收城市管理、交通安全、矛盾纠纷等事件6214件，全部实现闭环处置。

如何让数智技术惠农、助农、兴农？以山下庄村为例，当地从村民生活中常用的电视屏幕入手，依托“一村一屏”，推出“智慧党建、平安视角、财务公开、智慧医养”等板块，安装物联网红外感应设备，保障老年村民居家安全、身体健康等。