

东阳：

“法治”火车助力“千万工程”新蝶变

通讯员 马红斌 卢娟

“婺之望县”“歌山画水”的金华东阳，自2003年全面深化“千万工程”以来，农业农村发展取得了令人瞩目的成绩，乡村面貌和农民生活持续改善。2022年，全市农林牧渔业总产值达31.30亿元，累计增速3.54%；农村居民人均可支配收入达40171元，城乡居民收入倍差缩小至1.663。

在这里，孕育出全国民主法治示范村棠卢村、全国法治宣传教育基地花园村……细数东阳乡村建设的成功经验，法治元素不可或缺。党建引领、“四治融合”、智慧赋能……东阳的法治建设聚成一系列又快又稳的火车，驶上一条护航“千万工程”的法治大道。



“火车跑得快 全靠车头带”

党建引领打开农村建设新思路

“为什么这些年我们一直没有实现质的飞跃？这个问题，值得我们村两委党员干部好好思考。”一次主题党日活动上，棠卢村党委书记卢阳春抛出了这样一个问题。原来，村里当时正在谋划一个田园综合体项目，需要将全村总计1000余亩的土地进行统一流转，有的村民不理解，村两委班子里也有不同声音。

听了这一问题，村里的老党员卢楷文第一个站出来，“早在2015年我们就提出了税收超亿元的目标，提出了‘二次创业’，但到现在都还没有实现，值得我们反思。”在老党员的带领下，参加活动的党员们纷纷表态，愿意联系6—10户农户，包办联系农户的政策宣传和矛盾纠纷化解等工作。

最终，棠卢村92%的农户将总计

1000余亩的土地实行了统一流转，结合相应功能分6个区块进行招标。土地流转价格最低1005元/亩，最高1308元/亩，所得资金全部返还给村民。流转后的土地，形成了集水果采摘、垂钓休闲、欢乐农田于一体的田园综合体，成为村民休闲娱乐的好去处。

不止在棠卢村。通过以组织管理“分类法”、矛盾调处“圆桌法”、乡风培

育“契约法”等为主要内容的党建引领“六法”，东阳积极推进基层治理、发展集体经济、打造智慧乡村。全市36个部门单位机关党员下基层，积极参与基层综合治理，开展“六上门”活动，主动摸清矛盾纠纷和风险隐患，确保底数清、情况明、效果好。高素质的党员干部队伍，打开了新农村建设的新思路。

“火车跑得稳 制动系统把得准”

“四治融合”提升村民幸福感

花园村，一个面积0.99平方公里、发展一度落后的小山村，如何蝶变成村域面积达12平方公里、村民人均年收入达15.6万元的浙江省首批未来乡村试点村？

“这一切，主要得益于花园村大视野运筹、大手笔推动，建立健全自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理新体系。”浙江工商大学党委书记郁建兴说，花园村整合多种资源，协同多方主体，创新多元形式，实现乡村“管理民主”向“治理有效”的嬗变。

从制定《村规民约》《生态公约》《村



民道德公约》，不断提高花园村民的自律自治能力，到打造村级便民服务中心，推动“最多跑一次”向基层延伸；从

联合东阳市司法局、南马法院等单位成立社会治安综合治理领导小组，依法维护社会治安、调解矛盾纠纷，到编撰《花园村志》《花园村民读本》，传唱《花园之歌》，形成提振人心的“花园文化”，再到集成智慧党建、阳光村务、共治共享、村友圈等服务的“浙里花园”APP，自治、法治、德治、智治的紧密结合，让花园村治出了社会和谐、治出了经济发展、治出了百姓幸福。

如今，走在花园村，目之所及，高楼林立，道路宽敞平坦，商业繁华，房前屋后干净整洁……花园村基础设施

齐全、公共服务完善、各项福利丰硕，其治理实践奏出了乡村善治的强劲旋律，全面提升了老百姓的获得感、幸福感与安全感。

据悉，东阳指导全市388个村（社区）全部完成村规民约（社区公约）修订完善，创建善治（示范）村180个、清廉村居112个、“后陈式”法治村387个、全国民主法治示范村3个，县级以上文明村镇建成率97%，“浙江解纷码”推广贯通率达100%，新村（居）民“一件事”成为金华市“四治融合”e件事子场景上线运行。

“火车提速快 科技赋能添新翼”

智慧治理筑牢安农之基

从“千村示范、万村整治”引领起步，到“千村精品、万村美丽”深化提升，再到“千村未来、万村共富”迭代升级，创新的力量贯穿“千万工程”始终，数字治理也为东阳农村法治建设添砖

加瓦。

作为国家5A级旅游景区，横店探索出“执法最暖、服务最佳、作风最优”的横店影视“一支队伍管景区”新模式。以数字赋能，创新打造“巡查日志平台”，横店通过基础网格巡查+设备智能巡检发现问题，证据上传至平台流转，由执法专业网格负责办理案件，变革重塑“报办分离”的执法体系；接入辖区内的多路视频监控点位，半自动抓拍巡逻车、全自动巡逻车、无人机、烟感、气感等设备在全镇实行智能覆盖，通过在系统内设置算法，做到24小时实时巡查，对违章停车、无序经营、偷倒垃圾等城市管理方面常见的违法行为进行智能分析并通过“巡查日志”推送相关部门进行处罚，大大

缩减了人工巡查人力成本，提高了执法水平和效率。

而在棠卢村，“数字棠卢”平台借助北斗空间位置服务，对全村房屋进行三维仿真造型，通过精准的时空位置对比，实时监控违建等状态；在花园村，各小区专职网格员通过浙里花园APP开展在线巡查和信息上报，及时掌握社情动态，并织起“雪亮工程”天网，通过视频互联系统，指挥中心工作人员可以实时掌握各类突发情况，及时调度专职网格员和治安队伍人员进行处置。

此外，结合本地产业特色，东阳还与知名公司寻求合作，如与中国移动达成全面乡村振兴战略合作协议，打造全感知、全联接、全场景、全智能的

“智慧乡村”项目，着眼推动该市影视、红木、竹编、箱包及农耕等经济支柱产业发

展。像这些“智慧云平台”，集农业大脑、智慧规划、农房建管、便民服务于一体，使公共管理、公共服务和商业服务等全面实现智慧化、精细化管理。科技治理的力量，注入农村法治建设、守护农民安全之中，打开了共建共治的共富新格局。

有专家形象地比喻，在浙江发展面临转型的关键时刻，“千万工程”是让列车换道变轨的那个扳手。这一“扳”下去，让浙江乡村换道飞驰，驶向更远的远方。而东阳的这列“法治火车”，开出了现代乡村社会治理新模式，诉说“千村万象”的另一种全新蝶变。

