

2023.9.27 星期三 | 责任编辑:陈毅香 | 版式设计:马丁 新闻热线:0571-85310546 13857101115

护航成渝经济圈 唱响法治“双城记”

2023全国法治(制)媒体川渝采访行

本报记者 史诗 陈岚

9月18日,由四川省政法委、重庆市委政法委指导,四川法治报、重庆法治报联合主办的“2023全国法治(制)媒体川渝采访行”活动在成都正式拉开帷幕。中央驻川媒体、省内主流媒体和来自全国近30家法治(制)媒体的社长、总编辑和记者齐聚蓉城。一周的时间里,采访团深入川渝两地,用手中的笔和镜头,记录法治护航成渝地区双城经济圈建设的生动实践和特色亮点,共同讲述法治护航川渝高质量发展的生动故事。

“保调赔防诉” 一站式化解医疗纠纷

9月19日上午,采访团走进眉山市医疗纠纷人民调解委员会(以下简称眉山市医调委),探寻他们解开“千千结”的“密码”。

近年来,眉山市坚持和发展新时代“枫桥经验”,把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,深入推进矛盾纠纷源头预防和多元化解,探索创新医疗纠纷预防化解工作模式,构建起党委领导、政府引导、市场运作、各方参与、专业调解、司法保障的预防调处化解医疗纠纷的“保调赔防诉”新机制,将83%以上的医疗纠纷就地就近化解,实现医疗纠纷全方位“一站式”预防化解。

2023年,该机制被最高人民法院评选为全国法院“十大最具创新一站式建设改革创新成果”,被四川省委深改办在全省推广。

眉山市医调委配备了10名专职调解员,设立法官联络、警务、评估、调解、保险理赔等功能室以及巡回法庭,为医患双方提供全方位“一站式”服务。

医调委主任杨德荣介绍说,医疗纠纷发生后,市医调委第一时间介入,通过引导医患双方进入人民调解渠道,及时有效将医患矛盾从院内转到院外。开始调解后,调解员会在3个工作日内完成调查取证,并会同理赔中心对调查材料进行分析,形成初步的调解处理意见。调解成功达成协议后,即进入保险理赔程序。

眉山市医调委不断完善医学专家库和法学专家库,为医患双方免费提供专业化、程序化、标准化的调解;在仁寿、洪雅两县设立医调分站,各驻守两名专职调解员;定期组织全市相关医疗机构开展医疗风险防范培训,从源头上防止医疗纠纷的发生。

医调委还设立法官工作站,由眉山中院和眉山法院选派优秀法官担任联络法官,为医患双方提供法律咨询、诉前辅导和纠纷解决方式引导服务,并对市医调委开展调解业务指导。对诉至法院的医疗纠纷,法院采取委派委托调解或邀请市医调委参与调解。

“只进一扇门,最多跑一地”,高效便捷化解医疗纠纷的“眉山实践”交上了亮眼成绩单。数据显示,眉山市医调委成立三年来,共现场转移医疗纠纷145次,转移成功率100%;接受报案咨询606件,登记受理医疗纠纷274件,调解成功229件,调解成功率83.58%。



“四剂良方”对症解决群众急难愁盼

“我把自家的农田偷偷挖成鱼塘,你们检察官咋子晓得的?”屏幕上播放的“公益诉讼随手拍”宣传短片中,当地群众熟练地打开“东坡检察官”微信小程序举报违法行为,引得违法者懊恼不已。9月19日下午,当采访团来到眉山市东坡区检察院采访时,不禁为这诙谐幽默的情节会心一笑。

讲解人员告诉记者,这一情节取材于该院办理的一起真实案例。三苏镇一群众通过“东坡检察官”微信小程序举报,有人承包农田违规挖了10个鱼塘,该院经调查核实后向主管部门发出公益诉讼检察建议,并组织召开行政公益诉讼案件整改回复公开听证,邀请区政协委员、“益心为公”志愿者、人民监督员实地查看评估复垦情况并形成评议意见。目前,上述检察建议涉及的问题已整改落实到位。

这起案件的办理是东坡区检察院践行新时代“枫桥经验”的一个缩影,也是该院开出“四剂良方”让矛盾纠纷止于检察、化解在萌芽的一次具体行动。

近年来,东坡区检察院注重从中华优秀传统文化尤其是东坡文化中汲取养分,引导检察干警“学东坡守初心,办实事守民心”,把“上工治未病”理念创造性引入检察实践,对症下药解决当地人民群众急难愁盼和社会治理难点堵点问题,开出东坡检察“四剂良方”——未病先防,坚持将检察监督模式由末端治理转为源头防控;有病早治,坚持矛盾纠纷早发现、早甄别、早化解,让矛盾纠纷解决在检察环节;小病大治,以“小案不小看,小案不办小”理念,既解案件“症结”又解群众“心结”;治病断根,坚持治罪与治理并重,扎实做好检察办案司法救助、未成年人帮教考察、检察建议整改三个“后半篇文章”。

“四剂良方”是我们坚持和发展新时代“枫桥经验”的积极实践,也是我们化解矛盾纠纷促进‘案结、事了、人和’的致胜法宝。正是依托“四剂良方”,我们切实做到了“去民之患如除腹心之疾”,为修复受损社会关系、化解社会矛盾纠纷贡献了东坡检察力量。”东坡区检察院检察长张春林说。



熊猫警察守护熊猫家园



升和长时间的徒步行进,队员们体力大量消耗。有经验的老队员不断告诫大家:“走山路,要保持匀速”“在枝繁叶茂的林子里要先探路,多注意脚下”……4个小时后,队伍终于到达当天的巡护点——海拔2560米的牛井沟瞭望塔。队员们登上瞭望塔,眺望茂密的山林中有没有烟雾和人为活动的踪迹。

这样的巡护工作,熊猫警察大队每年都要联合相关单位多次开展,巡护覆盖面积达600平方公里。经过这几年的坚守和努力,巡护队共打掉盗猎盗伐团伙2个,清理猎夹、猎套230件,收集数据6000余条。

除了徒步巡护,近年来,天全县还积极推进“智慧公园”建设,实现集森林防灭火、生物多样性监测、访客监管、打击违法盗猎等功能为一体的数字管理,大大提升了巡山护林质效。

通过在大熊猫国家公园主要出入口、野生动物迁徙通道和集中活动区域安装前端感知源,设置监控摄像头、热成像监控、实时传输红外相机,实现了对野生动物的全天候保护、监测。该系统还具有实时火险火情报警、人员非法闯入预警等功能,可对进入公园的人员、车辆进行实时监控、自动抓拍,对人员闯入禁止进入区域和危险区域进行语音提醒并报警,并根据定位及时安排就近管护人员前往处置。

近年来,在上级公安机关的统一部署下,熊猫警察大队先后侦破了公安部、省公安厅督办的“12·3”危害珍贵、濒危野生动物案等案件,打掉犯罪团伙7个,打击处理64人,收缴野生动物活体66只、野生动物制品一批。

升级“最强大脑” 激活警务引擎

上传下达,资源融合,他们是情报信息汇聚地,也是“参谋助手”;快速反应,精准防控,他们是公安战线上的“最强大脑”,也是至关重要的“神经中枢”。重庆市万州区公安局情报指挥中心便是这样一支特殊的队伍,战斗在没有硝烟的战场上。

今年7月,万州区遭遇多次强暴雨袭击,区内多条河流超过警戒水位,部分区域出现洪水、滑坡险情。接到气象预警后,万州区公安局立即启动预案。当日凌晨,情报指挥中心值班人员紧盯气象局发布的预警信息,第一时间通过微信、短信、对讲机向所有单位和参勤民警进行气象预警传递,频繁调度各单位值班和应急力量支援受灾区域,对群众进行救助和转移。

万州区公安局情报指挥中心负责人向洪林告诉记者:“在万州的任何位置拨打110报警电话,都是直接到我们接警中心。值班长通过对讲机可直接安排全区任何位置的巡逻警力就近处置警情。遇到紧急情况时,放下电话,值班长就立即通知就近的120、119和应急、气象部门,实现联动,确保民警、医生、消防员、急救救援力量第一时间到达现场。”

今年以来,中心共收集各类信息3000余条,梳理分析重要信息800余条,为提前化解和采取各项措施提供预警700余条。

“警察同志,我的门面被砸了,东西被偷了。”前不久,情报指

挥中心接到一名群众报警。接警后,民警反复梳理案发时间和作案手段,配合“夜鹰”特别战术小组警力实地走访和调取相关视频,迅速锁定犯罪嫌疑人。

通过“夜鹰”对犯罪嫌疑人的审讯和重点场所的巡查,情报指挥中心很快锁定专门针对商圈门店下手的破坏性侵入营业场所盗窃团伙,并联合刑侦、治安及辖区派出所等其他警种部门,通过案件串并分析和对犯罪嫌疑人的集中攻坚,最终破获20余起盗窃案件,查获管制刀具20余把,抓获犯罪嫌疑人10余名,一举打掉该团伙。

这一系列案件的破获,正是万州区公安局情报指挥中心建立“刑事警情日研判+精准调度行动”工作机制取得成效的一个缩影。

过去,情报指挥中心、警种部门“单打独斗”,如今建立起“情指+部门”的“1+N”前端情报汇聚提位、中端研判分析提质、末端落地执行提效的链条化机制,从而整合多个部门的信息和研判,让中枢通过交流研判案件形成“握指成拳”的合力,大大加快破案进程。

万州区公安局有关负责人告诉记者:“如果将公安系统比作一个运转有序的大机器,那每个部门都是机器中的一个齿轮,而



情报指挥中心更像是这个机器的‘最强大脑’,最大程度地节约警力,做到一呼百应,实现情报预警更加精准、指挥调度更加扁平、资源配置更加优化、合成作战更加高效、警务运行更加顺畅。”

生物标本背后的法治故事

长江上游,三峡腹地,重庆市万州区人民法院打造的滨江生态法庭——大周法庭矗立江岸。万州法院推出“庭馆融合”举措,将法庭打造成特别展馆,集中展陈环境资源案件中涉及的黑熊、豹猫、红豆杉等动植物标本及青石、白云质灰岩等矿物样本。

万州法院打造的以“司法保护示范林、环境司法庭、巡回审判艇”为主要内容的“生态修复+乡村振兴”司法实践基地,走出了一条司法助力乡村振兴的创新之路。

种植在“消落带”上的示范林

万州区大周镇常家坪社区党支部书记彭正荣记得,7年前,大周镇周边的长江库区“消落带”(指因江河、湖泊、水库等水体季节性涨落,土地周期性淹没和露出形成的干湿交替地带)上,还是一副光秃秃的模样。

“消落带”生态系统具有较高的敏感性和脆弱性——在“消落带”上,耐旱植物在蓄水期会被淹死,而耐湿植物在枯水期会被旱死。如何治理“消落带”,保护和恢复“消落带”植被,一直被认为是最世界性难题。

作为目前三峡库区唯一的环境资源审判庭,万州法院从2011年12月起集中管辖渝东北三区六县的环境资源刑事、民事、行政案件。在环境资源案件审判中,对于盗伐、滥伐林木的被告人,该院此前一般采用就地补植的方式,以修复被破坏的森林资源。不过,这种方式执行场地分散、后期管护难。从2016年起,万州法院创新环境司法异地补植机制,将“就地补植”转变为集中“异地修复”。

在确定异地补植树种的选址和树种的选择过程中,万州法院了解到一种名叫中山杉的植物,耐旱、耐湿、耐腐蚀、耐盐碱,固土能力强,在水下完全浸没5个月还可以存活。于是,中山杉被选为第一批库区“消落带”栽植淹没试验的树苗。大周镇铺垭村、五土村附近的“消落带”成为示范林的理想种植地。

2016年10月,在大周镇政府的支持下,万州法院开始在铺垭村、五土村的“消落带”上栽种中山杉,同时引进专业林木公司负责树苗引进、先行栽植、后期管护等。7年的时间,已经栽种6万余株、600余亩中山杉。

每件标本都是一个鲜活的法治故事

在大周镇铺垭村、五土村长江之畔,大周法庭就坐落在这里。大周法庭与其他法庭的不同之处在于,这里既是法院开展司法审判的工作场所,也是一座向社会公众开放的司法实践基地教育馆。

早在2017年4月,也就是中山杉在大周镇“扎根”不久,万州法院和大周镇政府就明确了建设“三峡库区生态修复司法保护教育基地”的目标,其中就包含了这所司法实践基地教育馆。

“侦查机关扣押的野生动物、植物死体往往在案件办结后会被集中销毁,实在可惜。为何不完善手续,将其集中起来做成标本予以展示,通过讲述标本背后的破坏环境资源案例,以另一种全新的方式进行生态法治宣传?这便是打造生态教育馆的缘起和初衷。”万州法院环境资源审判庭庭长许仕钰介绍。

进入大周法庭大门,一眼就能看到法庭左侧放置的“镇庭之宝”——侧柏标本。这段长约6米、高约1.8米、重600余斤、树龄超过百年的侧柏标本,正是多年前一起盗伐林木案件中查获的。除了侧柏标本,生态教育馆还陈列着万州法院在环境资源案件中涉及的红腹锦鸡、黑熊、豹猫等多种国家重点保护野生动物标本,以及长江三峡库区青石、砂石、卵石和砾石、锰矿等样本共计180余种。每一件标本旁都放置一个铭牌,详细标注案件编号,参与办案的行政、司法机关等字样。

“这些都来源于真实的案件。”许仕钰告诉记者,教育馆建设过程持续近两年时间,所有标本背后都有一个生态法治故事,体现政法机关用最严格制度、最严密法治保护生态环境的态度和决心。

结合大周法庭处于长江三峡库区的位置特点,万州法院还打造长江上游首艘环境司法巡回审判艇,发挥巡航长江、巡回审判、普法宣传等功能,助力长江司法保护。

2022年5月,大周法庭入选最高人民法院“打造枫桥式人民法庭”积极服务全面推进乡村振兴“典型案例”,而万州法院探索生态法治修复与乡村振兴互促互融的脚步也将永不停止。

